

## MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS PARA LA PRESTACION DEL SERVICIO DE: **“GESTION DE CENTRO DE DIA DE SOPORTE SOCIAL PARA PERSONAS CON ENFERMEDAD MENTAL GRAVE Y DURADERA EN EL DISTRITO DE FUENCARRAL DE MADRID”.**

1.-Las personas con enfermedades mentales graves y duraderas (esquizofrenias, trastornos bipolares, trastornos depresivos graves, trastornos paranoides y otras psicosis) sufren un conjunto de problemáticas y necesidades que desbordan el ámbito sanitario-psiquiátrico, presentando importantes dificultades en su funcionamiento psicosocial autónomo y en su integración social y laboral normalizada. Por ello, la adecuada atención comunitaria a estas personas exige la participación e implicación del sistema de Servicios Sociales colaborando y complementando al sistema sanitario de salud mental, a fin de asegurar una adecuada atención sociosanitaria integral a las distintas necesidades de estas personas y favorecer su integración.

2.- La Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, a través de la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad, está firmemente comprometida en la atención social a las personas adultas con discapacidad derivada de enfermedad mental grave y en el apoyo a sus familias. Para ello está desarrollando la **Red pública de Atención Social a personas con enfermedad mental grave y duradera** que cuenta con una tipología de Centros y recursos de atención social especializada diversificada y con una distribución territorializada, y en la que se incluyen diferentes tipos de centros y recursos que ofrecen en régimen de atención diurna (*Centros de Rehabilitación Psicosocial, Centros de Día de soporte social, Centros de Rehabilitación Laboral, Equipos de Apoyo Social Comunitario*) y de atención residencial (*Residencias, Pisos supervisados y Plazas de alojamiento en Pensiones*) distintos programas y actividades para atender las diversas necesidades sociales de estas personas y para promover su autonomía e integración social y laboral. Esta Red de Atención Social y los centros y recursos que la integran trabajan en estrecha coordinación y complementariedad con la Red sanitaria de Salud Mental para asegurar una atención sociosanitaria integral, y ofrecer atención social a las personas adultas entre 18 y 65 años con discapacidades psicosociales y dificultades de integración a consecuencia de trastornos mentales severos, derivadas desde los Servicios de Salud Mental de la red pública sanitaria como responsables de su tratamiento y seguimiento psiquiátrico

La Comunidad de Madrid estableció por Decreto 122/1997, de 2 de Octubre (publicado en el B.O.C.M. el 9 de Octubre de 1997), el Régimen jurídico básico del Servicio Público de Atención Social, Rehabilitación Psicosocial y Soporte Comunitario de Personas afectadas de enfermedades mentales graves y crónicas con problemas de integración social, en diferentes centros de servicios sociales especializados, y que viene a regular los objetivos, tipología de centros y prestaciones de los mismos, perfil de los usuarios, procedimientos de acceso y otros elementos que configuran el régimen jurídico del citado Servicio.

3.- Uno de estos centros y recursos incluidos en el marco de la citada Red, son los *Centros de Día de Soporte Social* que se conciben como un tipo de Centro de Día especializado en los que se ofrecen programas y actividades de apoyo y soporte social, para ayudar a las personas con enfermedad mental severa y persistente con mayores niveles de dificultades de funcionamiento, aislamiento y dependencia, a alcanzar un mínimo de autonomía y apoyar su mantenimiento en la comunidad en las mejores condiciones posibles.

4.- La Consejería a fin de atender las necesidades sociales y favorecer la atención e integración social de las personas con enfermedades mentales graves en el distrito de Fuencarral de Madrid, puso en marcha en el año 2004 un Centro de Día de soporte social de 30 plazas en unos locales en planta baja situados en la C/ Hospitalet de Llobregat nº 2, bajo, en el distrito de Fuencarral de Madrid (28034 Madrid) de los que la Consejería ostenta la titularidad de uso de los mismos. Este centro es un centro propio de la (actual) Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales y están integrados en la *Red de Atención Social a personas con enfermedad mental* de la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad.

