

Expediente: SARA-SER 054/25
Presupuesto de licitación: 1.028.500,00 euros,
Plazo de ejecución: 12 meses

MEMORIA Y RESOLUCIÓN DE INICIO

CONTRATO DE SERVICIO INTEGRAL DE GESTIÓN DE LA CENTRAL DE ESTERILIZACIÓN Y DE LOS ESTERILIZADORES DE QUIRÓFANOS DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SUJETO A REGULACIÓN ARMONIZADA CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.(SARA-SER 054/25).

Visto el informe de necesidad emitido por la Subdirección de Infraestructuras y SSGG, siendo además responsable de este contrato, se pone de manifiesto la necesidad de iniciar la tramitación del expediente arriba referenciado de acuerdo a las siguientes consideraciones y características:

1. Objeto detallado del contrato.

Este contrato tiene por objeto contratar el servicio de gestión integral de su Central de Esterilización y de los esterilizadores de quirófanos, situada en dependencias del Hospital Universitario Fundación Alcorcón con el cumplimiento de los criterios de gestión de la calidad, sociales y de respeto al medioambiente definidos en los pliegos y de acuerdo a las indicaciones también establecidas en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

2. Motivación de la necesidad del contrato.

Los Estatutos que rigen el Hospital Universitario Fundación Alcorcón establecen en su artículo 5 que el objeto de la Fundación es la realización, en la zona de influencia del Hospital Alcorcón, de actividades de promoción, prestación y gestión directa o indirecta de recursos y servicios sanitarios; la docencia e investigación de las ciencias de la salud y la promoción de la salud individual y colectiva de la Comunidad en cualquiera de sus vertientes, así como la realización de otras actividades que puedan coadyuvar a la consecución del objeto fundacional. Entre los fines de interés general que debe cumplir y realizar la Fundación se encuentran la prestación de servicios sanitarios, la promoción de la salud y la prevención de la enfermedad.

La contratación del servicio objeto del expediente sirve para hacer efectivo el cumplimiento del objeto social y la realización de los fines de interés general establecidos en los Estatutos del Hospital, haciendo posible el soporte para la realización de la actividad asistencial y no asistencial de los pacientes en la prestación del servicio sanitario, y el cumplimiento de la normativa legal que regula las obligaciones contables de la institución.

El Hospital Universitario Fundación Alcorcón requiere la contratación de un servicio integral de gestión de la Central de Esterilización y de los esterilizadores de quirófanos

para garantizar la adecuada desinfección, procesado, almacenamiento y control del instrumental quirúrgico y sanitario. Esta necesidad surge por la alta exigencia de calidad y seguridad, derivada de la creciente actividad asistencial y quirúrgica, así como la complejidad tecnológica de los equipos, normativa vigente y auditorías externas.

El Hospital necesita un servicio de esterilización que le permita cumplir sus obligaciones respetando los protocolos de seguridad sanitaria de los pacientes y de su personal. Para estas tareas, el Hospital no cuenta entre su plantilla con personal propio con la formación y capacitación suficiente y especializada para el aseguramiento del funcionamiento del programa, asegurando los umbrales de calidad necesarios, por lo que es preciso proceder a la licitación contratación del servicio integral de gestión de la central de esterilización y de los esterilizadores de quirófanos del hospital.

3. Justificación e idoneidad del procedimiento de licitación.

El Hospital decide tramitar el contrato de servicios mediante procedimiento abierto en base a los siguientes argumentos:

- El procedimiento abierto es uno de los procedimientos ordinarios de adjudicación de los contratos de las administraciones públicas (artículo 131 de la LCSP).
- Los órganos de contratación darán a los licitadores y candidatos un tratamiento igualitario y no discriminatorio y ajustarán su actuación al principio de transparencia (artículo 132 de la LCSP).
- Se considera más adecuado el procedimiento abierto por estimar conveniente que todo empresario interesado pueda presentar una proposición y quede excluida toda negociación de los términos del contrato con los licitadores (artículo 156 de la LCSP).

