

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS, LA ELECCION DEL PROCEDIMIENTO, LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN Y OTROS ASPECTOS REFERIDOS AL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO: “APOYO RESIDENCIAL AL TRATAMIENTO AMBULATORIO DE PACIENTES CON TRASTORNO POR CONSUMO DE SUSTANCIAS CON PATOLOGIA DUAL: 20 Plazas”, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD.

INSUFICIENCIA DE MEDIOS

El objeto del contrato es la prestación del servicio consistente en la gestión de 20 plazas residenciales para la atención a pacientes adictos a drogas con uno o más trastornos psicopatológicos añadidos a los que se les proporciona un soporte residencial para el tratamiento ambulatorio con el fin de estabilizar la patología psiquiátrica y garantizar la remisión del consumo de drogas.

La amplitud y las especiales características del objeto del contrato, reflejado todo ello en el pliego de prescripciones técnicas, impide que la prestación de estos servicios pueda ser ejecutada con personal propio. Por otro lado, tampoco se dispone de material y equipamiento suficiente para dar cobertura a los trabajos cuya contratación se pretende. En consecuencia, cabe concluir que el Servicio Madrileño de Salud no puede prestar con medios propios este servicio y debe recurrir a su contratación pública, conforme con las exigencias establecidos en los artículos 28.1 y 116.4 f) de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

ELECCION DEL PROCEDIMIENTO

El contrato tiene como finalidad dar continuidad al “Lote 3: 20 plazas residenciales de apoyo al tratamiento ambulatorio para pacientes adictos a drogas con otras patologías mentales” del contrato de referencia PA SER 15/2020 denominado: “75 PLAZAS PARA EL APOYO RESIDENCIAL AL TRATAMIENTO AMBULATORIO DE ADICTOS A DROGAS (3 LOTES)”. Este contrato (Ref. Nexus A/SER-016998/2020L01) finalizó el 31 de diciembre de 2024 sin posibilidad de prórroga, por lo que fue convocado el procedimiento de licitación y adjudicación del contrato “75 PLAZAS PARA EL APOYO RESIDENCIAL AL TRATAMIENTO AMBULATORIO DE PACIENTES CON TRASTORNO POR CONSUMO DE SUSTANCIAS (3 LOTES), de referencia PA SER 17/2024 (Nexus A/SER-037108/2024). Sin embargo, el Lote 3, que hubiera dado continuidad al que ahora se convoca, fue declarado desierto. por resolución, de 14 de mayo de 2025, del Consejero Delegado de la Agencia de Contratación Sanitaria de la Comunidad de Madrid.

El expediente PA SER 17/2024 fue publicado el 2 de enero de 2025 en el perfil del contratante de la Comunidad de Madrid (Referencia nº. C7743) con el anuncio de licitación y los pliegos de cláusulas administrativas particulares y de prescripciones técnicas para la contratación del servicio denominado “75 PLAZAS PARA EL APOYO RESIDENCIAL AL TRATAMIENTO AMBULATORIO DE PACIENTES CON TRASTORNO POR CONSUMO DE SUSTANCIAS (3 LOTES)”, mediante procedimiento abierto y pluralidad de criterios (Nexus A/SER-037108/2024), previo informe favorable de los Servicios Jurídicos de la Consejería de Sanidad.

A los distintos lotes de esta convocatoria presentaron oferta los siguientes licitadores:

- Sanatorio Esquerdo, S.A (NIF.: A28014553) al Lote 1
- Fundación Padre Garralda Horizontes Abiertos (NIF.: G83618850) a los Lotes 1 y 3
- Asociación Punto Omega (NIF.: G28965002) al Lote 2

Realizada la apertura y evaluación de las ofertas recibidas, la mesa de contratación solicitó a las empresas propuestas como adjudicatarias la presentación de toda la documentación especificada en la Cláusula 15 del PCAP:

- A la Fundación Padre Garralda Horizontes Abiertos para los Lotes 1 y 3
- A la Asociación Punto Omega para el Lote 2.

Calificada por la mesa de contratación la documentación presentada, se observó que la Fundación Padre Garralda Horizontes Abiertos no cumplía con los requisitos materiales y personales exigidos en el PPT, por lo que la mesa consideró que esta entidad retiraba su oferta e imposibilitaba la adjudicación del contrato a su favor, y acordó proponer la licitación del Lote 1 en favor de Sanatorio Esquerdo, S.A., siguiente licitador a ese lote, al que se le requirió la presentación de la documentación especificada en el apartado 15 del PCAP. La documentación de la Asociación Punto Omega sí cumplía con los requisitos exigidos en los pliegos.

