

**MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS ASPECTOS RECOGIDOS EN EL ARTÍCULO 116.4 DE LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO (LCSP), E INFORME JUSTIFICATIVO DE NECESIDAD, CORRESPONDIENTE AL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN MIXTO DE SUMINISTRO Y SERVICIOS AMPLIACIÓN DE ADQUISICIÓN DE LICENCIAS PARA EL SISTEMA DE INFORMACIÓN DE VACUNACIONES E INMUNIZACIONES Y LOS SERVICIOS DE INSTALACIÓN.**

**A/SUM-022076/2025**

De conformidad con lo que establece el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público y el artículo 73 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, se exponen a continuación los fines institucionales del organismo proponente cuyo cumplimiento requiere la realización de esta contratación. Igualmente, y a tal efecto, como parte de la documentación preparatoria, se determinan con precisión la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas.

Según se dispone en el Decreto 76/2023, de 5 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, y según Decreto 261/2023, de 29 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Digitalización, corresponde a la Dirección General de Salud Digital (en adelante DGSD): “La planificación, diseño, implantación y mantenimiento de los sistemas y tecnologías de la información para la organización y funcionamiento del Servicio Madrileño de Salud, de acuerdo con las necesidades explicitadas por este último, así como la tramitación electrónica en el Servicio Madrileño de Salud” y “La provisión y gestión de los servicios y equipamientos informáticos sanitarios del Servicio Madrileño de Salud, en colaboración con el Servicio Madrileño de Salud”.

La vacunación es una medida preventiva que se efectúa sobre la población sana susceptible de enfermar. Es una herramienta fundamental de salud pública con la que se pretende controlar determinadas enfermedades transmisibles, disminuyendo su morbi-mortalidad y, si es posible, eliminarlas o incluso erradicarlas. La aparición de nuevas vacunas, la necesidad de proteger tanto a la población infantil como a los adultos, las situaciones asociadas a la exposición laboral, viajes o ciertos estilos de vida, hacen necesarias recomendaciones específicas de vacunación a lo largo de

toda la vida. Por otro lado, la complejidad de la pandemia por COVID-19 ha conllevado revisiones continuas de la estrategia de vacunación frente a esta enfermedad.

Los sistemas de información de vacunaciones (SIV) que contienen información individualizada son una herramienta esencial no solo como fuente de información clínica para las personas y los profesionales sanitarios, sino también para la evaluación de los programas de vacunación (identificación de posibles bolsas de susceptibles, orientación de poblaciones y acciones específicas para la mejora de las coberturas, seguimiento y análisis de la efectividad de las estrategias de vacunación, etc.). La validez y oportunidad de la información recogida en los SIV determina posteriormente una adecuada toma de decisiones en el ámbito de la gestión de los programas de vacunación.

En la Comunidad de Madrid, se aprobó la creación del fichero único de datos de carácter personal en el Instituto de Salud Pública de la Comunidad de Madrid denominado 'Sistema de Información de Salud Pública y Alimentación' (**SISPAL**), mediante la Orden 1201/2006, de 13 de junio, del Consejero de Sanidad y Consumo.

En SISPAL existe un módulo de vacunaciones (SISPAL vacunas), que recoge las vacunas registradas en la Comunidad de Madrid. En el contexto de la pandemia de COVID-19 se creó el registro nacional de vacunaciones frente a COVID-19 ( en adelante **REGVACU**), mediante Resolución de 16 de diciembre de 2020, por la que se establece el Sistema de Información para el seguimiento de la vacunación frente a COVID-19, en línea con la obligación de información establecida en el artículo 23 del Real Decreto Ley 21/2020, de 9 de junio, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por la COVID-19, y en el artículo 65 bis de la Ley 16/2003, de 28 de mayo, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud; posteriormente fue sustituida por la Resolución de 23 de agosto de 2021, de la Dirección General de Salud Pública. La creación de REGVACU se realizó con la finalidad de homogeneizar la información de los registros y sistemas de información autonómicos y de otras partes implicadas en la vacunación, para que pudieran confluir, de una forma normalizada y estructurada, los datos de vacunación individualizados frente a COVID-19 de todo el país.

Para poder cumplir con esta obligación de notificación al nivel nacional, en diciembre del 2020 se puso en funcionamiento en la Comunidad de Madrid el Registro Unificado de Vacunación frente a COVID-19 (**RUV**), en el que se recogen todas las vacunaciones frente a COVID-19 realizadas en la Comunidad de Madrid o que tengan documentadas las personas residentes en la Comunidad de Madrid. Este es un registro unificado, al que tienen acceso todos los centros autorizados- tanto públicos como privados- para administrar la vacuna frente a COVID-19 y a partir del cual se envía la información de la CM al registro nacional REGVACU.