El contrato es adecuado y apropiado para asegurar la continuidad de la actividad sanitaria propia del HUFA, mediante la ejecución de este servicio en las condiciones de seguridad y calidad que se establecerán en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario tramitar un expediente de contratación de conformidad con los artículos 316 a 320 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, de cuya aplicación resulta un contrato de servicio abierto con pluralidad de criterios de adjudicación cuantificables mediante la mera aplicación de las fórmulas establecidas en los pliegos.

El expediente es abierto con una pluralidad de criterios de adjudicación.

4. No División en lotes

No resulta preceptiva la división en lotes del contrato al tratarse de una única prestación y puesto que su división impediría la ejecución eficiente y haría muy difícil la coordinación desde el punto de vista técnico, sin que la configuración en un único lote sea restrictiva de la competencia.

5. Presupuesto base de licitación.

El importe del presupuesto base de licitación para 12 meses se corresponde con las estimaciones que siguen:

Base imponible 850.000,00 euros
 Importe del I.V.A (21%):178.500,00 euros
 Importe total1.028.500,00 euros

Indicando los costes directos e indirectos al presupuesto se desglosaría de la siguiente manera:

Gastos de personal	427.535,00 €
Suministros:	207.415,00 €
Reparaciones y amortizaciones:	103.710,00 €
Gastos generales y beneficio:	81.340,00 €
Inversión:	30.000,00 €
Total desglose:	850.000,00 €

El desglose de costes de los salarios de las personas empleadas para su ejecución con desagregación de género y categoría profesional estimados a partir del convenio laboral de referencia es el siguiente:

Desglose de Costes Anuales en Euros:		Desglose por género	
Gastos de personal:	427.535,00	Femenino	Masculino
Retribuciones Convenio y antigüedad	392.626,77	365.695,98	26.930,79
Sustitución Vacaciones y absentismo	34.908,23	13.872,11	21.036,13

6. Valor estimado del contrato.

El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. Se ha determinado en función de los contratos similares previamente adjudicados por este Hospital, los gastos de consumos estimados y los costes laborales derivados de los convenios colectivos sectoriales de aplicación. En el cálculo del valor estimado se han tenido en cuenta las eventuales prórrogas del contrato (cuatro posibles prórroga de 12 meses cada una) y una posible modificación contractual del 10%.

De esta manera, el valor estimado del contrato, es de 4.335.000,00 euros.

7. Regulación armonizada.

El presente contrato está sujeto a regulación armonizada por sobrepasar su valor estimado los límites previstos en el art. 19 de la Ley 9/2017, que para los contratos de suministro y de servicios es de 221.000 euros, y para los de obras 5.538.000 euros, a partir del 1 de enero de 2024, conforme a la Orden HFP/1352/2023, de 15 de diciembre, por la que se publican los límites de los distintos tipos de contratos a efectos de la contratación del sector público.

8. Clasificación que se exige a los participantes.

No aplica, por no estar incluido el objeto del contrato en el Anexo II del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP) modificado por Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto.

9. Justificación de los criterios de solvencia exigidos

Las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que debe reunir el empresario y la documentación requerida para acreditar los mismos se indican en el anuncio de licitación y se especifican en el pliego de cláusulas administrativas particulares, están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo. Es posible su acreditación con medios de otras entidades, siempre que durante toda la duración de la ejecución del contrato, el adjudicatario disponga efectivamente de esa solvencia y medios, y la entidad a la que recurra no esté incurso en una prohibición de contratar. Por la criticidad del suministro objeto de este contrato y su relevancia en la calidad percibida por los usuarios, se opta por exigir a los licitadores solvencias altas, dentro los márgenes indicados por la legislación.