Una vez valorada positivamente la documentación presentada por Sanatorio Esquerdo, S.A., la mesa de contratación acordó elevar al órgano de contratación la propuesta de adjudicación del Lote 1 a favor de Sanatorio Esquerdo, S.A., del Lote 2 a favor de la Asociación Punto Omega, y dejar desierto el Lote 3.

Siguiendo el criterio acordado por la mesa de contratación, por resolución del 14 de mayo de 2025 del Consejero Delegado de la Agencia de Contratación Sanitaria de la Comunidad de Madrid, publicada el 19 de mayo de 2025 en el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, el órgano de contratación adjudicó los lotes 1 y 2 del contrato PA SER 17/2024 a los licitadores propuestos, y declaró desierta la licitación del lote 3 por no cumplir con los requisitos materiales y personales exigidos en el PPT el único licitador que presentó oferta a ese lote.

El día 16 de junio de 2025, con fecha de inicio de 16 de junio de 2025, se formalizaron los contratos de los lotes 1 y 2 con las entidades adjudicatarias, quedando finalmente desierto el lote 3.

En el apartado e) del artículo 167 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público se establece que Los órganos de contratación podrán adjudicar contratos utilizando el procedimiento de licitación con negociación en los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios “cuando en los procedimientos abiertos o restringidos seguidos previamente solo se hubieren presentado ofertas irregulares o inaceptables”. Añadiendo dicho apartado que “Se considerarán irregulares, en particular, las ofertas que no correspondan a los pliegos de la contratación, que se hayan recibido fuera de plazo, que muestren indicios de colusión o corrupción o que hayan sido consideradas anormalmente bajas por el órgano de contratación. Se considerarán inaceptables, en particular, las ofertas presentadas por licitadores que no posean la cualificación requerida y las ofertas cuyo precio rebase el presupuesto del órgano de contratación tal como se haya determinado y documentado antes del inicio del procedimiento de contratación.”

Por otro lado el punto 2º del apartado b) del artículo 168 de esta Ley de Contratos establece que los órganos de contratación podrán adjudicar contratos utilizando el procedimiento negociado sin la previa publicación de un anuncio de licitación “Cuando se dé la situación a que se refiere la letra e) del artículo 167, siempre y cuando en la negociación se incluya a todos los licitadores que, en el procedimiento antecedente, hubiesen presentado ofertas conformes con los requisitos formales del procedimiento de contratación, y siempre que las condiciones iniciales del contrato no se modifiquen sustancialmente, sin que en ningún caso se pueda incrementar el precio de licitación ni modificar el sistema de retribución.”

Con el mismo objeto e idénticos fines que el contrato al que se hace referencia, que fue tramitado mediante un procedimiento abierto y con pluralidad de criterios (PA SER 17/2024), ahora se propone la tramitación de un expediente para la licitación y adjudicación mediante un procedimiento negociado sin publicidad de un contrato que mantiene las condiciones esenciales del contrato antecedente, salvo las necesarias modificaciones que ha sido preciso realizar para adaptarlo al nuevo período de ejecución y a este nuevo procedimiento de licitación, y que, en concreto, mantiene el mismo precio de licitación y el mismo sistema retributivo.

En la tramitación del expediente de contratación, se solicitará oferta para participar en la negociación a todas las entidades que presentaron ofertas en el procedimiento antecedente:

- Sanatorio Esquerdo, S.A. NIF.: A28014553.
Avenida de los Poblados nº 70, 28044 – MADRID.
Tel.- 91 706 11 00.
Correo electrónico: conrado.lopez@hestiaalliance.org

- Fundación Padre Garralda Horizontes Abiertos. NIF.: G83618850.

Calle Padre Rubio nº 76, Bajo B, 28029 – MADRID.
Tel.- 91 831 75 33.
Correo electrónico: informacion@horizontesabiertos.org

- Asociación Punto Omega. NIF.: G28965002.
Calle E nº 20, 28938 – Móstoles. MADRID.
Tel.- 91 613 23 36.
Correo electrónico: puntomega@puntomega.es

En consecuencia, y dado que se cumplen todos los requisitos legales, está suficientemente justificado que para la licitación del contrato denominado “APOYO RESIDENCIAL AL TRATAMIENTO AMBULATORIO DE PACIENTES CON TRASTORNO POR CONSUMO DE SUSTANCIAS CON PATOLOGÍA DUAL: 20 Plazas” sea utilizado el procedimiento negociado sin publicidad contemplado en el artículo 168.b).2º de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

La atención residencial tiene como finalidad ofrecer atención sociosanitaria a personas con trastorno por consumo de sustancias para conseguir adherencia al tratamiento, mantener abstinencia y favorecer el mantenimiento de la remisión sostenida en el consumo de drogas. La interrupción de la prestación de este recurso residencial tendría consecuencias muy negativas en el tratamiento asistencial de los pacientes, por lo que es necesario garantizar su continuidad ininterrumpida. Por tal motivo, en la actualidad, y hasta la adjudicación del nuevo contrato, la prestación del servicio se viene prestando por la Fundación Padre Garralda – Horizontes Abiertos, adjudicataria del contrato de origen, con el compromiso de esta Dirección General de presentar a convalidación el gasto que se origine desde el día 1 de enero de 2025 y hasta que se adjudique el nuevo contrato que le dé continuidad.