El 2 de febrero de 2022, el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud acordó aprobar la creación y desarrollo de un sistema de información de Vacunaciones e Inmunizaciones en España (**SIVAIN**), teniendo en cuenta la experiencia en el desarrollo de REGVACU. El objetivo principal de este nuevo sistema de información es disponer de los datos de las vacunas y otros fármacos que proporcionan inmunidad pasiva administrados a las personas que residen en España.

Por todo lo expuesto, actualmente se desarrolla un nuevo registro unificado que recoge todas las vacunaciones e inmunizaciones en la Comunidad de Madrid (**RUVCM**) el desarrollo del sistema de información que lo soporta está en ejecución y es fruto de una licitación anterior.

Los desarrollos de este sistema se realizan utilizando el framework de la DGSD basado en el producto Suite OneSait Healthcare, producto que se adquirió para cubrir las necesidades de disponer de herramientas para el correcto intercambio de datos entre sistemas siguiendo estándares internacionales de interoperabilidad y que tenga la potencialidad para integrarse con los sistemas de información corporativos de salud.

El sistema RUVCM, para su puesta en producción, requiere de ampliar el número de licencias de la Suite Onesait Healthcare para poder atender al incremento de usuarios previsto por este nuevo sistema y dadas las cargas de trabajo a las que debe hacer frente. Se tiene que poder atender a picos de usuarios concurrentes durante las campañas de vacunación, por ejemplo, durante los meses de invierno con las campañas de inmunización contra la gripe y el COVID, en las que se concentra toda la población objetivo en unos pocos meses.

Se trata de un contrato mixto por contener prestaciones propias de suministro y servicios, y encontrarse ambas prestaciones directamente vinculadas entre sí manteniendo una relación de complementariedad que exige su consideración y tratamiento como una unidad funcional, el régimen jurídico y las normas que regirán la adjudicación, son las normas del contrato de suministro, por ser esta la prestación principal, y las prestaciones de servicios, accesorias. Todo ello en virtud de lo dispuesto en los artículos 18 y 34.2 Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

## **ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO**

El expediente se tramita mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios de adjudicación en base a los siguientes argumentos:

- Primero: el procedimiento abierto con pluralidad de criterios es uno de los procedimientos ordinarios de adjudicación de los contratos de las Administraciones Públicas (Artículo 131.2 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público)

- Segundo: el contrato se adjudicará por procedimiento abierto mediante pluralidad de criterios, en aplicación de los artículos 131.2 y 156.1 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público (LCSP), conforme a los términos y requisitos establecidos en dicho texto legal.
- Tercero: La justificación de la pluralidad de criterios de adjudicación es conforme a lo dispuesto en los artículos 145 de la LCSP respecto a los requisitos y clases de criterios, atendiendo en este caso a una mejor relación calidad-precio sobre la base del precio o coste, y 146 de la LCSP en lo que respecta a su aplicación.
- Cuarto: justificación de la tramitación por urgencia conforme al art. 119 LCSP.
  - Los sistemas de información de vacunaciones son herramientas esenciales para la salud pública, para toma de decisiones y para estrategias de gestión que redundan en una optimización de recursos.
  - SISPAL fue la primera respuesta de la Comunidad de Madrid a esa necesidad dentro de un marco más amplio que abarcaba Salud Pública y Alimentación.
  - En el marco de la pandemia COVID-19 se crea un Registro de Vacunación de ámbito nacional con el objeto de homogeneizar la información de los registros autonómicos.
  - Finalizada la pandemia, se extiende esta experiencia a la creación de un sistema de información de vacunas e inmunizaciones en todo el territorio español (SIVAIN). Surge entonces la necesidad de la creación de un registro autonómico alineado con el nacional (RUVCM)´.
  - Tecnológicamente, este sistema de información se sustenta en el producto Suite OneSait Healthcare, herramienta ya utilizada e implantada para el intercambio de datos y ya integrada con el resto de los sistemas corporativos de salud.
  - El desarrollo del proyecto SIVAIN ya licitado pone de manifiesto una vez que se trabaja sobre el mismo, la necesidad de ampliar las licencias, sin las cuales no puede ponerse en marcha, lo cual plantea dos graves contratiempos.
    - La falta de información fiable para elaborar estrategias que protejan a la población dentro de las competencias de Salud Pública.
    - La imposibilidad de atender al compromiso con el Sistema Nacional de Salud de coordinación y colaboración respecto de la información de los datos de vacunas y otros medicamentos de inmunización administrados a las personas que residen en la Comunidad de Madrid.

