

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

**PLIEGO DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE PERITACIÓN A EFECTOS DEL PROCEDIMIENTO JUDICIAL DERIVADO DE LA RESOLUCIÓN DE 26 DE MAYO DE 2016, DE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS MERCADOS Y LA COMPETENCIA, DICTADA EN EL EXPEDIENTE S/DC/0504/14 AIO, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.**

**Expediente nº: PAS SER 3/2025.**

## **CLÁUSULAS**

### **PRIMERA. - OBJETO**

El objeto del presente Pliego es establecer las prescripciones técnicas a las que ha de someterse la ejecución del contrato denominado "Servicio de peritación a efectos del procedimiento judicial derivado de la Resolución de 26 de mayo de 2016, de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, dictada en el expediente S/DC/0504/14 AIO", en virtud del cual se requiere la asistencia profesional especializada para la emisión del informe pericial de la valoración económica resultante por el perjuicio causado al Servicio Madrileño de Salud por la conducta puesta de manifiesto en la citada resolución, su presentación ante el órgano competente, la ratificación y defensa de su contenido bajo las directrices de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid y el asesoramiento durante el proceso judicial pertinente.

### **SEGUNDA. - LUGAR DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO**

Al objeto de que el informe pericial pueda ser emitido en el plazo más breve posible, será realizado en las oficinas del adjudicatario, salvo en casos en los que su propia naturaleza o normas procesales lo impidieran, y la información necesaria a examinar se encuentra en la sede del servicio madrileño de salud, por lo que tendrán que desplazarse cuantas veces sea necesarias para disponer de la información suficiente.

No obstante lo anterior, la entidad contratista deberá disponer - y acreditar esta disponibilidad - de la infraestructura necesaria para la coordinación del servicio, así como para las visitas a los órganos judiciales cuando fuere necesario, asignación de peritos, control de calidad de los informes, seguimiento de los trabajos y el cumplimiento de sus plazos, y la gestión de incidencias que se dieran con los órganos judiciales, confiriéndole así autonomía funcional y técnica en la prestación de los servicios contratados, así como capacidad de asunción de los riesgos propios de su negocio y de las responsabilidades contractuales asumidas. Igualmente, el contratista deberá nombrar un representante a efectos de la ejecución del contrato que será interlocutor ante el órgano de contratación.

En todo caso, cualquier gasto derivado del desplazamiento de los peritos a la sede judicial o al lugar o lugares en los que deba procederse a la valoración pericial, se encuentra incluido en las tarifas ofertadas por las empresas licitadoras.

### TERCERA. - REQUISITOS TÉCNICOS

#### A) Medios personales

La entidad adjudicataria deberá contar, para la ejecución de los trabajos objeto del presente contrato, con profesionales que tengan un dominio suficiente de la materia objeto de peritación y que acrediten el conocimiento de la materia correspondiente, de conformidad con las especificaciones contenidas en la especialidad pericial necesaria para este servicio. Los incumplimientos que se planteen durante la ejecución del contrato a causa de la falta de competencia profesional de las personas que realicen la función de peritación, podrán ser causa de resolución del contrato.

Los medios personales mínimos requeridos son:

- Se requiere al menos de 2 personas cualificadas mediante grado universitario con especialidad en económicas.
- Los años de experiencia de al menos una de las personas ha de ser de al menos 5 años demostrable mediante Currículo vitae en economía forense.
- Además, al menos una de las personas debe demostrar una experiencia en pleitos periciales similares o de este tipo en relación a defensa de la competencia en más de 3 casos, mediante certificado de servicios prestados similares.

Se aportará propuesta numérica de los medios personales que se ofertan para la ejecución del contrato, distinguiendo aquellos que mantendrán relación laboral con el adjudicatario, de aquellos cuya relación será de arrendamiento de servicios, en su caso, así como de aquellos otros que estén vinculados como miembros de entidades jurídicas y que vayan a participar en la ejecución del contrato.

Por cada profesional que la entidad licitadora vaya a destinar a la prestación del servicio, se deberá aportar fotocopia del D.N.I., pasaporte o N.I.E. (número de identificación de extranjeros) del mismo, así como cuantos títulos, cursos, contratos laborales, etc. que acrediten los conocimientos necesarios solicitados, así como copia del contrato laboral o de arrendamiento de servicios existente entre el perito y la citada entidad o, en su caso, el compromiso de formalizar dicho contrato si resultara adjudicataria la entidad licitadora. **En este último caso, y de forma previa a la adjudicación del presente contrato, se deberá aportar dicha documentación.**

La entidad adjudicataria deberá garantizar la colegiación de los peritos destinados al objeto del contrato, aportando igualmente la documentación acreditativa de tal extremo, con carácter previo a la adjudicación del contrato.

Durante la ejecución del contrato, la entidad adjudicataria comunicará al responsable del contrato, las variaciones que pudieran producirse. Estas variaciones no serán efectivas sin el consentimiento previo del citado responsable y, en todo caso, la cualificación del sustituto será como mínimo igual a la del sustituido.

