

MEMORIA DE IDONEIDAD DEL ENCARGO “MANTENIMIENTO DEL COMPLEJO DIVULGATIVO AGROAMBIENTAL DE EL ENCÍN” REALIZADO A LA EMPRESA TRANSFORMACIÓN AGRARIA, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) CON NIF: A 28476208

El Instituto Madrileño de Investigación y Desarrollo Rural, Agrario y Alimentario (IMIDRA), adscrito a la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, tal y como establece su ley de creación, Ley 26/1997, de 26 de diciembre, modificada posteriormente por la Ley 5/2004, de 28 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas, tiene, entre otras funciones las siguientes (Artículo 3. 1 de la Ley 26/1997, de 26 de diciembre):

- “d) Fomentar la mejora en la gestión y la producción de las actividades agrarias y agroalimentarias con el fin de elevar la competitividad del sector en la Comunidad de Madrid.”
- “g) Fomentar las relaciones y la coordinación con otras instituciones, tanto nacionales como extranjeras, de la comunidad científica y promover la organización de congresos y reuniones científicas relacionados con el desarrollo rural y el sector agrario y agroalimentario”, y,
- “h) Organizar, en el ámbito de su actuación, programas y actividades de promoción, formación y divulgación científica y técnica por sí mismo o en colaboración con otras entidades y organismos, y en particular con las universidades, organizaciones profesionales agrarias y agrupaciones o asociaciones sectoriales de la Comunidad de Madrid.”

El IMIDRA tiene la necesidad de preservar y conservar el Complejo Divulgativo Agroambiental de El Encín. Además, quiere consolidar el complejo como un centro divulgativo-formativo, que acerque a la población madrileña al ámbito rural y fomente la formación agraria. En este contexto, se están explorando posibles usos formativos y divulgativos del centro. La Dirección General de Juventud de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales ha mostrado un interés activo, que se materializará en la realización de un campamento piloto durante el mes de julio de 2025. Esta actividad estará dirigida íntegramente por dicha Dirección, asumiendo la dinamización, el acompañamiento y la programación de las actividades para jóvenes con el apoyo del IMIDRA.

Esta iniciativa se concibe como la fase inicial de un programa estable con horizonte bienal (2025–2027), orientado a la sensibilización y formación agroambiental de jóvenes madrileños. Para permitir una transición operativa adecuada, resulta imprescindible asegurar la continuidad de los servicios de limpieza, mantenimiento, jardinería y control de acceso, que garanticen la disponibilidad funcional del complejo.

Se están considerando otras alternativas de gestión como por ejemplo la posibilidad de concesionar los edificios, de forma que el concesionario asuma su mantenimiento. No obstante, esta opción requiere un estudio detallado, dado que el complejo incluye siete edificios de gran superficie, ubicados junto a otras instalaciones del Encín —como la bodega, los laboratorios de suelos o edificios de valor histórico y patrimonial— que requieren un mantenimiento y uso diferenciados.

Al margen de lo anterior es necesario formalizar una nueva encomienda de gestión a TRAGSA para el periodo comprendido entre el 1 de octubre de 2025 y el 30 de septiembre de 2027, que permita dar soporte a las actividades previstas por la Dirección General de Juventud y, en su caso, a otras iniciativas institucionales que pudieran programarse.

El propósito de este encargo es, por tanto, el de asegurar la continuidad de los servicios de limpieza, mantenimiento en las edificaciones e instalaciones del complejo, garantizando así su operatividad y conservación para el cumplimiento de los fines públicos para los cuales fue creado. Además, la situación del Complejo en una finca rústica, con una mayor exposición a las inclemencias meteorológicas, refuerza la necesidad del encargo.

Además, se debe tener en cuenta que ya existió una concesión previa al contrato con la mercantil AEMA, la cual quebró debido a los elevados costes de mantenimiento mínimo de las 18 instalaciones del complejo, que incluyen huertos y otras infraestructuras, difíciles de sufragar únicamente con actividades de campamentos a precios de mercado.

La urgencia en la tramitación de este expediente viene determinada por la necesidad de disponer de las instalaciones del complejo en unas condiciones adecuadas, que permitan su puesta en marcha y funcionamiento lo antes posible.

Iniciar en estos momentos una contratación ordinaria frente al encargo que nos ocupa, teniendo en cuenta los plazos en los que una contratación ordinaria llega a formalizarse, supondría un retraso importante en la realización de los trabajos de acondicionamiento y rehabilitación, y por tanto en la puesta en marcha del complejo. Además, la posible subrogación del personal, como ya se ha indicado anteriormente.

Este Instituto no dispone de los medios necesarios para desempeñar las tareas objeto de este encargo, con su propio personal, ya que no dispone ni de los medios materiales ni del personal necesario para acometerlas. La empresa TRAGSA dispone de los medios suficientes para realizar el encargo, y ha demostrado, por experiencias anteriores en trabajos de las mismas características, una eficiente ejecución de los mismos.

Según lo expuesto, se estima que el servicio denominado “MANTENIMIENTO DEL COMPLEJO DIVULGATIVO AGROAMBIENTAL DE EL ENCÍN”, debería ser acometido a la mayor brevedad, considerando que el procedimiento más idóneo para cubrir la necesidad expuesta en el de encargo del mismo a la empresa TRAGSA, como medio propio personalizado.

El encargo se encuadra dentro del marco establecido en la Disposición Adicional Vigésimo cuarta y las disposiciones concordantes de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, y se realiza por razones de eficacia y por carecer, en la actualidad, de los medios humanos suficientes.

Como bien aconseja el Tribunal de Cuentas en su recomendación 5ª, debe evitarse recurrir a las “encomiendas” para suplir carencias estructurales de personal, no obstante, hay que apelar a razones de eficacia y plazos para efectuar este encargo.

La valoración del encargo se ha confeccionado de acuerdo con la Resolución de 24 de abril de 2025, de la Subsecretaría, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas de TRAGSA, por el que se aprueban las tarifas 2025 aplicables a las actuaciones a realizar por

TRAGSA y TRAGSATEC para aquellas entidades respecto de las cuales tenga la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos.

Madrid, a fecha de firma
LA DIRECTORA GERENTE DEL IMIDRA

Firmado digitalmente por: MARTÍNEZ CASTAÑEDA MÓNICA
Fecha: 2025.06.30 18:10

Mónica Martínez Castañeda