



CONSEJERÍA DE DIGITALIZACIÓN

Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas, y se han ocultado los datos personales y los códigos que permitían acceder al original.

ORDEN

Exp.: A/SUM-022076/2025

Unidad administrativa:
DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

Orden 211/2025 de la Consejería de Digitalización, por la que se dispone el inicio del expediente de contratación titulado: **“CONTRATO MIXTO DE SUMINISTRO Y SERVICIOS AMPLIACIÓN LAS LICENCIAS PARA EL SISTEMA DE INFORMACIÓN DE VACUNACIONES E INMUNIZACIONES Y LOS SERVICIOS DE INSTALACIÓN” POR EL PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.**

De conformidad con lo que establece el artículo 28 y 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, y en uso de las atribuciones que me han sido conferidas por las disposiciones vigentes,

DISPONGO

1º.- Autorizar el inicio y ordenar la tramitación del expediente de contratación titulado **“CONTRATO MIXTO DE SUMINISTRO Y SERVICIOS AMPLIACIÓN LAS LICENCIAS PARA EL SISTEMA DE INFORMACIÓN DE VACUNACIONES E INMUNIZACIONES Y LOS SERVICIOS DE INSTALACIÓN” POR EL PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.**, cuyo presupuesto base de licitación asciende a 615.778,47 euros (IVA incluido).

De conformidad con lo establecido en los artículos 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público y el artículo 73 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, a continuación, se exponen la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas.

De conformidad con lo que establece el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público y el artículo 73 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, se exponen a continuación los fines institucionales del organismo proponente cuyo cumplimiento requiere la realización de esta contratación. Igualmente, y a tal efecto, como parte de la documentación preparatoria, se determinan con precisión la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas.

Según se dispone en el Decreto 76/2023, de 5 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, y según Decreto 261/2023, de 29 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Digitalización, corresponde a la Dirección General de Salud Digital (en adelante DGSD): “La planificación, diseño, implantación y mantenimiento de los sistemas y tecnologías de la información para la organización y funcionamiento del Servicio Madrileño de Salud, de acuerdo con las necesidades explicitadas por este último, así como la tramitación electrónica en el Servicio Madrileño de Salud” y “La provisión y gestión de los servicios y equipamientos informáticos sanitarios del Servicio Madrileño de Salud, en colaboración con el Servicio Madrileño de Salud”.

La vacunación es una medida preventiva que se efectúa sobre la población sana susceptible de enfermar. Es una herramienta fundamental de salud pública con la que se pretende controlar determinadas enfermedades transmisibles, disminuyendo su morbi-mortalidad y, si es posible, eliminarlas o incluso erradicarlas. La aparición de nuevas vacunas, la necesidad de proteger tanto a la población infantil como a los adultos, las situaciones asociadas a la exposición laboral, viajes o ciertos estilos de vida, hacen necesarias recomendaciones específicas de vacunación a lo largo de toda la vida.

ORDEN

Exp.: **A/SUM-022076/2025**

Unidad administrativa:
DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

Por otro lado, la complejidad de la pandemia por COVID-19 ha conllevado revisiones continuas de la estrategia de vacunación frente a esta enfermedad.

Los sistemas de información de vacunaciones (SIV) que contienen información individualizada son una herramienta esencial no solo como fuente de información clínica para las personas y los profesionales sanitarios, sino también para la evaluación de los programas de vacunación (identificación de posibles bolsas de susceptibles, orientación de poblaciones y acciones específicas para la mejora de las coberturas, seguimiento y análisis de la efectividad de las estrategias de vacunación, etc.). La validez y oportunidad de la información recogida en los SIV determina posteriormente una adecuada toma de decisiones en el ámbito de la gestión de los programas de vacunación.

En la Comunidad de Madrid, se aprobó la creación del fichero único de datos de carácter personal en el Instituto de Salud Pública de la Comunidad de Madrid denominado 'Sistema de Información de Salud Pública y Alimentación' (SISPAL), mediante la Orden 1201/2006, de 13 de junio, del Consejero de Sanidad y Consumo.