Será responsabilidad de la entidad adjudicataria el cumplimiento de las obligaciones fiscales, laborales, de Seguridad Social y cualquier otra, de aquellos profesionales propuestos para la ejecución del contrato.

La entidad adjudicataria comprobará que las personas que realicen los trabajos de peritación no estén incurso en ninguna de las causas de prohibición para contratar con la Administración establecidas en el artículo 71 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. Los profesionales de peritación no podrán estar incurso tampoco en ninguno de los supuestos de incompatibilidad previstos en Ley 14/1995, de 21 de abril, de Incompatibilidades de altos cargos de la Comunidad de Madrid, bienes e intereses de altos cargos y otros cargos públicos, en lo que se refiere a la prestación profesional de sus servicios.

Los profesionales designados por la entidad adjudicataria para realizar los trabajos objeto de este contrato actuarán bajo secreto profesional, estando obligados a guardar el más absoluto sigilo y confidencialidad sobre el contenido y naturaleza del trabajo realizado, respondiendo de forma personal y directa del incumplimiento de esta obligación. La misma obligación podrá exigirse, en su caso, a la entidad adjudicataria por la responsabilidad que le corresponda.

En relación con los procedimientos judiciales en que deban intervenir los profesionales, no debe concurrir en ellos las causas de abstención, recusación o prohibición de intervenir regulados en los artículos 416, 464, 468 y concordantes de la Ley de Enjuiciamiento Criminal; ni en general conflictos de interés que pudieran tener relacionados con el objeto del contrato.

En ningún caso, existirá relación jurídica o mercantil entre la Administración y el personal contratado por la entidad adjudicataria.

#### b) Medios materiales

La entidad adjudicataria deberá disponer de un número de teléfono y una dirección de correo electrónico, operativos de lunes a viernes de 08:00 h a 15:00 h.

### **CUARTA. - ORGANIZACIÓN DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO**

#### **4.1 Solicitudes y Prestación**

El Servicio Madrileño de Salud proporcionará los datos correctos para la ejecución del contrato.

Los trabajos de peritación seguirán el siguiente procedimiento:

Los profesionales acreditados deberán conocer todo el detalle del expediente relacionado y conformarán un resumen ejecutivo con el detalle objetivo de los hechos, en lo que se refiere a los diferentes tratamientos y circuitos de adquisiciones de los materiales objeto de peritación en el Servicio Madrileño de Salud.

La elaboración del informe pericial se realizará a la vista de la documentación facilitada por el Servicio Madrileño de Salud, que será relacionada a través de las peticiones recibidas correspondientes al período descrito, y que deberá comprender facturas, abonos y trazabilidad, así como cualquier documentación acreditativa de los gastos imputados, sin que, en ningún caso, la misma pueda ser sustituida por certificaciones de órganos administrativos. Asimismo, deberá accederse y emplearse por el adjudicatario cualesquiera otras fuentes de prueba que fueran pertinentes para el acierto de la pericia.

El plazo de entrega por la entidad adjudicataria del informe pericial de será de 6 meses como máximo desde la fecha de su solicitud.

En el plazo de 6 meses el informe pericial solicitado deberá haber sido realizado y entregado al órgano correspondiente. Además de la entrega del informe pericial deberán defenderlo y ratificarlo compareciendo en el acto del juicio para explicar, aclarar y en definitiva ratificar el mismo, siempre bajo las directrices de la Abogacía General. En caso contrario, se considerará incumplimiento del plazo del contrato, con las consecuencias previstas en el PCAP y en los artículos 192 y siguientes de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Asimismo, se llevará a cabo su presentación en el organismo competente y defensa bajo las directrices de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid. Además, se llevará a cabo el asesoramiento durante el proceso judicial pertinente que estime la Abogacía General y atenderá a los requerimientos o consultas, plazos de respuesta y en general se coordinará con el responsable del contrato o de la Abogacía General.

#### 4.2 Dirección de los Trabajos

La Administración contratante designará un funcionario del órgano competente de la Consejería de Sanidad de la Comunidad de Madrid como responsable del contrato.

El contratista nombrará a un coordinador cuya designación será comunicada al responsable del contrato, que se encargará de resolver todas aquellas incidencias que surjan durante la ejecución del contrato y será el interlocutor entre la empresa y la Administración Pública.