JUSTIFICACIÓN DE OTROS ASPECTOS REFERIDOS A AL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN

Con objeto de poder tramitar el procedimiento negociado sin publicidad del art. 168.b).2º de la LCSP, se mantienen las mismas condiciones que se exigieron para el procedimiento abierto del que trae causa (PA SER 17/2024), y en concreto las referidas a:

- Precio del contrato
- Las condiciones especiales de ejecución del contrato
- Los criterios de solvencia económica y técnica o profesional
- Los criterios de adjudicación y su ponderación
- La exigencia de una garantía complementaria
- la exigencia de un seguro de responsabilidad civil
- el régimen de infracciones y penalidades por ejecución defectuosa del contrato.
- La atención sanitaria que se contrata constituye una unidad operativa y funcional, que se corresponde con el lote 3 del PA SER 17/2024, y en la que los distintos servicios asistenciales que se prestan están orientados a

una misma finalidad, no permitiendo su fraccionamiento en lotes con el fin de ofrecer una mayor eficacia y eficiencia en su ejecución.

ASPECTOS ECONÓMICOS

Se ha determinado el presupuesto base de licitación conforme con el lote 3 del contrato antecedente denominado “75 PLAZAS PARA EL APOYO RESIDENCIAL AL TRATAMIENTO AMBULATORIO DE PACIENTES CON TRASTORNO POR CONSUMO DE SUSTANCIAS (PA SER 17/2024). En este se estableció un precio plaza/día (IVA excluido) de 122,40 €, y este importe será el precio plaza/día del procedimiento negociado que se propone.

Presupuesto del contrato

PRECIO PLAZA /DÍA SIN IVA
122,40 €

En función de las plazas que deben ser ofertadas y el período de duración del contrato de un año, debe establecerse un presupuesto base de licitación del contrato, IVA excluido, de **OCHOCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL QUINIENTOS VEINTE EUROS (893.520,00 €)**.

PRESUPUESTO DEL CONTRATO					
Precio plaza/día	Nº de días	Nº de plazas	Total sin IVA	10% IVA	Total con IVA
122,40 €	365	20	893.520,00 €	89.352,00 €	982.872,00 €

El régimen de pagos

El régimen de pagos del contrato establece que se realizarán pagos mensuales, en función de las plazas cubiertas y vacantes durante el mes anterior, por lo que la mensualidad del mes de diciembre se pagará con cargo a la anualidad del ejercicio siguiente, quedando la distribución de anualidades conforme refleja el siguiente cuadro.

ANUALIDAD	IMPORTE
2025	80.784,00 €
2026	902.088,00 €
TOTAL	982.872,00 €

El inicio del contrato está previsto para el día 1 de noviembre de 2025. En caso de que se modifique en la adjudicación del contrato, se procederá a adecuar estas anualidades a la fecha que se establezca.

Programa: 312 A Partida: 25001

El método de cálculo aplicado para establecer el valor estimado del contrato es la suma del presupuesto base de licitación del contrato de un año, del importe de tres anualidades como máximo de prórroga del contrato, y de la posible prórroga de 9 meses para garantizar la continuidad en la prestación contemplada en el art. 29.4 de la LCSP, sin incluir el IVA. Así, el valor estimado del contrato queda reflejado en el siguiente cuadro:

VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO	
Presupuesto del contrato (un año de vigencia)	893.520,00 €
Prórroga del contrato (tres años) (*)	2.683.008,00 €
Garantía de continuidad en la prestación (prórroga 9 meses, art. 29 LCSP)	668.304,00 €
TOTAL	4.244.832,00 €

(*) 2028 es año bisiesto

ASPECTOS DEL CONTRATO OBJETO DE NEGOCIACIÓN

Serán susceptibles de negociación con las empresas el precio del contrato y los criterios cualitativos de adjudicación del contrato.

LA DIRECTORA GENERAL ASISTENCIAL DEL SERMAS

Firmado digitalmente por: ALMUDENA QUINTANA MORGADO
- ***5515**
Fecha: 2025.06.26 10:47

Fdo.: Almudena Quintana Morgado