-Art. 90.1.a) de la LCSP:

Criterio de selección: Los licitadores, tanto españoles como no españoles de Estados miembros de la Unión Europea, deberán acreditar la solvencia técnica y profesional mediante una relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de, como máximo los tres últimos años, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70 % del valor anual medio del contrato para el lote/s a que concurren, en la que se indiquen importe y fechas y el destinatario, público o privado de los mismos. **(595.000 €, sin IVA).**

Medio de acreditación: Los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación

-Art. 90.1.d) de la LCSP:

❖ **Criterio de selección:** El licitador deberá disponer y acreditar las certificaciones ISO 9001 e ISO 14001 o certificaciones equivalentes.

Medio de Acreditación: Certificados ISO 9001 e ISO 14001 o certificaciones equivalentes.

• **Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios personales y materiales:** Sí. Deberá presentar compromiso de dedicar o adscribir a la ejecución del contrato los medios personales o materiales suficientes para la prestación del servicio de conformidad con lo establecido en el Pliego de Prescripciones Técnicas- El adjudicatario deberá detallar en su oferta técnica los medios ofertados.

De conformidad con el artículo 76.2 de la LCSP, los licitadores, deberán aportar declaración de compromiso de dedicar o adscribir a la ejecución del contrato los medios personales y materiales necesarios para la ejecución del contrato mediante

Declaración responsable suscrita según el modelo establecido en el Anexo VI del presente Pliego que deberá ser aportada junto con la Documentación Administrativa en el Sobre nº 1. Este compromiso será parte integrante del contrato, con carácter de obligación esencial conforme a los efectos previstos en el artículo 211.f de la LCSP.

10. Duración del contrato y de ejecución de la prestación:

La ejecución del servicio tendrá una duración de 12 meses desde el 1 de diciembre a 2025, o desde el día siguiente a la firma del contrato, si fuese posterior con cuatro posibles prórrogas anuales. Plazo total de 5 años que se enmarca dentro de los marcos legales establecidos para un contrato de servicio.

11. Modificaciones posibles previstas.

Si se prevén modificaciones, de hasta 10 %, con referencia a la estimación del primer año, en función de las variaciones de actividad quirúrgica y la eliminación de parte del proceso de esterilización del textil utilizado en quirófanos por material desechable.

El procedimiento para ejecutar la modificación es la comunicación del aumento o disminución de las cantidades de material necesarias por el Responsable del Contrato al representante del adjudicatario

Las modificaciones no previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, o que, siendo previstas, no se ajusten a lo inicialmente previsto, se regulan en el art. 205 de la LCSP. El valor estimado del contrato incluye el efecto de las modificaciones

12. Licitación electrónica.

Es obligatoria la licitación electrónica.

13. Justificación de los criterios de adjudicación

El art. 145.3.g) de LCSP indica cuando procede aplicar más de un criterio de adjudicación, que en el caso específico de contratos de servicios, procede salvo que las prestaciones estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades, por lo que se considere adecuada la utilización de una pluralidad de criterios de valoración para la adecuada adjudicación del contrato, ya que los empresarios no se seleccionarán exclusivamente en atención a la oferta de precio más bajo.

Entre los criterios de adjudicación, el peso del criterio relacionado con los costes, (Oferta económica) es del 60 %. El importe económico del contrato es elevado, por lo que tiene gran influencia en el importe del gasto en el Hospital. Se utiliza una fórmula en la que las diferencias económicas entre las ofertas se reflejan razonablemente, y la oferta más baja obtiene siempre la mejor puntuación.

El resto del peso de los criterios de adjudicación (criterios cualitativos) es del 40%. De ellos, el 19% corresponde a criterios cualitativos de juicio de valor y el 21% a criterios automáticos evaluables mediante fórmulas. Todos estos criterios influyen en la mejora de la calidad en la prestación del servicio.

Justificación criterios cualitativos de juicio de valor:

Plan de Funcionamiento de la Central de Esterilización: El funcionamiento óptimo de la Central de Esterilización requiere una organización robusta, con protocolos claros para todas las operaciones: limpieza, desinfección, esterilización, almacenamiento, conteo de instrumental, montaje de cajas, transporte interno y externo, entregas y retiradas. Esta estructuración garantiza la eficiencia, la seguridad tanto para los pacientes como para los trabajadores, la adecuada trazabilidad del material y la colaboración entre unidades demandantes del hospital.

