

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL EXPEDIENTE DE SERVICIOS DE RECOGIDA Y GESTIÓN DE RESIDUOS PELIGROSOS NO PELIGROSOS DEL ALMACEN CENTRAL DEL SERMAS Y DEL GAAP -2 LOTES-. A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.

EXP: PA SER 19/2025- (A/SER-018793/2025)

A los efectos previstos en el artículo 116 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se informa lo siguiente:

El Decreto 24/2008, de 3 de abril, del Consejo de Gobierno por el que se establece el Régimen Jurídico y de funcionamiento del Servicio Madrileño de Salud, modificado por el Decreto 211/2015, de 29 de septiembre, dispone que en su régimen de contratación para la adquisición de bienes y servicios declarados de compra centralizada, será de aplicación lo dispuesto en el artículo 22 de La Ley 4/2012, de 4 de julio, de Modificación de la Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid para el año 2012, y de medidas urgentes de racionalización del gasto público e impulso y agilización de la actividad económica, por la que se crea la Central de Compras del Servicio Madrileño de Salud, y ésta tiene entre sus fines los de promover la homogeneidad y garantizar la calidad de los bienes y servicios; promover las economías de escala derivadas de la consideración de todos los centros de consumo y promover la racionalización y simplificación de la tramitación de los expedientes de contratación.

En este contexto se propone la contratación del servicio de recogida y gestión de residuos no peligrosos y peligrosos del almacén central del SERMAS y de la Gerencia Asistencial de Atención Primaria (GAAP)., mediante procedimiento abierto pluralidad de criterios, en base a los siguientes argumentos:

Primero: el procedimiento abierto es uno de los procedimientos ordinarios de adjudicación de los contratos de las Administraciones Públicas (Artículo 131.2 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público).

Segundo: El contrato se adjudicará en 2 lotes por procedimiento abierto mediante pluralidad de criterios, en aplicación de los artículos 131.2, 145 y 156 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público (LCSP), conforme a los términos y requisitos establecidos en dicho texto legal.

Tercero: La justificación de la pluralidad de criterios de adjudicación, conforme a lo dispuesto en el artículo 145 de la LCSP respecto a los requisitos y clases de criterios y 146 de la LCSP en lo que respecta a su aplicación.

La puntuación total para cada uno de los lotes será de 100 puntos, distribuidos en 70 puntos para el criterio de precio y 30 puntos para otros criterios cualitativos.

Debido a la similitud del servicio a prestar, se ha determinado que tanto para el lote 1 como para el lote 2 se aplicarán los mismos criterios de puntuación.

- **Criterio precio:** hasta un máximo de **70 puntos**

La valoración de la oferta se realizará conforme a la siguiente fórmula:

$$PX = \frac{A \times 70}{XP}$$

Siendo:

XP= oferta económica del licitador

A= oferta económica más baja

PX= puntuación del licitador

La elección de la fórmula se ha realizado teniendo en cuenta la Resolución N° 51/2019 del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, conforme a la cual la citada fórmula se considera adecuada al respetar el principio de proporcionalidad en la valoración de las ofertas y los 3 principios básicos que conforme indica el citado Tribunal, se consideran aceptables en una fórmula, a saber “la mayor baja será la que obtenga la totalidad de los puntos del criterio, no se tendrán en cuenta relaciones matemáticas que recaigan sobre la baja media de las ofertas, la oferta igual al tipo no obtendrá puntuación y no se incluirán umbrales de saciedad.”

- **Criterios cualitativos:** Criterios evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas. Hasta un máximo de **30 puntos**.

Número	Descripción del criterio	Puntuación	
1.	Los residuos se destinan a procesos de revalorización material o energética.	Sí cumple	20
		No cumple	0

Número	Descripción del criterio	Puntuación	
2.	La planta de tratamiento de residuos se encuentra dentro de los límites de la comunidad de la Comunidad de Madrid.	Sí cumple	10
		No cumple	0

Justificación criterio 1. los residuos se destinan a procesos de revalorización material o energética.