Dicho centro de día se puso en marcha a final de 2004 mediante un contrato de gestión de servicios públicos (modalidad concesión) (Expte 35/2004) con una duración de 4 años del 17 de diciembre de 2004 al 16 de diciembre de 2008 y en 2008 se procedió a tramitar una primera prórroga del mismo (Expte 55/2008) por otro periodo de 4 años hasta el 16 de diciembre de 2012. A final de 2012 se tramitó un modificación del contrato con una minoración del 5% sobre el precio de adjudicación y también una ampliación de plazas con el incremento de 5 plazas en el Centro de Día de soporte social que paso de 30 a 35 plazas; y se tramitó la segunda prórroga (Expte 60/2012) del contrato, incluyendo esta modificación, por un periodo de 12 meses del 17 de diciembre de 2012 al 16 de diciembre de 2013; por ultimo en 2013 se tramitó una tercera prórroga (Expte 143/2013) por un periodo de 12 meses 17 de diciembre de 2013 al 16 de diciembre de 2014.

En 2014 se procedió a licitar un nuevo concurso para la contratación de la gestión de este Centro de Día mediante un Contrato de Servicios titulado: "Gestión de Centro de Día de soporte social para personas con enfermedad mental grave y duradera en el distrito de Fuencarral en Madrid" (Expte inicial 105/2014.) En este nuevo contrato en 2014 se amplió la capacidad de atención en otras 5 plazas en el Centro de Día de soporte social de Fuencarral que paso a tener un total de 40 plazas.

Este nuevo contrato de Servicios fue adjudicado y gestionado por la UTE CD FUENCARRAL, con CIF: U47728431, formada por Fundación INTRAS y ARALIA Servicios sociosanitarios S.A., con un importe total de adjudicación en los 3 años de duración inicial del contrato fue de 915.932,85 € (IVA 4% incluido) y el citado gasto se imputo al programa presupuestario 901 (actual 231 A) a la partida 22704.

Este contrato se estableció por una duración inicial de 3 años desde el 17 de diciembre de 2014 hasta el 16 de diciembre de 2017. El citado contrato de servicios para la gestión de dicho centro prevé la posibilidad de realizar prórrogas del mismo por periodos de hasta un máximo de tres años (36 meses) sin que la duración inicial del contrato y de sus sucesivas prórrogas pueda rebasar los 6 años (72 meses).

Teniendo esto presente, desde la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad se tramitó en 2017 la realización de una prórroga (Expte 137/2017) por un periodo de 3 años (36 meses), desde el 17 de Diciembre de 2017 hasta el 16 de Diciembre de 2020, del contrato de servicios vigente del que era adjudicatario la citada entidad, a fin de asegurar el mantenimiento del funcionamiento de este Centro de Día de soporte social para personas con enfermedad mental grave y duradera en el distrito de Fuencarral en Madrid y la continuidad de la atención a las personas con enfermedad mental atendidas en el mismo. La citada prórroga (Expte 137/2017, Expte inicial 105/2014) fue formalizada mediante Orden 1200/2017 por dicho periodo de 3 años y finaliza su vigencia el 16 de diciembre de 2020.

En 2020 se procedió a tramitar un nuevo contrato de este Centro de Día de soporte social para personas con enfermedad mental grave y duradera en el distrito de Fuencarral en Madrid con un total de 40 plazas (Exp.: 178/2020 (A/SER-026146/2020) cuya vigencia inicial terminaba a 16 de diciembre de 2023 y entonces en 2023 se tramita su respectiva prorrogación (Expte 105/2023) por un periodo de dos años (24 meses) que están actualmente vigentes hasta el 16 de diciembre de 2025. A continuación, se desglosan los datos del contrato y su prorrogación:

- Este contrato de servicios para la **“GESTION DE CENTRO DE DIA DE SOPORTE SOCIAL PARA PERSONAS CON ENFERMEDAD MENTAL GRAVE Y DURADERA EN EL DISTRITO DE FUENCARRAL DE MADRID”** (Expte 178/2020) fue adjudicado y está siendo gestionado por la UTE FUENCARRAL II., con N.I.F. U-42815159, y el gasto de dicho contrato se imputa al programa presupuestario 231 A, a la partida 22704. Se tramita en 2023 la realización de una prórroga (Expte 105/2023) por un periodo de 2 años (24 meses), desde el 17 de diciembre de 2023 hasta el 16 de diciembre de 2025, del contrato de servicios vigente del que era adjudicatario la citada entidad. La citada prórroga (Expte 105/2023, Expte inicial 178/2020) fue formalizada mediante Orden 1453/2023 por dicho periodo de 2 años y finaliza su vigencia el 16 de diciembre de 2025.