La doctrina del TACRC en resoluciones como n.º 885/2021, de 15 de julio de 2021, recursos n.º 716, 772 y 785/2021 C.A Illes Balears 39, 42 y 45/2021, se pronuncia al respecto de la siguiente manera: ““Razona que este Tribunal «en varias resoluciones ha considerado la tramitación urgente

justificada por la existencia, o de una necesidad inaplazable, o de un interés público en no demorar la adjudicación del contrato, dada la necesidad de evitar la falta de cobertura contractual de la prestación correspondiente, sin entrar a valorar si esta falta de cobertura contractual era atribuible al mismo órgano de contratación». Y se puntualiza que «con la tramitación de urgencia de los expedientes de contratación quedan salvaguardadas las garantías esenciales de los procedimientos de contratación pública ya que dicha tramitación afecta mayoritariamente a sus trámites internos. [...]».

Amparados por dicha doctrina se considera de interés público acelerar la tramitación del expediente para que se inicie su ejecución a la mayor brevedad posible, puesto que el proyecto RUVCAM depende para su despegue de la adquisición adicional de las 16 licencias. Precisamente, en la ejecución del desarrollo de este contrato ya licitado (RUVCAN) se ha puesto de manifiesto la necesidad de incorporar nuevas licencias al constatar la verdadera dimensión de la población protegida, más numerosa de la estimada inicialmente. Es por ello que, para que la puesta en funcionamiento del Registro Unificado de Vacunas e Inmunizaciones de la Comunidad de Madrid se necesita, con carácter urgente 16 nuevas licencias adicionales.

## CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

En la determinación de los criterios se ha considerado criterios objetivos otorgándole un 80% de la puntuación total al criterio precio y un 20% a criterios evaluables mediante fórmulas automáticas.

La fijación de estos porcentajes viene dada por el carácter mixto del contrato, en el que la prestación principal es el suministro de licencias con una fijación de precio según mercado y por una instalación de las citadas licencias que no requieren perfiles técnicos específicos, por lo que no es necesario añadir criterios cualitativos mediante juicios de valor.

Criterios de adjudicación	Puntuación	Puntuación
<b>A. Criterios objetivos</b>	<b>100</b>	<b>100 puntos</b>
A.1.Precio	80	80 puntos
A.2.Criterios evaluables mediante fórmulas distintos al precio: reducción del plazo de entrega y puesta en funcionamiento.	20	20 puntos

## **Criterios evaluables mediante aplicación de fórmula matemática: 100 puntos**

### **A.1.Criterio Precio: máximo 80 puntos**

Hasta un máximo de 80 puntos. La asignación de puntos se efectuará proporcionalmente a la oferta económica de los licitadores, de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$P_l = 80 \times \sqrt[6]{B_l/B_m}$$

donde:

=  $P_l$  Puntuación otorgada al licitador.

=  $B_l$  Baja del licitador respecto del Precio Máximo de Licitación = Mayor baja de todas las  
 $B_m$  ofertas válidas presentadas.

Baja = Precio de licitación – Oferta económica del licitador.

Las ofertas cuyo  $P_l$  supere el Precio Base de Licitación se excluirán.

Datos sobre los costes que deberán proporcionar los licitadores: No procede

Método para la evaluación de los costes facilitados: No procede

El peso del criterio económico se ajusta a la “Circular por la que se establecen criterios de homogeneización de la actividad contractual de la Comunidad de Madrid” de la Consejería de Hacienda y Función Pública.

(1) De los criterios objetivos establecidos anteriormente, se tomará en consideración a efectos de apreciar, en su caso, que la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales, el criterio Precio, siendo los límites para apreciar que se da en aquella dicha circunstancia, los siguientes:

- Si se presentase un único licitador, se considerará que incurre en presunción de valor anormal si su oferta es inferior al presupuesto de licitación en más de 20 unidades porcentuales.
- En el caso que sean varias las ofertas, se considerarán como desproporcionadas o

anormales las que sean inferiores en 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las proposiciones presentadas.

