

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO DE ARRENDAMIENTO Y CARROZADO DE UN VEHÍCULO SOCIO SANITARIO CON DESTINO A LA GERENCIA ASITENCIAL DE ATENCIÓN PRIMARIA DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS

Nº EXPEDIENTE: A/SUM-033745/2025

Índice

1. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD QUE PRETENDE CUBRIRSE MEDIANTE EL CONTRATO E IDONEIDAD DE SU OBJETO	3
2. CARACTERÍSTICAS DEL SUMINISTRO.	3
3. DIVISIÓN LOTES	3
4. DURACIÓN (ART. 29 LCSP).....	3
5. PRESUPUESTO Y VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO.....	4
6. CRITERIOS DE SOLVENCIA TÉCNICA Y/O PROFESIONAL	5
7. PROCEDIMIENTO, FORMA DE ADJUDICACIÓN Y CRITERIOS DE ADJUDICACION	5
8. MEDIDAS AMBIENTALES EN LAS PRESCRIPCIONES TÉCNICAS DEL CONTRATO.....	8
9. ENTREGA Y PAGO DEL SUMINISTRO	8
10. DIRECCION Y SEGUIMIENTO DEL CONTRATO	9
11. PLAZO DE GARANTIA	10
12. MODIFICACIONES	10
13. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN	10
14. PENALIDADES	10

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO DE ARRENDAMIENTO Y CARROZADO DE UN VEHÍCULO SOCIO SANITARIO CON DESTINO A LA GERENCIA ASISTENCIAL DE ATENCIÓN PRIMARIA DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS A/SUM-033745/2025

1. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD QUE PRETENDE CUBRIRSE MEDIANTE EL CONTRATO E IDONEIDAD DE SU OBJETO

Considerando especialmente el próximo vencimiento del contrato actual de arrendamiento y carrozado del vehículo socio sanitario, es fundamental proceder a una nueva contratación, al no disponer el Servicio Madrileño de Salud, de los medios materiales precisos para atender las necesidades socio asistenciales de la población adscrita a la Gerencia Asistencial de Atención Primaria y con dificultades de acceso al Sistema Sanitario Público Madrileño.

La mejora de las condiciones asistenciales para los pacientes es una prioridad, y contar con un vehículo socio sanitario que cumpla con todas las prestaciones recogidas en el Pliego de Prescripciones Técnicas es clave para ofrecer un servicio de calidad, siendo ésta la finalidad de la prestación objeto del presente documento.

2. CARACTERÍSTICAS DEL SUMINISTRO.

La prestación se realizará de acuerdo con los requerimientos y condiciones que se establezcan en el pliego de condiciones técnicas, y junto con el pliego de cláusulas administrativas particulares, tendrán carácter contractual, de los cuales se derivarán los derechos y deberes de las partes contratantes.

3. DIVISIÓN LOTES

De conformidad con lo establecido en el artículo 116.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se expone a continuación el motivo que justifica la no división en lotes: teniendo en cuenta que el objeto del presente contrato es el arrendamiento y carrozado de un vehículo socio sanitario con destino a la Gerencia Asistencial de Atención Primaria del Servicio Madrileño de Salud, es claro que, dado que se trata de un único vehículo, no es viable dividir el contrato en lotes. Esto asegura que se mantenga la coherencia y la adecuación del servicio que se va a prestar. Además, es positivo ya que esta decisión no impide la participación de pequeñas y medianas empresas, lo que puede fomentar la competencia y la diversidad de ofertas.

4. DURACIÓN (ART. 29 LCSP)

Total: 36 meses, a contar desde la fecha de entrega del vehículo, estimada para el 03/01/2026.

Fecha de formalización del contrato: Desde el día siguiente a la firma del mismo.

Plazo máximo para la entrega del vehículo: 3 meses, o antes si el plazo previsto para el carrozado, se ve reducido.

Duración máxima del contrato: 60 meses

5. PRESUPUESTO Y VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

Para la determinación del precio de licitación del vehículo socio sanitario, se ha tomado como referencia el precio de adjudicación del concurso anterior. A dicho importe se le ha aplicado el incremento acumulado del IPC correspondiente al periodo 2021-2025, así como una actualización en las prestaciones del vehículo y en las coberturas del seguro, habiendo sido incrementado dicho precio en un 5% para su ajuste a las tarifas actuales de mercado. También se ha considerado el coste de la rotulación del vehículo.

Cuota mensual del arrendamiento del vehículo (sin IVA)	Duración del contrato (meses)	Importe contrato (sin IVA)	21 % IVA	Importe licitación 36 meses (con IVA)
2.018,03 €	36	72.649,08 €	15.256,31 €	87.905,39 €

ANUALIDADES			
EJERCICIO	PROGRAMA	ECONÓMICA	IMPORTE
2026	312B	20400	26.697,19 €
2027	312B	20400	29.301,80 €
2028	312B	20400	29.301,80 €
2029	312B	20400	2.604,60 €
TOTAL			87.905,39 €

El cálculo de las anualidades se ha hecho en función de la duración del contrato y de la entrada en vigor prevista para el 3 de enero de 2026. Hay que tener en cuenta que las mensualidades correspondientes al mes de diciembre se abonan en enero del año siguiente.

Valor estimado:

Es el correspondiente al importe total del contrato, sin incluir el IVA y teniendo en cuenta las posibles prórrogas. En el importe total del contrato está incluido el coste de la rotulación, es único para todo el contrato.

