



**Comunidad
de Madrid**

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “PROGRAMA DE EDUCACIÓN AMBIENTAL ARCO VERDE DE LA COMUNIDAD DE MADRID, EN LOS CENTROS DE EDUCACIÓN AMBIENTAL POLVORANCA Y BOSQUE SUR (LEGANÉS)”

EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN: A/SER-047253/2024

1. Antecedentes

La Comunidad de Madrid dispone de una Red de Centros de educación ambiental donde se desarrollan programas de educación y sensibilización ambiental dirigidos al conjunto de la sociedad. Corresponde a la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior su planificación y coordinación.

Los Centros de educación ambiental están localizados en zonas de gran interés natural, con fuerte demanda como lugares de ocio por parte de la población de la Comunidad de Madrid, espacios naturales protegidos incluidos en la Red Natura 2000 o parques forestales próximos a municipios densamente poblados.

Entre los equipamientos ambientales que forman parte de la Red de Centros de educación ambiental se encuentran los Centros Polvoranca y Bosque Sur, ambos en Leganés.

La Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior impulsa el proyecto “Arco Verde” cuyo objeto es el establecimiento de un corredor verde que conecta las principales zonas verdes del área periurbana de la ciudad de Madrid, con el anillo ciclista de la ciudad y con los espacios naturales protegidos y otros espacios ambientalmente valiosos del entorno.

Dicho corredor, además de constituir una gran área de esparcimiento y uso público para los ciudadanos, contribuye a mejorar la conectividad ecológica de estos espacios naturales, lo que redundará en la mejora del hábitat de muchas especies de flora y fauna.

Considerando la educación ambiental como un proceso permanente, con el que se pretende que los ciudadanos comprendan su medio y adquieran los conocimientos y valores necesarios para participar en la evolución de la sociedad en su conjunto hacia formas de vida sostenibles, la Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal (Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior) promueve el desarrollo del nuevo programa de educación ambiental Arco Verde de la Comunidad de Madrid, en los Centros de educación ambiental Polvoranca y Bosque Sur.

2. Justificación de la necesidad del contrato

El objeto del contrato de servicios propuesto es la realización del nuevo programa de educación ambiental Arco Verde, en los Centros de educación ambiental Polvoranca y Bosque Sur (Leganés), en un periodo de 12 meses con posibilidad de prórroga por dos periodos anuales adicionales, adaptado a las nuevas líneas directrices marcadas por la Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal.

La educación ambiental promueve la creación de una conciencia ambiental, para que se generen actitudes que propicien la participación activa de las personas en la protección del medio ambiente y en la utilización respetuosa de los recursos naturales.

Para ello se dispone de diferentes instrumentos que permiten acceder a una gran diversidad de destinatarios en situaciones muy diferentes:

- Información y comunicación
- Formación y capacitación
- Participación
- Investigación y evaluación

La realización del programa, promovido por la Comunidad de Madrid, contribuirá a:

- Reforzar el cumplimiento de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas aprobada por unanimidad por los dirigentes mundiales en la cumbre de las Naciones Unidas celebrada en septiembre de 2015) en nuestra región
- Apoyar el VIII Programa de acción en materia de Medio Ambiente de la UE en nuestra región
- Apoyar el desarrollo y puesta en valor del proyecto Arco Verde en la Corona Sur Metropolitana
- Ordenar el uso público en algunos de los enclaves más importantes de Arco Verde en la Corona Sur Metropolitana
- Implementar la Estrategia de Economía Circular de la Comunidad de Madrid 2025-2030
- Implementar la Estrategia de Energía, Clima y Aire de la Comunidad de Madrid 2023-2030

El objeto del contrato contempla prestaciones de hacer consistentes en el desarrollo de una actividad dirigida a la obtención de un resultado distinto a una obra o suministro y por tanto son prestaciones típicas de los contratos de servicios, tal y como se regulan en el artículo 17 de la Ley de Contratos del Sector Públicos.