- Si bien de conformidad con lo dispuesto en el artículo 149.b) de la LCSP cuando los pliegos prevean la aplicación de más de un criterios de adjudicación los parámetro objetivos para determinar que una oferta se encuentra incurso en baja anormal o desproporcionada deben basarse en el conjunto de la oferta, esto es, en el conjunto de los criterios de adjudicación, se ha de indicar que en el presente expediente de contratación se ha optado por aplicar un criterio de baja anormal referido exclusivamente al precio ya que se considera que es el único elemento objetivo que permite determinar si una oferta puede ser inviable. Al ser el precio el criterio con mayor puntuación se considera que, con independencia del grado de calidad ofertado, este parámetro es suficiente para determinar aquellas ofertas que se encuentren en presunción de anormalidad, no siendo necesario añadir otros criterio o parámetros.

En el caso de que todas las ofertas presentadas lo hagan al tipo de licitación todas ellas obtendrán 0 puntos en este concepto.

#### **A.2. Criterios evaluables mediante fórmulas distinta del precio: máximo 20 puntos.**

Hasta un máximo de 20 puntos.

Se valorará en plazo de entrega de los suministros y los servicios asociados según la siguiente tabla:

<b>CRITERIO EVALUABLE MEDIANTE FÓRMULAS AUTOMÁTICAS DISTINTO DE CRITERIO PRECIO: 20 PUNTOS</b>	
<b>Reducción de plazo de entrega ofertado</b>	<b>Puntuación</b>
Entrega en 15 días	0 puntos
Entrega entre 14 y 7 días	10 puntos
Entrega entre 6 y 1 día	20 puntos

La puntuación final de cada oferta se obtendrá sumando la puntuación obtenida en los "Criterios

económicos y criterios cualitativos evaluables de forma automática”.

Si, efectuada la valoración de las proposiciones, con arreglo a lo establecido en las cláusulas anteriores, se produjese algún empate en la puntuación final, el desempate se resolverá conforme a la cláusula 17 del PCAP.

## CRITERIOS DE SOLVENCIA

La relación calidad-precio se pretende garantizar también con la solvencia económica, la solvencia técnica.

- Solvencia económica y financiera

Conforme a la letra a) del apartado 3 del artículo 87 de la LCSP, el criterio para acreditar la solvencia económica y financiera será el volumen anual de negocios que, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de las actividades del empresario y de presentación de las ofertas. El volumen de negocios mínimo anual exigido no excederá de una vez y media el valor estimado del contrato.

El importe anual solicitado para la solvencia económica (763.360,50 €, IVA excluido), se ha calculado por analogía teniendo en cuenta lo establecido en el Artículo 87.1.a) y 87.3.a) de la LCSP, en el que se indica que el volumen de negocios mínimo anual exigido deberá ser al menos una vez y media el valor estimado del valor anual medio del contrato si su duración no es superior a un año.

Se ha multiplicado el importe sin IVA del contrato por 1,5 para calcular la solvencia económica.

Solvencia Económica = 508.907,00 € \*1,5= 763.360,50 €, IVA excluido.

Acreditación documental:

El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito.

En el caso de estar inscritos en el Registro Mercantil se acreditará mediante certificación expedida por el Registro Mercantil o por medio de copia de las cuentas depositadas expedida por dicho



registro. En el caso de aportarse únicamente el certificado deberá acompañarse de una copia de las cuentas presentadas.

Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.

Solvencia técnica o profesional:

1. Principales suministros:

**Artículo 89 de la LCSP, apartado 1.a):**

Criterios de selección:

A estos efectos, el licitador deberá acreditar la ejecución de contratos de iguales o similares características al objeto del presente procedimiento, siendo el importe mínimo acumulado requerido de 356.234,90- euros, IVA no incluido, durante la anualidad de mayor ejecución en el periodo citado (últimos tres años).

La relación aportada ha de estar referida a servicios de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato. Para verificar la similitud se comparará el objeto del contrato ejecutado con el que es objeto de esta licitación. Además, y para el caso de los contratos públicos, se podrá acudir a los dos primeros dígitos de los respectivos códigos de la CPV como elemento comparativo.

El importe anual solicitado para la solvencia técnica o profesional (356.234,90 €) se ha calculado teniendo en cuenta lo establecido en el Artículo 89.1.a) de la LCSP, en el que se indica que, el importe anual acumulado de los suministros efectuados en los tres últimos años, de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución, debe ser igual o superior al 70 por ciento de la anualidad media del contrato.

Se ha multiplicado el importe anual sin IVA del contrato por 0,7.