El responsable del contrato podrá requerir en cualquier momento cualquier información o formular cualquier consulta que considere necesaria para la correcta ejecución del contrato. **Dicho requerimiento se deberá atender en el plazo máximo de 10 días naturales.**

#### QUINTA.- ESPECIFICACIONES DE ESPECIALIDAD DE INFORMES PERICIALES

El trabajo de revisión se centrará en los siguientes aspectos:

- **Identificación de Contratos y demás Documentos Afectados:** Se procederá a la identificación y selección de los contratos públicos, registros, documentos, etc. que se sospecha han sido influenciados por el comportamiento del cártel. Esta selección se basará en criterios como el periodo de tiempo en el que el cártel estuvo operativo, la relevancia de los contratos en términos de volumen y valor, y la participación de los miembros del cártel en dichos contratos.
- **Análisis de Precios de Referencia:** Se establecerán precios de referencia para los pañales para adultos mediante la recopilación de datos de precios en mercados comparables y periodos en los que se presume no existía influencia del cártel como establece la resolución de la CNMC. Este análisis permitirá determinar el nivel de precios que habría prevalecido en un entorno de competencia efectiva.
- **Comparación y Análisis de Desviaciones:** Se compararán los precios de referencia con los precios efectivamente pagados en los contratos y demás documentos relacionados

públicos afectados. Las desviaciones observadas serán analizadas para determinar si son consistentes con las prácticas de sobreprecio asociadas a comportamientos colusorios.

- **Estimación del Perjuicio Económico:** A partir de las desviaciones de precios identificadas, se estimará el perjuicio económico ocasionado al erario público. Este cálculo incluirá tanto el sobreprecio pagado directamente como los posibles daños indirectos derivados de la distorsión del mercado. Asimismo, se analizarán todos los años necesarios con carácter retroactivo y futuro si todavía estuviera afectado.
- **Metodología y Herramientas de Análisis:** Se describirán las metodologías estadísticas y económicas utilizadas para el análisis de los datos, así como las herramientas y software de apoyo, utilizado en su caso, para el procesamiento y la interpretación de los resultados, en especial para el análisis de las recetas farmacéuticas, facturas, etc. abonadas por la CM.
- **Limitaciones y Consideraciones Especiales:** Se expondrán las limitaciones inherentes al análisis, incluyendo la disponibilidad y fiabilidad de los datos, así como cualquier otra consideración relevante que pueda afectar a la interpretación de los resultados.

En el Anexo I se incluye facturación y periodo de realización y objetivo del informe pericial como información adicional para la elaboración del informe pericial objeto del presente contrato. Como estimación inicial los datos de análisis son los siguientes: 19 empresas suministradoras de material y durante 20 años con las cifras económicas que aparecen en el anexo.

El informe pericial se presentará de manera clara y estructurada, asegurando que los hallazgos sean comprensibles para todas las partes interesadas y puedan servir de base para las decisiones judiciales pertinentes. La revisión de precios se llevará a cabo con la máxima diligencia y objetividad, respetando los principios de independencia y transparencia en todas las fases del trabajo.

En todo momento, se mantendrá contacto directo continuo con el responsable de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid para asegurar que el informe contiene todos aquellos aspectos necesarios y que se cumplen los plazos de ejecución establecidos.

## SEXTA.- CONFIDENCIALIDAD

La empresa adjudicataria queda expresamente obligada a mantener absoluta confidencialidad y reserva sobre cuanta información relativa a la Administración pudiera conocer con ocasión del cumplimiento del contrato, que no podrá utilizar con un fin distinto al que figura en este pliego, ni facilitar a otros con ninguna finalidad.

### 6.1 Confidencialidad de los datos de carácter personal y propiedad del resultado de los trabajos

La empresa adjudicataria, en cumplimiento de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales, únicamente tratará los datos manejados y la documentación facilitada conforme a las instrucciones del órgano

administrativo de la Consejería de Sanidad y no los aplicará o utilizará con fin distinto al de la presente contratación, ni los comunicará, ni siquiera para su conservación, a otras personas.

Además, deberá cumplir las medidas técnicas y organizativas estipuladas en el Real Decreto 1720/2007, de 21 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal. A tal efecto, se presentará certificado de la realización de auditoría de protección de datos personales.

En el caso de que la empresa, o cualquiera de sus miembros, destine los datos a otra finalidad, los comunique o los utilice incumpliendo las estipulaciones del contrato, será responsable de las infracciones cometidas, sin perjuicio de las acciones que contra la misma puedan emprenderse en el ámbito civil o penal.

Todos los documentos e información generada en la prestación del servicio, así como los resultados estadísticos e informes, serán propiedad del Servicio Madrileño de Salud de la Consejería de Sanidad.

Madrid, a la fecha de la firma

**LA DIRECTORA COMPRAS**

**AGENCIA DE CONTRATACIÓN SANITARIA**

Firmado digitalmente por: DEL PRADO CATALINA ANA BELEN  
Fecha: 2025 07 08 13:14

**Fdo.: Ana B. del Prado Catalina**

ANEXO I: facturación y periodo de realización y objetivo del informe pericial.

Laboratorio	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
FACTURACIÓN	13.535.422,83	14.731.532,63	15.699.362,07	16.014.059,79	16.541.086,69	18.552.671,75	20.286.701,92	22.189.019,49	23.883.570,14	25.651.655,84	25.133.763,82	24.489.765,26	23.834.166,56	25.456.438,98	26.678.354,64	28.138.687,78	30.765.982,16	35.237.651,69	38.706.984,28	40.611.955,80	43.753.595,53	46.514.080,38	40.614.406,49