

Memoria Justificativa de la Necesidad

***“CESIÓN DEL DERECHO DE USO DE UN SISTEMA DE
INFORMACIÓN DE GESTIÓN POLICIAL PARA EL
CECOM Y PARA LOS CUERPOS DE POLICÍA LOCAL DE
LOS MUNICIPIOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID QUE
SE HAN ACOGIDO A LA ESICAM179”***



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SUMINISTRO DENOMINADO “CESIÓN DEL DERECHO DE USO DE UN SISTEMA DE INFORMACIÓN DE GESTIÓN POLICIAL PARA EL CECOM Y PARA LOS CUERPOS DE POLICÍA LOCAL DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID QUE SE HAN ACOGIDO A LA ESICAM179”, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

De acuerdo con lo establecido en el *Artículo 10 de la Ley 7/2005, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas* (B.O.C.M. núm. 311, de 30 de diciembre de 2005); modificada parcialmente por la *Ley 9/2015, de 28 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas* (B.O.C.M. núm. 311, de 31 de diciembre de 2015); por el *Artículo 26 de la Ley 11/2022, de 21 de diciembre, de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid* (B.O.C.M. núm. 304, de 22 de diciembre de 2022); y por el *Artículo 7 de la Ley 8/2024, de 26 de diciembre, de medidas para la mejora de la gestión pública en el ámbito local y autonómico de la Comunidad de Madrid* (BOCM número 308, de 27 de diciembre de 2024), la **Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid** (en adelante la **Agencia**), se configura como ente público de los previstos en el *Artículo 6 de la Ley 9/1990, de 8 de noviembre, Reguladora de la Hacienda de la Comunidad de Madrid*, con personalidad jurídica propia, plena capacidad jurídica y de obrar para el cumplimiento de sus fines y con plena autonomía orgánica y funcional, que tiene por objeto, de acuerdo con las directrices establecidas por la consejería competente en materia de Digitalización, la planificación y ejecución de proyectos y servicios relacionados con tecnologías de la información, comunicaciones electrónicas y ciberseguridad, garantizando la interoperabilidad, escalabilidad, compatibilidad, suministro e intercambio de información, en el ámbito de actuación definido en el apartado dos de este artículo 10.

Entre las **competencias** que, conforme al *Artículo 10 – Tres, de la Ley 7/2005*, se atribuyen a la Agencia, bajo la dirección y coordinación de la Consejería competente en materia de Digitalización, para el cumplimiento de sus objetivos, se recoge, en concreto, la siguiente:

- d) *La adquisición, el diseño, desarrollo, implantación, mantenimiento, gestión y evolución de la infraestructura tecnológica, sistemas de información y de comunicaciones electrónicas y seguridad de la información de titularidad de la Agencia, así como la ejecución de las actuaciones para su consolidación y racionalización, incluyéndose en particular el puesto de trabajo, las infraestructuras de almacenamiento, los centros de procesos de datos, incluido el uso de nubes públicas y privadas de la Comunidad de Madrid y el archivo electrónico único de los expedientes y documentos electrónicos.*

La **Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112**, en adelante **ASEM112**, ente del sector público de la Comunidad de Madrid, según lo dispuesto en el artículo 6 de la *Ley 9/1990, de 8 de noviembre, Reguladora de la Hacienda de la Comunidad de Madrid*, dotado de personalidad jurídica y plena capacidad de obrar para el cumplimiento de sus fines, se creó, según lo dispuesto en el artículo 29 de la *Ley 5/2023, de 22 de marzo, de creación del Sistema Integrado de Protección Civil Emergencias de la Comunidad de Madrid*, para ejercer las competencias de protección civil, seguridad y emergencias atribuidas a la Comunidad de Madrid, con el fin de mejorar la gestión, el impulso, la coordinación, la integración de los servicios, la respuesta, el apoyo y la supervisión de las funciones necesarias para su ejercicio.

Mediante *Decreto 252/2023, de 22 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Estatuto de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112*, se ha establecido su régimen jurídico, el régimen financiero y patrimonial y sus funciones. En concreto, en materia de coordinación de policías locales el artículo 5.1 b) del mencionado Decreto determina que corresponde a la **ASEM112** promover la homogeneización de los distintos Cuerpos de Policías Locales, en materia de medios técnicos para aumentar su eficacia.