Solvencia Técnica = 508.907,00 € \* 0,7 = 356.234,90 €

#### Acreditación documental:

- Relación firmada por el representante legal de la empresa en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos.
- Los suministros efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación. Los certificados deben incluir el objeto del servicio lo más detallado posible, el importe por periodos anuales, las fechas y el destinatario, público o privado de los mismos.

Clasificación del contratista: NO PROCEDE

#### Concreción de las condiciones de solvencia:

1. Especificación en la oferta de los nombres y cualificación profesional del personal responsable de ejecutar la prestación objeto del contrato: NO
2. Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios [personales] y/o [materiales]: NO

#### **JUSTIFICACIÓN DE LA NO DIVISIÓN EN LOTES**

El objeto del contrato es la ampliación de 16 licencias de software Onsit Healthcare para absorber las necesidades demandadas por el incremento de usuarios concurrentes que se prevén con la puesta en marcha del RUVCM. De acuerdo con el art. 99.3.b) de la LCSP, no es posible la división en lotes ante el escaso número de licencias y el corto plazo de ejecución de este contrato. Ambas circunstancias crean un escenario en el que no resulta rentable la división en lotes.

Partiendo y desarrollando el punto anterior van a detallarse las restantes razones por las que no se divide la licitación en lotes:

#### **Optimización y eficiencia del servicio**

La necesidad de no dividir este contrato en lotes viene dada por la búsqueda por un lado del ahorro en la gestión del contrato y por otro de la eficiencia en la prestación de los servicios. La propia especialidad del contrato que básicamente implica la ampliación de la adquisición de licencias no muy numerosa (16 licencias) y su puesta en funcionamiento en un plazo breve de tiempo hace que la división en lotes carezca de sentido en cuanto eficacia y supondría un incremento de costes no justificables.

### **Una única organización coherente con una responsabilidad única**

Dado la necesidad de la implantación y puesta en funcionamiento de las licencias con celeridad y de forma casi simultánea, deviene en imprescindible que el desarrollo de la ejecución del contrato se realice por un mismo operador económico que asuma la responsabilidad única de la buena ejecución de manera que ésta no sea cuestionable.

### **Interlocución unificada**

Enlazado con el razonamiento anterior, la interlocución única con el licitador que resulte adjudicatario para la ejecución del contrato en cuanto a la implantación de las licencias en tan corto espacio de tiempo implica la necesidad de que la comunicación sea ágil, fluida y claramente determinada en cuanto a la responsabilidad de la empresa.

## **CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN**

Como condición especial de ejecución el propuesto como adjudicatario deberá presentar una declaración responsable donde se especifique al menos uno de los siguientes criterios de carácter social, vinculados con la prestación del servicio que se oferta:

1. Que, en el caso de nuevas contrataciones, bajas o sustitución de las personas trabajadoras ligadas al contrato, se proceda en general a la contratación de trabajadores desempleados.

Para su acreditación se exigirá relación firmada por el representante legal de la empresa del personal adscrito al contrato al inicio de su ejecución y copia del nuevo contrato que acredite la condición de desempleado.

2. Que se favorezca la conciliación de la vida personal y laboral de las personas trabajadoras adscritas al contrato a través de medidas tales como flexibilidad de horarios laborales de entrada y salida en el trabajo, teletrabajo, u otras medidas alternativas

Para su acreditación se deberá aportar un certificado durante la vigencia del contrato donde se especifique el número de empleados adscritos al contrato acogidos a alguna de las medidas que favorezcan la citada conciliación, indicando las personas acogidas, medida a que se acogen y documentación acreditativa de tales circunstancias.

Esta condición especial de ejecución se considera obligación contractual esencial a los efectos señalados en la letra f) del artículo 211 de la LCSP.

## **CONCLUSIÓN**

Para dar cumplimiento a las necesidades descritas, se propone la contratación de la CONTRATACIÓN MIXTO DE SUMINISTRO Y SERVICIOS AMPLIACIÓN DE ADQUISICIÓN DE LAS LICENCIAS PAR EL SISTEMA DE INFORMACIÓN DE VACUNACIONES E INMUNIZACIONES Y LOS SERVICIOS DE INSTALACIÓN, en los términos previstos en los pliegos de referencia, por el plazo de vigencia allí indicado y con el coste detallado en la memoria económica.

Madrid,

**LA DIRECTORA GENERAL DE SALUD DIGITAL**

Firmado digitalmente por: RUIZ HOMBREBUENO NURIA  
Fecha: 2025.07.17 09:45