Plan de Contingencia: La previsión de incidencias y capacidad de respuesta rápida (por ejemplo, aumento de cargas quirúrgicas, averías críticas o necesidades extraordinarias) es un elemento básico para mantener la continuidad asistencial y la seguridad de los procesos, aportando valor a la organización y minimizando los riesgos para el hospital.

Plan de formación continuada: la actualización y capacitación constante del personal, tanto de la empresa adjudicataria como de los usuarios del hospital, reduce los errores, mejora la seguridad de pacientes y equipos, y asegura la correcta manipulación de los complejos sistemas y materiales de esterilización. Dada la elevada tecnificación de la central y la criticidad del proceso, la formación continua es imprescindible según los estándares y guías de calidad nacionales e internacionales.

Plan de prevención de riesgos laborales: Debido a la exposición a agentes peligrosos (químicos, físicos y biológicos) es imprescindible un plan específico de evaluación, reducción y control de riesgos para proteger la salud del personal involucrado en los procesos de esterilización. El documento debe estar alineado con requerimientos legales y recomendaciones específicas para esta actividad sanitaria.

Plan de control de calidad: se pretende garantizar la excelencia y seguridad del servicio de esterilización hospitalaria mediante la valoración de un plan integral que abarca indicadores de calidad y rendimiento, procedimientos de verificación y validación, auditorías internas, mejora continua, gestión documental y trazabilidad, participación en controles externos y certificaciones reconocidas, así como sistemas de comunicación y reporte de resultados al hospital

Justificación criterios automáticos evaluables mediante fórmulas:

Experiencia personal DUE: La experiencia del DUE asegura conocimientos y competencias avanzadas en procesos de esterilización, coordinación, gestión del equipo y resolución de incidencias. El conocimiento acumulado reduce el margen de error y aumenta la eficiencia del proceso.

Cantidad de Centrales de esterilización validadas actualmente por la Agencia del Medicamento del Ministerio de Sanidad en España, certificaciones vigentes: Disponer de varias centrales validadas y certificadas por la Agencia Española de Medicamentos y Productos Sanitarios constituye garantía de cumplimiento normativo,

capacidad operativa demostrada y experiencia real en la gestión integral y segura de esterilización hospitalaria.

Mantenimiento del Sistema de trazabilidad. Aplicación informática: La implantación y mantenimiento de un sistema informático de trazabilidad en la Central de Esterilización es un elemento esencial para asegurar la calidad, la seguridad del paciente, la gestión documental y la trazabilidad de los procesos conforme a la normativa vigente y a las mejores prácticas clínicas y de gestión hospitalaria. Este requisito tiene una vinculación directa con la ejecución y resultados esperados del contrato, pues garantiza la correcta identificación, seguimiento, histórico y control de todos los lotes, instrumental y materiales procesados en el servicio, favoreciendo la transparencia y facilitando auditorías y análisis de incidencias.

Tiempo de respuesta ante incidencias críticas de averías desde que se produce la misma: Un tiempo reducido de respuesta ante averías críticas es vital para evitar suspensiones de cirugías y garantizar la disponibilidad de material esterilizado, lo cual está directamente relacionado con la seguridad del paciente y la continuidad asistencial.

Tiempo máximo de reposición de instrumental: Asegura que tras la finalización de un ciclo de esterilización el instrumental se entrega en tiempo a quirófanos, minimizando interrupciones y optimizando los recursos quirúrgicos.

Horas anuales de funcionamiento adicionales ofrecidas en materia de responsabilidad social corporativa: Permite al hospital asumir compromisos extraordinarios (responsabilidad social corporativa, apoyo a ONGs, misiones internacionales) sin menoscabar el servicio ordinario.