La revalorización de residuos es un proceso fundamental que aporta múltiples beneficios tanto al medio ambiente como a la economía y la sociedad promoviendo prácticas sostenibles, y también generando un impacto positivo en aspectos medioambientales, económicos y sociales.

Beneficios medioambientales: La revalorización de residuos disminuye la cantidad de desechos materiales que terminan en vertederos, reduciendo así la emisión de gases y otros agentes contaminantes, disminuyendo así la saturación de vertederos de residuos.

La revaloración de materiales supone una disminución de extracción de materias primas preservando y manteniendo los recursos materiales naturales y aportando un valor en la economía circular.

Revalorizar materiales que se van a desechar supone la generación de energías a partir de elementos que no pueden ser reciclados, contribuyendo a una reducción de materiales fósiles.

Beneficios económicos: La revalorización de estos materiales pueden generar biogás, biometano...(recursos energéticos), disminuyendo la dependencia de fuentes naturales y escasas externas.

Al reducir estos agentes residuos y valorizarlos suponen una disminución de la contaminación contribuyendo así a un entorno más saludable.

Este criterio tendrá una puntuación máxima de 20 puntos.

Justificación criterio 2. Planta de tratamiento dentro de los límites de la Comunidad de Madrid:

Se valora que la empresa adjudicataria cuente con una planta de gestión de residuos ubicada dentro de la Comunidad de Madrid, con el fin de garantizar una gestión adecuada de los residuos y minimizar el impacto ambiental generado por la actividad. La importancia de que la empresa cuente con esta planta de gestión radica en la necesidad de cumplir con los estándares de calidad ambiental establecidos por las normativas vigentes, y contribuir así al cuidado y preservación del medio ambiente.

Es importante destacar, que la gestión adecuada de los residuos es una responsabilidad compartida por todos los actores involucrados en la cadena productiva, y por lo tanto, la empresa adjudicataria debe demostrar su compromiso y responsabilidad ambiental a través de acciones concretas y efectivas.

En este sentido, la ubicación de la planta de gestión de residuos dentro de la Comunidad de Madrid permitirá a la empresa reducir los costes y la huella de carbono asociados al transporte de los residuos.

En conclusión, disponer de una planta de gestión dentro de la Comunidad de Madrid, con el fin de garantizar una gestión adecuada de los residuos y minimizar el impacto ambiental generado por la actividad. De esta forma, se contribuirá al cuidado y preservación del medio ambiente, promoviendo el desarrollo sostenible de la región. Este criterio tendrá una puntuación máxima de 10 puntos.

Cuarto: Acreditación de la solvencia económica y financiera, de la solvencia técnica o profesional, y de las condiciones especiales de ejecución:

El art. 116.4 de la LCSP establece que en el expediente se debe justificar adecuadamente los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.

A) Acreditación de la solvencia económica y financiera, según el artículo 87 de la LCSP. Para el Lote 1 y el Lote 2:

- **Artículo 87 apartado 1 a):** "Volumen anual de negocios, o bien volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiera el contrato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas, por importe igual o superior al exigido en el anuncio de licitación o en la invitación a participar en el procedimiento y en los pliegos del contrato o, en su defecto, al establecido reglamentariamente. El volumen de negocios mínimo anual exigido no excederá de una vez y media el valor estimado del contrato.

Criterios de selección: El licitador deberá acreditar, por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario

estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario, por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito, un volumen anual de negocios que, referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos, deberá ser una vez y media el valor anual medio del contrato de cada uno de los lotes de forma individual o a la suma de los lotes a que presente oferta, según consta en la tabla incorporada en este mismo **apartado 5 de la cláusula 1**.

Se entiende como un criterio que cumple con uno de los pilares básicos de la Ley, que es el principio de proporcionalidad con el lote al cual se puede optar.

