

*Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas, y se han ocultado los datos personales y los códigos que permitían acceder al original.*

## INFORME SOBRE LA JUSTIFICACIÓN PRESENTADA POR LA UTE HIBERUS-VITIO DE SU OFERTA ANORMALMENTE BAJA PARA EL PROCEDIMIENTO DENOMINADO “PROYECTO PERSONALIZ@ PARA EL CUIDADO INTEGRAL DE PACIENTES EN HOSPITALIZACIÓN A DOMICILIO” A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS

Exp. A/SER-031652/2025

En relación con la respuesta de la empresa **UTE HIBERUS-VITIO** (en adelante la UTE) a la petición de justificación de la oferta incurrida en baja anormal presentada al procedimiento de referencia, se redacta el presente informe a requerimiento, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 149 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Revisada la documentación y los argumentos contenidos en el escrito de justificación presentado por la empresa y definido parcialmente como **Confidencial**, se constata que la empresa fundamenta la viabilidad de su oferta económica principalmente en los siguientes puntos:

- Las empresas de la UTE disponen de una sólida trayectoria en la prestación de servicios tecnológicos y de consultoría para el sector público.
- Las empresas de la UTE cuentan actualmente con contratos similares en curso, con la posibilidad de generar sinergias con el proyecto ofertado.
- La UTE presenta datos concretos de la solvencia económica, técnica y certificaciones de calidad. En el caso de la solvencia técnica enumera los hospitales y Servicios de Salud con los que tienen contratos de estas mismas características, lo cual hace que los perfiles necesarios ya formen parte de sus plantillas.
- La UTE presenta un cuadro de los costes del contrato, especificando en cada concepto el porcentaje de beneficio industrial. Los costes de personal incluyen un incremento de un 40% respecto los del convenio. Parte de los perfiles ofertados corresponden al XX Convenio colectivo nacional de empresas de ingeniería; oficinas de estudios técnicos; inspección, supervisión y control técnico y de calidad y el resto al Convenio colectivo del Sector de Oficinas y Despachos.
- La plataforma de monitorización ofertada es propiedad de Vitio, una empresa de la UTE, lo que permite un control directo de precios, una optimización de costes y una mayor eficiencia económica. La UTE presenta una estimación del precio de las licencias basándose en una estimación por profesional y pacientes respecto a la licencia.
- Los precios competitivos ofertados se encuentran respaldados por acuerdos establecidos con proveedores médicos.
- De forma adicional, en la justificación de la baja realiza con detalle todos los costes indirectos del proyecto como costes administrativos y de desplazamientos. Asimismo, especifica el beneficio industrial del precio ofertado.
- La herramienta propuesta posee la certificación en el Esquema Nacional de Seguridad nivel alto.
- Incorpora al informe de justificación una serie de anexos con facturas y otras certificaciones para completar la información.

En conclusión, la oferta de la UTE presenta una reducción superior al 94% en el concepto de suministro del presupuesto base de licitación fijado en 1.897,288, 00€ (sin IVA), al presupuestar un importe de 100.000€. Si bien la UTE afirma en su informe de justificación que uno de sus miembros ostenta la titularidad de la plataforma ofertada y, en consecuencia, dispone de un

control pleno sobre los precios de las licencias, este hecho no basta por sí solo para justificar una baja extrema ya que no acredita que dicho precio sea real, sostenible y que no traslade ningún riesgo adicional al contrato, en forma de lock-in o similar, al no presentar ninguna información adicional que pueda considerarse mínimamente suficiente para poder validar la viabilidad de la oferta. Una rebaja de esa magnitud en el precio de una licencia, no puede quedar amparada en una referencia genérica a la propiedad intelectual del producto. Debe acreditarse el ahorro real y específico de este contrato. No basta con afirmar que el software sea propio; hay que demostrar cuánto ahorro real genera esa circunstancia en este expediente concreto y cómo se traduce económicamente en la oferta. En esta línea, en una resolución reciente del TACP de la Comunidad de Madrid (Resolución nº 026/2026 de 23 de enero de 2026) se afirma expresamente que, aunque el software sea propio y eso pueda suponer un ahorro, si este no se cuantifica en el informe de viabilidad del licitador, no puede considerarse un argumento válido para justificar la oferta anormalmente baja.

Las explicaciones aportadas por la UTE no permiten descartar el riesgo de que la oferta no pueda ejecutarse en condiciones adecuadas de calidad y continuidad del servicio, especialmente atendiendo a la criticidad del sistema sanitario afectado. Debe recordarse que el artículo 149.6 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público establece que el órgano de contratación rechazará la oferta cuando las explicaciones no justifiquen satisfactoriamente el bajo nivel de precios propuesto. La norma no exige certeza absoluta de incumplimiento, sino existencia de una falta de acreditación suficiente de la viabilidad. En este caso, no queda acreditada de forma objetiva y suficiente la sostenibilidad económica de la oferta en relación con las exigencias técnicas del contrato, existiendo un riesgo razonable de ejecución deficiente.

De esta forma, lo expuesto por la UTE no permite explicar satisfactoriamente el bajo nivel de precios de su propuesta económica y el presente informe debe ser **DESFAVORABLE**. Por tanto, no se concluye que las explicaciones aportadas justifiquen el precio ofertado. Desde un punto de vista técnico, no ofrece garantías suficientes y que por lo tanto la oferta puede ser no cumplida, conforme a lo expresado en el artículo 149.6 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Lo que se notifica a los efectos oportunos.

En Madrid, a fecha de firma

SUBDIRECTOR GENERAL DE PLANIFICACIÓN, OPERACIONES Y SERVICIOS

Firmado digitalmente por: JOSE LUIS BEZARES DEL CUETO -   
Fecha: 2026.03.16 10:33