5.- Dada la finalización de la actual prórroga y la necesidad de asegurar el mantenimiento del funcionamiento de este Centro de Día de soporte social en el distrito de Fuencarral de Madrid y la continuidad de la atención a las personas con enfermedad mental atendidas en el mismo; y al **no contar la Consejería con medios propios para asumir su gestión directa ya que no dispone de personal propio suficiente para llevarlo a cabo, ni dispone de los medios propios necesarios para la gestión de este centro de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.**

En general, debido a las limitaciones que presenta la contratación de personal público en cuanto a la dotación y creación de los puestos precisos y los plazos en los que podrían estar disponibles, tras los preceptivos procesos de selección de personal público, los profesionales necesarios para la gestión de estos centros, podemos decir que la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales no puede disponer de los medios propios necesarios para la gestión de estos centros de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias y asegure, al mismo tiempo, una correcta y sostenida prestación de los servicios e intervenciones técnicas necesarias y de otros servicios complementarios y de mantenimiento de los centros. Además, dentro de la relación de puestos de trabajo adscritos a la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad no se dispone del personal que se requeriría para la adecuada gestión del servicio, y habría importantes dificultades para contar con las categorías profesionales necesarias para conformar el equipo multiprofesional de atención de los centros incluidos en el objeto del contrato y para asegurar la necesaria cobertura del horario de atención en jornada partida de mañana y tarde.

**Todos los centros y servicios de esta Red de Atención Social a personas con enfermedad mental grave y duradera se gestionan de un modo indirecto bien mediante contratos de servicios en el caso de los centros propios de cuya infraestructura y locales la Consejería ostenta la titularidad de uso de los mismos; o bien mediante conciertos a través de contratos derivados de los distintos Acuerdos marco para la concertación de plazas de los distintos tipos de centros y servicios de la citada Red.**

En la Consejería es de todo punto imposible contar con el personal propio necesario para asumir la gestión directa no solo de estos centros de atención social en Alcorcón objeto del presente informe, sino para cualquiera de los demás centros y servicios de la citada Red, debido a las limitaciones en los procesos de contratación de personal público, la gran dificultad para la creación de nuevos puestos en las distintas categorías profesionales necesarias para la conformación de los equipos multiprofesionales necesarios para la adecuada atención a prestar en los centros, y la duración y dificultades de los procesos selectivos en la función pública.

Por todo ello desde el inicio de la puesta en marcha de los centros de esta Red a finales de los años 80 siempre ha sido necesario proceder a la contratación de la gestión de los distintos centros y servicios de la citada Red *al no contar la Consejería con medios propios para asumir su gestión directa ya que no dispone de personal propio suficiente para llevarlo a cabo, ni dispone de los medios propios necesarios para la gestión de estos centros de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.*

Por ello se plantea la pertinencia de tramitar un nuevo contrato de servicios para asegurar la sostenibilidad y funcionamiento de dicho Centro, y al no contar la Consejería con medios propios para asumir su gestión directa, se hace necesario proceder a contratar mediante un contrato de servicios la gestión de este Centro de Día de soporte social a personas con enfermedad mental en el distrito de Fuencarral de Madrid con un total de 40 plazas.

Este contrato de servicios se plantea que tenga una duración inicial de 3 años prorrogable por periodos, como máximo, de la misma duración hasta un máximo de 2 años. Se plantea que tenga una duración inicial de 3 años dado que son centros de carácter estable y que es preciso asegurar la continuidad y estabilidad de la atención a los usuarios y la viabilidad de la gestión por la entidad adjudicataria; por ello se considera que 3 años es la duración razonable que permite asegurar la necesaria continuidad en la atención y la estabilidad de la gestión.

Aclarar además que dado que se trata de contratar la gestión de Centros propios no se le puede aplicar la formula de Acuerdos marco que se ha hecho para todos los centros concertados, y por ello se va a promover la tramitación de un contrato de servicios.

En definitiva y de acuerdo a todo lo anterior, se propone la tramitación de un Contrato de Servicios para la gestión y funcionamiento de *un Centro de Día de soporte social de 40 plazas para personas con enfermedad mental grave y duradera en el distrito de Fuencarral de Madrid* por un periodo inicial de 3 años (36 meses) del 17 de diciembre de 2025 al 16 de diciembre de 2028 y prorrogable por periodos de como máximo dos años hasta un máximo de 5 años hasta el 16 de diciembre de 2030.

En Madrid, a fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Firmado digitalmente por: SERRANO FERNÁNDEZ ALEJANDRA  
Fecha: 2025.03.18 16:18  
Fdo.: Alejandra Serrano Fernández