Cuando por una razón válida, el operador económico no esté en condiciones de presentar las referencias solicitadas, podrá acreditar el cumplimiento de solvencia económica y financiera aportando la documentación correspondiente a su patrimonio neto, al cierre del último ejercicio económico para el que esté vencida la obligación de aprobación de cuentas anuales por importe igual o superior, al menos, a una vez y media el valor anual medio del contrato en función de los lotes a los que licite (art. 87.1.c LCSP).

B) Acreditación de la solvencia técnica o profesional, según el artículo 90 de la LCSP.

Para el lote 1 y el lote 2:

- **Artículo 90 apartado 1 a):** Relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de, como máximo los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos. Los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación.

Criterios de selección: El criterio para la acreditación de la solvencia técnica, será el de la experiencia en la realización de trabajos del mismo tipo o naturaleza al que corresponde el objeto del contrato, que se acreditará mediante la presentación de los siguientes documentos:

1. Relación de los trabajos efectuados por el interesado en el curso de los tres últimos años concluidos, correspondientes al mismo tipo o naturaleza al que corresponde el objeto del contrato, avalados por certificados, y el requisito mínimo será que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70% de la anualidad media del contrato en el caso del lote 1, y en el caso del lote 2 la solvencia técnica exigida será la del importe anual del contrato siendo este igual o superior al 70% de la anualidad del contrato.

2. Certificados hasta alcanzar el importe indicado en el punto anterior, si el destinatario es una entidad del sector público, dentro de los tres últimos ejercicios, referidos al mismo tipo o naturaleza al que corresponde el objeto del contrato, con indicación del importe ejecutado en cada uno de ellos; si el destinatario es un sujeto privado, el certificado estará expedido por éste o, en su defecto, mediante una declaración del empresario, con los mismos requerimientos expuestos para destinatarios del sector público.

Para determinar que un servicio es del mismo tipo o naturaleza al que corresponde el objeto del contrato, se atenderá a los tres primeros dígitos del respectivo código de la CPV.

Artículo 90 apartado 1 c): Certificados solicitados: Con el objeto de garantizar la adecuada ejecución del servicio contratado, se considera necesario exigir al adjudicatario la posesión de determinadas certificaciones, que acrediten el cumplimiento de estándares reconocidos internacionalmente en materias clave para este contrato: calidad, medioambiente, seguridad de la información y destrucción segura de material confidencial.

La certificación **UNE-EN ISO 9001:2015**, o equivalente, acredita que la empresa dispone de un sistema de gestión de calidad eficaz, orientado a la mejora continua, la estandarización de procesos y la satisfacción del cliente. Esta certificación garantiza que el contratista llevará a cabo el servicio bajo un marco de control y seguimiento que minimiza los errores y asegura la trazabilidad de las actuaciones, algo especialmente relevante en procesos como la recogida, custodia y tratamiento de materiales.

Asimismo, se requiere la certificación **UNE-EN ISO 14001:2015**, o similar, relativa a sistemas de gestión ambiental. La actividad objeto del contrato implica la gestión y tratamiento de residuos, por lo que es fundamental que el contratista demuestre su compromiso con la sostenibilidad y la ecología, el cumplimiento normativo ambiental y la minimización del impacto ecológico, son los principios que esta norma contribuye a sistematizar y verificar.

Dado que la manipulación de estos materiales, que pueden contener información sensible y confidencial, se exige también la certificación **UNE ISO/IEC 27001:2013**, o análoga, en materia de gestión de la seguridad de la información. Esta norma asegura que la empresa dispone de controles y políticas para proteger la confidencialidad, integridad y disponibilidad de los datos a lo largo de todo el proceso, evitando filtraciones o usos indebidos de la información.

