



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

Área de Conservación de Montes  
Subdirección General de Gestión Territorial  
Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal  
CONSEJERÍA DE MEDIOAMBIENTE,  
AGRICULTURA E INTERIOR

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL ENCARGO A TRAGSA DEL SERVICIO DENOMINADO *MEJORA Y CONSERVACIÓN DE LOS MONTES DE LAS ZONAS NORTE Y SURESTE DE LA COMUNIDAD DE MADRID. 2025-2026.***

### **OBJETO**

El objeto de la presente propuesta es un encargo a la empresa pública Tecnología y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P., a partir de ahora TRAGSA, como medio propio instrumental de la Comunidad de Madrid, para que, de manera puntual, lleve a cabo los trabajos objeto del servicio MEJORA Y CONSERVACIÓN DE LOS MONTES DE LAS ZONAS NORTE Y SURESTE DE LA COMUNIDAD DE MADRID. 2025-2026.

El presente encargo consiste en la ejecución de actuaciones de mejora y conservación de los montes a cargo de la Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal de las zonas norte y sureste de la Comunidad de Madrid. Se trata de actuaciones que no tienen gran entidad pero son urgentes, y necesarias a lo largo del año para mantener en buen estado, tanto las infraestructuras de los montes como las masas vegetales que sustentan y que sufren muy diversos daños a lo largo del año ocasionados por distintos agentes (meteorológicos, presión humana, uso derivado de los aprovechamientos forestales, presencia de ganado doméstico, fauna silvestre, plagas, actos vandálicos, etc.). Dado que estos daños son imprevisibles en la mayoría de los casos, ya que responden a episodios adversos concretos, y al desgaste ocasionado por un uso continuado, deben repararse, solucionarse o mejorarse a la mayor brevedad posible para evitar daños mayores, y también con el fin de mantener los montes madrileños en un estado óptimo para sus usuarios. Se requiere la previsión por parte de la Administración de un servicio ágil destinado a ello.

Dentro de las infraestructuras de los montes se hace mención especial a las áreas recreativas de uso público, que tienen distinta intensidad de uso según las épocas del año. Además de la conservación de su mobiliario (mesas, bancos, papeleras, fuentes, talanqueras, señales, etc.) es preciso mantenerlas limpias de las basuras y en un estado de conservación apropiado para el uso que se hace de ellas por los ciudadanos.

En concreto, las actuaciones de este Servicio de mejora y conservación de montes se llevarán a cabo tanto en los montes tanto de utilidad pública como consorciados gestionados por esta Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior de la Comunidad de Madrid a través del Área de Conservación de Montes.

### **JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DE LAS ACTUACIONES DEL ENCARGO**

Mediante la Orden 321/2023, de 21 de julio de 2023, del Consejero de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, se adjudicó el Contrato de Servicios denominado "MEJORA DE LOS MONTES DE LAS ZONAS NORTE, SURESTE Y OESTE DE LA COMUNIDAD DE MADRID 2023-2025" (referencia A/SER-036770/2021), en tres lotes, lote 1 "zona norte", lote 2 "zona sureste" y lote 3 "zona oeste" a la empresa TBF Espacios Verdes, S.L, los dos primeros y a la empresa Orthem Servicios y Actuaciones Ambientales S.A.U el último.

El plazo de ejecución era de veinticuatro meses, a contar desde el 1 de septiembre de 2023, con posibilidad de prórroga.

Siendo que no se prorroga el contrato de servicio para los lotes 1 "zona norte" y lote 2 "zona sureste" y que la realización de las actuaciones de mejora y conservación de los montes de esas zonas es imprescindible, es necesario llevar a cabo los trabajos con medios propios mientras se licita un nuevo contrato de servicio que abarque nuevamente todos los montes gestionados por esta Dirección General y adscritos al Área de Conservación de Montes.

El servicio en los dos lotes indicados no se prorroga debido a que la empresa adjudicataria está teniendo problemas para mantener al personal que realiza los trabajos, tanto técnico como de las cuadrillas, y esto repercute negativamente tanto en el imprescindible conocimiento del territorio como en los rendimientos de los trabajos, que son inferiores a los esperados y necesarios para el desarrollo del servicio.

La realidad es que escasea, en general, en las zonas norte y sureste, la mano de obra para el trabajo forestal y los bajos salarios del acuerdo marco de ámbito estatal para el sector de actividades forestales (igual al salario mínimo interprofesional en determinadas categorías) se ven superados por otros convenios de trabajos similares como puede ser el de jardinería, y con ello no se mantiene el personal. Hay una rotación y movimiento de personal que afecta al imprescindible conocimiento del territorio y a los rendimientos esperados de los trabajos, que se ven afectados por estas sustituciones frecuentes.

Esta situación concreta responde a una circunstancia extraordinaria, que la Administración no puede atender con sus propios medios personales y materiales y por ello, con el fin de alcanzar el objeto descrito arriba, se necesita el encargo de este servicio a TRAGSA durante el plazo que se plantea, atendiendo así a lo establecido en el artículo 4.2 del *Real Decreto 345/2025, de 22 de abril, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, SA, S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, SA, S.M.E., M.P. (TRAGSATEC)*.