En SISPAL existe un módulo de vacunaciones (SISPAL vacunas), que recoge las vacunas registradas en la Comunidad de Madrid. En el contexto de la pandemia de COVID-19 se creó el registro nacional de vacunaciones frente a COVID-19 (en adelante REGVACU), mediante Resolución de 16 de diciembre de 2020, por la que se establece el Sistema de Información para el seguimiento de la vacunación frente a COVID-19, en línea con la obligación de información establecida en el artículo 23 del Real Decreto Ley 21/2020, de 9 de junio, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por la COVID-19, y en el artículo 65 bis de la Ley 16/2003, de 28 de mayo, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud; posteriormente fue sustituida por la Resolución de 23 de agosto de 2021, de la Dirección General de Salud Pública. La creación de REGVACU se realizó con la finalidad de homogeneizar la información de los registros y sistemas de información autonómicos y de otras partes implicadas en la vacunación, para que pudieran confluír, de una forma normalizada y estructurada, los datos de vacunación individualizados frente a COVID-19 de todo el país.

Para poder cumplir con esta obligación de notificación al nivel nacional, en diciembre del 2020 se puso en funcionamiento en la Comunidad de Madrid el Registro Unificado de Vacunación frente a COVID-19 (RUV), en el que se recogen todas las vacunaciones frente a COVID-19 realizadas en la Comunidad de Madrid o que tengan documentadas las personas residentes en la Comunidad de Madrid. Este es un registro unificado, al que tienen acceso todos los centros autorizados- tanto públicos como privados- para administrar la vacuna frente a COVID-19 y a partir del cual se envía la información de la CM al registro nacional REGVACU.

El 2 de febrero de 2022, el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud acordó aprobar la creación y desarrollo de un sistema de información de Vacunaciones e Inmunizaciones en España (SIVAIN), teniendo en cuenta la experiencia en el desarrollo de REGVACU. El objetivo principal de este nuevo sistema de información es disponer de los datos de las vacunas y otros fármacos que proporcionan inmunidad pasiva administrados a las personas que residen en España.

Por todo lo expuesto, actualmente se desarrolla un nuevo registro unificado que recoge todas las vacunaciones e inmunizaciones en la Comunidad de Madrid (RUVCM) el desarrollo del sistema de información que lo soporta está en ejecución y es fruto de una licitación anterior.

Los desarrollos de este sistema se realizan utilizando el framework de la DGSD basado en el producto Suite OneSait Healthcare, producto que se adquirió para cubrir las necesidades de disponer de herramientas para el correcto intercambio de datos entre sistemas siguiendo estándares internacionales

ORDEN

Exp.: **A/SUM-022076/2025**

Unidad administrativa:
DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

de interoperabilidad y que tenga la potencialidad para integrarse con los sistemas de información corporativos de salud.

El sistema RUVCM, para su puesta en producción, requiere de ampliar el número de licencias de la Suite Onesait Healthcare para poder atender al incremento de usuarios previsto por este nuevo sistema y dadas las cargas de trabajo a las que debe hacer frente. Se tiene que poder atender a picos de usuarios concurrentes durante las campañas de vacunación, por ejemplo, durante los meses de invierno con las campañas de inmunización contra la gripe y el COVID, en las que se concentra toda la población objetivo en unos pocos meses.

Se trata de un contrato mixto por contener prestaciones propias de suministro y servicios, y encontrarse ambas prestaciones directamente vinculadas entre sí manteniendo una relación de complementariedad que exige su consideración y tratamiento como una unidad funcional, el régimen jurídico y las normas que regirán la adjudicación, son las normas del contrato de suministro, por ser esta la prestación principal, y las prestaciones de servicios, accesorias. Todo ello en virtud de lo dispuesto en los artículos 18 y 34.2 Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

En el Pliego de Prescripciones Técnicas quedan especificadas las prestaciones a realizar.