En este sentido, ante la necesidad de establecer un marco de referencia y orientación de las actuaciones de la Comunidad de Madrid relacionadas con las Policías Locales se ha publicado el *Acuerdo de 29 de diciembre de 2020, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba la Estrategia de Seguridad Integral en la Comunidad de Madrid 2021-2024 (ESICAM179) dirigida a los ciento setenta y nueve municipios de la Comunidad de Madrid*, BOCM nº 317 de 30 de diciembre de 2020.

Dentro del marco de la Estrategia de Seguridad Integral en la Comunidad de Madrid (**ESICAM179**), entre cuyos **objetivos estratégicos**, se encuentra la homogeneización de objetivos, funciones y procedimientos de las policías locales y la mejora de la coordinación entre los diferentes cuerpos de seguridad que actúan en la región, se hace preciso la realización de un contrato para la adquisición de licencias de uso de un Sistema de Información de Gestión Policial para dar la cobertura, a todos los municipios de la Comunidad de Madrid, que cuenten con efectivos de Policía Local y que soliciten su instalación, incluyendo también al Centro de Coordinación Municipal (CECOM) creado en la medida número 6, de la **ESICAM179**, con el objetivo apoyar las actuaciones de las policías locales y facilitar la coordinación de los Cuerpos de policía local entre sí y con otros Cuerpos de Emergencia de la Comunidad de Madrid, así como con los efectivos de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.

Con el fin de comenzar con esta implantación y cumplimiento de objetivos, se solicita ahora la cesión de derecho de uso de un Software de Gestión Policial para las Cuerpos de Policía Local que se acojan a la Estrategia de Seguridad Integral de la Comunidad de Madrid (**ESICAM179**), en modalidad SaaS (Software as a Service).

En este sentido el Artículo 43 “Sistemas de información y comunicaciones” de la Ley 5/2023, de 22 de marzo, de Creación del Sistema Integrado de Protección Civil y Emergencias de la Comunidad de Madrid, estipula lo siguiente:

“1. A efectos de informática y comunicaciones de carácter general, la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 queda incluida en el ámbito en el que la Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid desarrolla sus competencias.

2. Las competencias derivadas de las redes y servicios de telecomunicaciones, el soporte de las comunicaciones entre la ciudadanía y los Centros Principal y de Respaldo del Servicio 112 y entre dichos Centros y los Remotos de los Organismos de Intervención en emergencias quedan incluidas en el ámbito de actuación de la Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid.”

Ante la necesidad de garantizar la cobertura de las necesidades descritas, y siendo competencia de la Agencia Madrid Digital, en virtud de lo establecido en el artículo anteriormente citado, proporcionar la solución que se pretende, atendiendo a la especificidad del suministro que constituye su objeto, y la necesidad de abordar el mismo de manera eficaz y con las garantías requeridas, procede la tramitación del oportuno expediente de contratación.

Por lo tanto, en base al valor estimado del contrato, con la pretensión de recibir el mayor número de proposiciones, a fin de obtener un criterio de selección objetivo, y en base a la mejor puntuación



La autenticidad de este documento se puede comprobar en
<https://gestiona.comunidad.madrid/csv>
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1202516332420918726650**

obtenida a la hora de evaluar dichas propuestas, esta Dirección propone su tramitación mediante **procedimiento abierto**, en virtud de lo establecido en el Artículo 131.2, 145.3 y 156 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP).

OBJETO

El objeto del presente contrato es la cesión del derecho de uso de un Sistema de Información de Gestión Policial, multiplataforma, multiorganización y multilicencia, con alojamiento Cloud incluido en modalidad SaaS, destinado al **CECOM** y para un máximo de ciento trece Cuerpos de Policía Local de los municipios de la Comunidad de Madrid acogidos a la **ESICAM179**, incluyendo la prestación de los servicios de implantación de la solución adjudicataria, migración y carga de datos, integraciones con otros organismos y la impartición de cursos de formación, de conformidad con lo establecido en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

- **División en lotes:** No.

Justificación de la no división en lotes:

Dadas las características del suministro y los servicios que constituyen el objeto del contrato, y la interrelación de los mismos, se justifica la no división del objeto del contrato en lotes, teniendo en cuenta que las distintas fracciones del objeto del contrato (cesión de derecho de uso de licencias, implantación y formación sobre las mismas), no gozan de sustantividad propia y no son susceptibles de utilización y aprovechamiento por separado, por lo que no es viable la ejecución independiente de cada una de ellas.