Se trata de un producto delimitado de la actividad humana, por cuanto que se requiere que la empresa adjudicataria diseñe el programa, que programe su desarrollo y que finalmente lo implemente, todo ello con sus recursos.

Los objetivos, actuaciones y destinatarios del programa de educación ambiental no se corresponden con los servicios de educación formal reglada recogidos en el Anexo IV de la LCSP.

Pero el objeto del presente contrato sí se encuentra encuadrado dentro de los contratos que la LCSP incluye en el Anexo IV, servicios especiales, que tienen algunas características propias y diferenciadas con respecto al resto de servicios.

Respecto a estos servicios especiales la exposición de motivos de la LCSP dispone que se trata de servicios en los que las Administraciones tienen libertad para organizarlos según sus necesidades e intereses, ya sea a través de los contratos de servicios, ya sea prestándolos directamente u organizándolos de manera que no sea necesario celebrar contratos públicos.

Por tanto, se trata de una opción que puede tomar la Administración en aras de una mayor eficacia o eficiencia en la gestión de los servicios, por lo que su contratación administrativa es posible. De esta forma, en el expediente se ha valorado la insuficiencia de medios propios para



**Comunidad
de Madrid**

su ejecución y la no conveniencia de su ampliación, considerándose más eficiente el desarrollo de la actividad a través de su licitación mediante un contrato de servicios. En este sentido, consta, como indica el artículo 116.4 de la LCSP un informe relativo a la insuficiencia de medios.

Por ello, se propone la ejecución del presente contrato de servicios mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios, conforme a los términos y requisitos establecidos en la LCSP.

Los gastos previstos suponen inversiones de futuro, contribuyendo a la mejora del parque periurbano Polvoranca, del Parque Forestal Bosque Sur, el Cerro La Cantueña y las áreas de biodiversidad que forman el proyecto Arco Verde en los municipios de la Corona Sur Metropolitana.

Los programas de educación ambiental realizados en el marco de la Red de Centros de educación ambiental de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior son, por sus objetivos, diversidad de actuaciones y amplio perfil de sus destinatarios, complejos y variados; y requieren para su diseño e implementación de un equipo técnico especializado.

La planificación, programación, diseño, preparación y desarrollo de las diversas actuaciones, con la elaboración de los correspondientes recursos didácticos, del nuevo programa, implicará la dedicación de un equipo técnico y un ámbito temporal suficiente para su correcto y satisfactorio desarrollo.

Los programas y actividades que se han de implementar son diseñados en función de las características y necesidades de los diferentes destinatarios: profesores y escolares (que ciñen su actividad al año escolar), público general (que visitan los Centros y sus entornos especialmente los fines de semana y días festivos) y población local (considerando como tal a la de los municipios de Alcorcón, Fuenlabrada, Getafe, Leganés, Móstoles y Parla).

Requieren para su realización un periodo de tiempo adecuado, habida cuenta de que, como ocurre en todo proceso educativo y formativo, las acciones discontinuas resultan poco eficaces.

La experiencia obtenida por esta Dirección General en la supervisión, seguimiento y evaluación de los programas de educación ambiental de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, y dadas las características del nuevo programa, indican que el plazo necesario para su implementación, desarrollo y evaluación es de 12 meses, con la posibilidad de prórroga por dos periodos anuales adicionales.

Madrid a la fecha de la firma

**EL JEFE DE ÁREA DE PROMOCIÓN
Y EDUCACIÓN AMBIENTAL**

Firmado digitalmente por: ALONSO RODRIGUEZ ALBERTO JAVIER
Fecha: 2024.11.18 10:57

**LA DIRECTORA GENERAL DE
BIODIVERSIDAD Y GESTIÓN FORESTAL**

Firmado digitalmente por: AGUILO VIDAL IRENE
Fecha: 2024.11.18 14:28

**EL SUBDIRECTOR GENERAL DE
BIODIVERSIDAD**

Firmado digitalmente por: HERNÁNDEZ FERNÁNDEZ ISMAEL
Fecha: 2024.11.18 12:06