2º.- Declarar la tramitación urgente del expediente conforme a lo establecido en el artículo 119 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre por los siguientes motivos:

- Los sistemas de información de vacunaciones son herramientas esenciales para la salud pública, para toma de decisiones y para estrategias de gestión que redundan en una optimización de recursos.
- SISPAL fue la primera respuesta de la Comunidad de Madrid a esa necesidad dentro de un marco más amplio que abarcaba Salud Pública y Alimentación.
- En el marco de la pandemia COVID-19 se crea un Registro de Vacunación de ámbito nacional con el objeto de homogeneizar la información de los registros autonómicos.
- Finalizada la pandemia, se extiende esta experiencia a la creación de un sistema de información de vacunas e inmunizaciones en todo el territorio español (SIVAIN). Surge entonces la necesidad de la creación de un registro autonómico alineado con el nacional (RUVCM)´.
- Tecnológicamente, este sistema de información se sustenta en el producto Suite OneSait Healthcare, herramienta ya utilizada e implantada para el intercambio de datos y ya integrada con el resto de los sistemas corporativos de salud.
- El desarrollo del proyecto SIVAIN ya licitado pone de manifiesto una vez que se trabaja sobre el mismo, la necesidad de ampliar las licencias, sin las cuales no puede ponerse en marcha, lo cual plantea dos graves contratiempos.
 - La falta de información fiable para elaborar estrategias que protejan a la población dentro de las competencias de Salud Pública.
 - La imposibilidad de atender al compromiso con el Sistema Nacional de Salud de coordinación y colaboración respecto de la información de los datos de vacunas y otros medicamentos de inmunización administrados a las personas que residen en la Comunidad de Madrid.

ORDEN

Exp.: A/SUM-022076/2025

Unidad administrativa:
DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

La doctrina del TACRC en resoluciones como n.º 885/2021, de 15 de julio de 2021, recursos n.º 716, 772 y 785/2021 C.A Illes Balears 39, 42 y 45/2021, se pronuncia al respecto de la siguiente manera:

“Razona que este Tribunal «en varias resoluciones ha considerado la tramitación urgente justificada por la existencia, o de una necesidad inaplazable, o de un interés público en no demorar la adjudicación del contrato, dada la necesidad de evitar la falta de cobertura contractual de la prestación correspondiente, sin entrar a valorar si esta falta de cobertura contractual era atribuible al mismo órgano de contratación». Y se puntualiza que «con la tramitación de urgencia de los expedientes de contratación quedan salvaguardadas las garantías esenciales de los procedimientos de contratación pública ya que dicha tramitación afecta mayoritariamente a sus trámites internos. [...]”.

Amparados por dicha doctrina se considera de interés público acelerar la tramitación del expediente para que se inicie su ejecución a la mayor brevedad posible, puesto que el proyecto RUVCAM depende para su despegue de la adquisición adicional de las 16 licencias. Precisamente, en la ejecución del desarrollo de este contrato ya licitado (RUVCAN) se ha puesto de manifiesto la necesidad de incorporar nuevas licencias al constatar la verdadera dimensión de la población protegida, más numerosa de la estimada inicialmente. Es por ello que, para que la puesta en funcionamiento del Registro Unificado de Vacunas e Inmunizaciones de la Comunidad de Madrid se necesita, con carácter urgente 16 nuevas licencias adicionales.

Prevía ponderación entre el interés público que justifica la tramitación urgente y los principios que rigen la contratación pública, atendiendo a las circunstancias expuestas, se considera que existen razones de interés público que hacen necesarias la aceleración de la adjudicación del contrato.

De todo lo anterior se desprende que concurren las razones de interés público previstas en el art. 119 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público.

Por lo tanto, y con el objeto de dar cumplimiento a los preceptos citados y con el fin de poder adjudicar las obras mediante el **procedimiento ordinario abierto**, con **pluralidad de criterios**, conforme a lo previsto en los artículos, se hace necesaria la tramitación del correspondiente expediente de contratación.

En Madrid, a fecha de la firma
EL CONSEJERO DE DIGITALIZACIÓN
P.D. Orden 47/2024, de 1 de abril (BOCM 16/04/2024)
LA DIRECTORA GENERAL DE SALUD DIGITAL

Firmado digitalmente por: RUIZ HOMBREBUENO NURIA
Fecha: 2025.07.22 18:18