Las actividades deben realizarse de forma coordinada, no pueden realizarse de forma independiente, por ello deben llevarse a cabo por un único contratista ya que de lo contrario se pondría en riesgo la correcta coordinación de la ejecución del contrato, así como el cumplimiento del plazo estimado para el mismo.

Por tanto, la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato imposibilitaría la correcta ejecución del mismo desde el punto de vista técnico, al tratarse de prestaciones íntimamente ligadas entre sí.

Por lo expuesto, queda justificada la **vinculación material** y la **relación de complementariedad** entre las diversas prestaciones objeto del contrato (suministro y servicios), tal y como exige el apartado 2 del art. 34 de la LCSP, a efectos de su contratación en un único expediente, y en único lote; unidad funcional dirigida a la satisfacción de una necesidad concreta, la de contar con una solución única y homogénea destinada al **CECOM** y para un **máximo de ciento trece Cuerpos de Policía Local** de los municipios de la Comunidad de Madrid acogidos a la **ESICAM179**, junto con el servicio de implantación de la solución, migración y carga de datos, integraciones con otros organismos y la impartición de formación sobre el uso de la misma.

A juicio de la Dirección promotora del contrato, las realizaciones de cada una de las actividades están íntimamente relacionadas y la coordinación entre todas ellas es un elemento indispensable, no sólo a efectos de eficiencia sino para garantizar la calidad del servicio global prestado.

En este sentido se ha de indicar que el contratar la cesión del derecho de uso de un sistema de información sin contratar a su vez la implantación, migración y carga de datos e integraciones, así como las sesiones formativas necesarias para que los usuarios del sistema puedan utilizarla, como una unidad funcional, carecería de sentido puesto que el contar con la licencia no permitiría el uso de la misma si no está operativa en los Cuerpos de Policía Local y en el CECOM, para lo que se requiere la realización de las tareas de implantación y migración de datos.

Tal y como consta en la documentación técnica no se abordará ningún tipo de desarrollo a medida, únicamente se contempla una parametrización básica del producto comercial para su adaptación a cada uno de los Cuerpos de Policía Local (p. ej: el escudo del Cuerpo de Policía Local)

PLAZO DE EJECUCIÓN

El plazo de ejecución del contrato será de **VEINTICUATRO MESES**. A efectos del cálculo del presupuesto y la distribución del importe por anualidades, se ha estimado como fecha de inicio el **1 de enero de 2026**.

IMPORTE DEL CONTRATO

El importe del contrato no podrá superar el presupuesto máximo de licitación, que asciende a **TRES MILLONES CUATROCIENTOS CINCUENTA Y CINCO MIL SEISCIENTOS SESENTA Y NUEVE EUROS CON VEINTICINCO CÉNTIMOS (3.455.669,25.-€) IVA incluido**, según el siguiente desglose de cuantías y anualidades:

CONCEPTOS	2026		2027		TOTAL
	FIJO	VARIABLE	FIJO	VARIABLE	
Cesión del derecho de uso (Suministro)	378.000,00 €	407.925,00 €	378.000,00 €	1.197.000,00 €	2.360.925,00 €
Implantación (servicio)	85.200,00 €	91.945,00 €	0,00 €	177.855,00 €	355.000,00 €
Formación (Servicio)	33.600,00 €	36.260,00 €	0,00 €	70.140,00 €	140.000,00 €
Base Imponible	496.800,00 €	536.130,00 €	378.000,00 €	1.444.995,00 €	2.855.925,00 €
21% IVA	104.328,00 €	112.587,30 €	79.380,00 €	303.448,95 €	599.744,25 €
Importe Total, IVA incluido	601.128,00 €	648.717,30 €	457.380,00 €	1.748.443,95 €	3.455.669,25 €

Por lo anteriormente expuesto, esta Dirección propone el inicio de los trámites oportunos para proceder a la contratación del suministro referenciado.

La Directora de Servicios a Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior

Firmado digitalmente por: OGANDO LÓPEZ LARA MARÍA
Fecha: 2025 08 20 16:09

Fdo.: Lara Ogando López