C) Condiciones especiales de ejecución:

Para dar cumplimiento a lo dispuesto en el art. 202 de la Ley 9/2017, para la ejecución de este contrato de servicio de gestión y eliminación de residuos sanitarios específicos en el almacén central del Servicio Madrileño de Salud, se fijan las siguientes

consideraciones de tipo medioambiental como condiciones especiales de carácter esencial de ejecución del contrato, cuyo incumplimiento constituirá causa de resolución del mismo:

Teniendo en consideración el Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, por el que se establece la reserva de contratos públicos a favor de ciertas entidades de la economía social y se impulsa la utilización de cláusulas sociales y ambientales en la contratación pública de la Comunidad de Madrid, como condición general de ejecución todos los licitadores deberán presentar, incluida en el sobre número 1 “documentación administrativa”, una declaración responsable donde determinen claramente alguna línea de actuación dirigida a la implementación de estrategias de gestión medioambiental, tal y como queda detallado en el citado Acuerdo de 3 de mayo de 2018, donde indiquen detalladamente los planes dirigidos a la protección del medioambiente, vinculados con la prestación del servicio que se oferta, a cualquier línea estratégica que se desarrolla, como puede ser:

- **Línea Estratégica:** Se refiere directamente con las mejoras introducidas en el ciclo de vida del proceso de gestión del residuo, para que éste sea respetuoso con el medioambiente. Una vez gestionado el residuo este será comprimido e introducido en envases primarios, secundarios y/o cajas de embalaje, material reciclado o bien que haga factible su posterior reciclaje.

La elección de esta estrategia se alinea con los principios de la economía circular, al utilizar elementos y envases primarios y secundarios elaborados con material reciclado o reciclable. La utilización de estos envases reduce significativamente el impacto ecológico en el proceso de gestión y transporte de los materiales, reduciendo así la huella ambiental y contribuyendo en la sostenibilidad del medioambiente y teniendo como resultado una gestión sostenible de los residuos a destruir.

El incumplimiento del Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, por el que se establece la reserva de contratos públicos a favor de ciertas entidades de la economía social y se impulsa la utilización de cláusulas sociales y ambientales en la contratación pública de la Comunidad de Madrid, dará lugar a lo establecido en la cláusula del PCAP relativa a la Resolución del contrato.

Sexto: Plazo de garantía: Dada la propia naturaleza del objeto de este contrato y de acuerdo con el art. 210 de la LCSP, no se establece plazo de garantía, dado que los servicios objeto del contrato no proporcionan un producto o bien entregable tecnológico objeto de garantía.

Séptimo: Póliza de seguros: Para poder dar cobertura de los posibles riesgos por daños a terceros y los daños del propio material y así cubrir los riesgos derivados de la prestación del servicio descrito en el objeto de este contrato, el adjudicatario deberá de presentar, antes del inicio del contrato una póliza que cubra los posibles daños

personales, materiales y medioambientales derivados de la manipulación de los materiales a gestionar.

Se ha establecido una cuantía de 3.000.000 €, ya que este importe es una cantidad suficiente para poder cubrir los posibles riesgos que se puedan derivar de la prestación de este servicio.

La cuantía de 3.000.000 € establecida como cobertura mínima del seguro de responsabilidad civil exigido en este expediente se justifica atendiendo a los siguientes criterios:

La actividad de destrucción de residuos implica riesgos elevados, incluyendo daños ambientales, accidentes industriales, y afecciones a terceros o a bienes públicos. En escenarios plausibles de incidente grave, las indemnizaciones podrían superar ampliamente el millón de euros. La cuantía de 3.000.000 € permite cubrir:

- Contaminación de suelos, aguas o atmósfera.
- Daños personales (lesiones, fallecimientos).
- Daños materiales a infraestructuras o propiedades colindantes.
- Costes de intervención urgente y restauración ambiental.

Además, la destrucción de residuos puede afectar a múltiples partes (terceros, trabajadores, entes públicos..). Un seguro con menor cuantía podría resultar insuficiente ante reclamaciones concurrentes. Establecer 3.000.000 € minimiza el riesgo de insuficiencia financiera en caso de siniestro.

Esta póliza deberá mantenerse en vigor durante toda la vigencia del contrato.

LA DIRECTORA DE COMPRAS DE LA AGENCIA DE CONTRATACIÓN

Firmado digitalmente por: DEL PRADO CATALINA ANA BELEN
Fecha: 2025.08.01 13:18

ANA BELÉN DEL PRADO CATALINA