De acuerdo con el Decreto de estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, corresponden al titular de dicha Consejería las competencias que le otorga, como jefe del departamento, el artículo 41 de la *Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid*, y las demás disposiciones vigentes y, en particular, las competencias autonómicas en materia de medio ambiente, evaluación ambiental, sostenibilidad ambiental, agricultura, ganadería, alimentación, desarrollo rural, urbanismo, estrategia territorial y suelo. En concreto, de acuerdo con el *Decreto 235 /2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior* corresponde a la Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal, entre otras, el ejercicio de las competencias autonómicas en materia de montes, recursos naturales, caza, pesca y aprovechamientos forestales, así como la coordinación y cooperación con otras entidades para este fin, y el ejercicio de las competencias como autoridad de la Red Natura 2000 en el territorio de la Comunidad de Madrid.

En virtud del artículo 22 de la *Ley 16/1995, de 4 de mayo, Forestal y de Protección de la Naturaleza de la Comunidad de Madrid* corresponde a la Comunidad de Madrid la administración y gestión directa de los montes catalogados de utilidad pública cuyo titular es una administración pública.

En virtud del artículo 34 de la citada Ley, las administraciones públicas competentes, por razones de titularidad, gestión o intervención administrativa, orientarán sus acciones a lograr la protección, conservación, restauración y mejora de los montes o terrenos forestales, cualquiera que sea su titularidad o régimen jurídico.

Como administración encargada de la gestión de los montes catalogados de utilidad pública de la Comunidad de Madrid y de acuerdo las finalidades que establece la Ley 16/1995, la Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal, tiene el deber de adecuar estos montes para cumplir la función general de servicio a la colectividad social a través del logro de los objetivos claros de conservación y mejora de los ecosistemas forestales, haciéndolos compatibles con las funciones protectoras, productoras, culturales y recreativas que desempeñan y así, de llevar a cabo los trabajos descritos en el objeto del servicio.

De acuerdo con la disposición adicional vigésimo cuarta de la *Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público*, TRAGSA tiene la consideración de medio propio personificado y servicio técnico de las Comunidades Autónomas, en este caso Comunidad de Madrid, y está obligada a realizar, con carácter

exclusivo, los trabajos que esta le encomiende en las materias señaladas en los apartados 4 y 5 de dicha disposición. En el caso de los trabajos objeto de este encargo, quedan dentro del apartado 4 citado:

- a) *La **realización de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental**, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo la realización de todo tipo de actuaciones para la mejora de los servicios y recursos públicos, siempre y cuando no impliquen el ejercicio de autoridad inherente a los poderes públicos [..]*
- b) *La **actividad agrícola, ganadera, animal, forestal y de acuicultura y la comercialización de sus productos, la administración y la gestión de fincas, montes, centros agrarios, forestales, medioambientales o de conservación de la naturaleza, así como de espacios y de recursos naturales [..]***

Establece también dicha disposición que *TRAGSA y su filial TRAGSATEC también estarán obligadas a satisfacer las necesidades de las entidades del sector público de las que son medios propios personificados en la consecución de sus objetivos de interés público mediante la realización, por encargo de los mismos, de la planificación, organización, investigación, desarrollo, innovación, gestión, administración y supervisión de cualquier tipo de asistencias y servicios técnicos en los ámbitos de actuación señalados en el apartado anterior, o mediante la adaptación y aplicación de la experiencia y conocimientos desarrollados en dichos ámbitos a otros sectores de la actividad administrativa.*

TRAGSA, cumple así con lo establecido en el artículo 32 de la Ley 9/2017 y dispone a su vez de medios suficientes e idóneos para realizar las prestaciones del encargo, siendo la opción más eficiente, sostenible y eficaz, en las circunstancias en que nos encontramos.

## PLAZO DE EJECUCIÓN Y PRÓRROGAS

El plazo de ejecución del encargo que se propone será desde el 1 de septiembre de 2025 hasta el 31 de agosto de 2026, es decir 12 meses, con posibilidad de prórroga, de forma que coincida con el fin de plazo de la prórroga del servicio en ejecución para el lote 3 “zona oeste” y con ello se pueda licitar un nuevo servicio con tres lotes para todos los montes adscritos al Área de Conservación de Montes de forma eficaz y eficiente.

Este encargo de servicio podrá ser prorrogado por el mismo plazo (12 meses).

## PRESUPUESTO, FINANCIACIÓN Y SISTEMA DE EJECUCIÓN

Asciende el presupuesto del encargo que se propone a la cantidad total de UN MILLÓN SETENTA Y DOS MIL DOSCIENTOS TREINTA Y CUATRO EUROS con TREINTA Y TRES CÉNTIMOS DE EURO (1.072.234,33 €).

En Madrid, a fecha de pie de firma

LA DIRECTORA GENERAL DE BIODIVERSIDAD Y GESTIÓN FORESTAL

Firmado digitalmente por: AGUILO VIDAL IRENE  
Fecha: 2025.07.02 12:23