Se considerará que la oferta es anormalmente baja si en el criterio oferta económica, la propuesta es inferior al presupuesto base de licitación en más de 10 unidades porcentuales, cuando solo haya un licitador, o si fueran varias las ofertas, las que sean inferiores en más de 7 puntos porcentuales la media aritmética de las proposiciones presentadas.

14. Justificación de los criterios de desempate

En el PCAP se incluyen como criterios de desempate las medidas de carácter social establecidas en el art. 147.1.a), b) y e) como criterios de adjudicación preferente. Tendrán preferencia en caso de empate las proposiciones que reúnan más una característica de entre los tres apartados. Los eventuales empates se resolverán a favor de la oferta que según el orden de prioridad establecido tenga mejor puntuación en el criterio de adjudicación preferente. En último caso, sorteo.

15. Justificación de condiciones especiales de ejecución

Conforme al apartado 2 del artículo 202 de la LCSP, se consideran condiciones especiales de tipo social o medioambiental para este contrato.

Las condiciones especiales de ejecución están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario. Su finalidad es el mantenimiento o mejora de los valores medioambientales que puedan verse afectados por la ejecución del mismo, de conformidad con lo establecido en el art. 202 LCSP.

La especial incidencia que los servicios objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial del Hospital Universitario Fundación Alcorcón en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año, hace necesario establecer un régimen particular de evaluación y control en la ejecución del presente contrato, así como establecer un régimen especial de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

16. Garantía provisional. Garantía definitiva.

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no hay motivos de interés público al no tener dicha actuación efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

Si se considera necesario la constitución de garantía definitiva al adjudicatario, para asegurar la correcta ejecución de la prestación, de conformidad con lo establecido en el art. 114 de la LCSP, y por una cuantía que no sobrepase los límites establecidos en el art. 107.2 de esta misma Ley.

17. Responsable del contrato.

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato a la Subdirección de Infraestructuras y SSGG para supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La Unidad Encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es la Subdirección Logística y Aprovisionamiento del Hospital.

18. Conflicto de intereses.

El responsable del contrato designado por el órgano de contratación no tiene ningún conflicto de competencias y, por tanto, no tiene ni directa ni indirectamente ningún interés financiero, económico o personal que pueda comprometer la imparcialidad e independencia en el procedimiento de licitación, y que por tanto se cumplen los requisitos recogidos en el artículo 64 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

Por todo lo indicado anteriormente, esta Dirección Gerencia, de conformidad con lo establecido en el art. 116 de la Ley 9/2017 y, en virtud de las competencias atribuidas en materia de Contratación que se me atribuyen en virtud de los artículos 15,1) y 17 i) de los Estatutos del Hospital Universitario Fundación Alcorcón que establecen entre las funciones del Director Gerente realizar la adquisición de bienes y servicios, y contratar las obras y servicios dentro de las cuantías y límites que hayan sido aprobados por el Patronato a este respecto, y de la escritura de apoderamiento de 14 de diciembre de

2011 protocolizada con el número de protocolo 2.251 por el Notario del Madrid y de su Ilustre Colegio, D.José Luis López de Garayo y Gallardo, resuelve:

ORDENAR EL INICIO

del expediente de contratación para el “**SERVICIO INTEGRAL DE GESTIÓN DE LA CENTRAL DE ESTERILIZACIÓN Y DE LOS ESTERILIZADORES DE QUIRÓFANOS DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN**” A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SUJETO A REGULACIÓN ARMONIZADA CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.(SARA-SER 054/25) para atender las necesidades objeto del contrato de referencia, de conformidad con lo dispuesto en el art 116 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de la Ley 9/2017, por un periodo de **12 meses**, por un importe de **1.028.500,00 €**, IVA 21 % incluido y con posibilidad de cuatro prórrogas anuales.

Alcorcón, en la fecha de la firma,

Firmado digitalmente por: ALONSO PUNTER JUAN CARLOS
Fecha: 2025 08 26 08:11

Director Gerente.
Por ausencia,
Juan Carlos Alonso Punter
Director Económico-Financiero