El valor estimado del contrato es de: 121.081,80 €

6. CRITERIOS DE SOLVENCIA TÉCNICA Y/O PROFESIONAL

De acuerdo con el artículo 89.1 apartado/s: 1 a) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), los motivos que justifican la elección de los criterios de solvencia técnica y/o profesional son:

- Capacidad técnica: se puede valorar la capacidad técnica de las empresas licitadoras para ejecutar el contrato, considerando su experiencia y la estabilidad empresarial al haber realizado contratos similares anteriormente.
- Empresas de nueva creación: para las empresas que son nuevas (menos de cinco años de antigüedad), se puede determinar su capacidad técnica mediante la presentación de certificados que acrediten sus medios para la ejecución del contrato.
- Acceso a Pymes: la elección de estos criterios no representa un impedimento para la participación de pequeñas y medianas empresas, asegurando que sean proporcionales al objeto del contrato.

7. PROCEDIMIENTO, FORMA DE ADJUDICACIÓN Y CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

Se trata de un contrato de suministros y su adjudicación se realizará por procedimiento abierto simplificado, con pluralidad de criterios, se considera adecuado este procedimiento por estimar conveniente que todo empresario interesado pueda presentar una proposición y quede excluida toda negociación de los términos del contrato con los licitadores. Los órganos de contratación darán a los licitadores un tratamiento igualitario y no discriminatorio y ajustarán su actuación al principio de transparencia.

La tramitación del expediente es ordinaria y está regulada en los artículos 116 a 117 de la Ley 9/2017, 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

La presentación de las diferentes proposiciones supone la aceptación por parte de las empresas licitadoras del contenido de los pliegos del concurso. Se adjudicará a una única empresa, ya que consta de un único lote.

Con arreglo a lo establecido en el artículo 145.5 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, los criterios establecidos en este contrato están vinculados al objeto del mismo, y se refieren e integran las prestaciones que conforme al Pliego de Prescripciones Técnicas constituyen su contenido. Están formulados de manera objetiva, con pleno respeto a los principios de igualdad, no discriminación, transparencia y proporcionalidad, garantizando la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva. La adjudicación del contrato se realizará en base a la mejor relación calidad-precio según el artículo 145.2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. El objetivo es seleccionar la oferta económicamente más ventajosa, que se evaluará con arreglo a criterios económicos relacionados con los costes.

Considerando que es un procedimiento abierto simplificado se ha previsto que entre los criterios de adjudicación no haya ninguno evaluable mediante juicio de valor, y sean criterios relacionados con los costes y criterios cualitativos mediante aplicación de fórmulas matemáticas.

El órgano promotor ha determinado los criterios aplicables en los pliegos, velando en todo momento porque dichos criterios permitan obtener contrataciones de calidad que respondan lo mejor posible a las necesidades del objeto del contrato. La mejor relación calidad-precio se evaluará con arreglo a los siguientes criterios económicos y cualitativos:

• **Criterios objetivos de adjudicación del contrato.**

La fórmula elegida para la valoración del **criterio precio** está claramente definida, se ha diseñado una fórmula que no solo es clara y proporcional, sino que permite valorar de una forma más equilibrada las diferencias entre las ofertas en relación con el precio de licitación. Esto es fundamental para evitar que el criterio precio tenga un peso excesivo en comparación con otros criterios de valoración, lo que podría afectar a la calidad e idoneidad de las ofertas.

Además, es relevante que esta fórmula se base en un procedimiento favorable del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid en su Resolución nº 51/2019, lo que le otorga un respaldo legal y administrativo. Esto asegura que el proceso de selección sea justo y transparente.

El peso asignado a los criterios de adjudicación se ha flexibilizado por la Dirección General del SERMAS, ante las bajas anormales que realizaban los licitadores y en función de la naturaleza del contrato.

- Criterios relacionados con los costes:

Número 1

Ponderación: 80 puntos

Descripción del criterio: **Precio**

$$PE = 80 \cdot \sqrt[6]{\frac{A-B}{A-C}}$$

PE = Puntuación económica
A = Presupuesto base licitación
B = Presupuesto ofertado
C = Presupuesto ofertado más bajo

Además de cumplimentar la oferta económica según el modelo oficial del PCAP, se cumplimentará el Anexo I.1.1 indicando el coste mensual del arrendamiento del vehículo sin impuestos incluidos.

Los **criterios cualitativos** que se han incluido están relacionados directamente con el objeto del contrato, son prestaciones adicionales, mejoras, que no alteran la naturaleza de las que figuran definidas en el Pliego de Prescripciones Técnicas. Estas mejoras propuestas por el adjudicatario pasarán a formar parte del contrato y no podrán ser objeto de modificación, y son las siguientes:

- Criterio/s cualitativos: Criterios técnicos cuantificables mediante la aplicación de fórmulas:

Número 2

Ponderación: 10 puntos

Descripción del criterio: Mayor potencia del vehículo, sobre la potencia mínima requerida en el apdo. 3.3 del PPT, expresada en CV.

Con este criterio se pretende obtener un mejor rendimiento en condiciones exigentes y mayor durabilidad mecánica. Se trata de una mejora técnica directamente relacionada con el objeto del contrato, sin alterar su naturaleza ni funcionalidad básica.

Se empleará la siguiente fórmula:

$$PL = 10 \times CVL / CVM$$

PL= Puntuación otorgada al licitador

CVL = Potencia (CV) del vehículo ofertado por el licitador (que exceda el mínimo requerido)

CVM = Mayor Potencia (CV) ofertada de entre todos los licitadores

Número 3

Ponderación: 5 puntos

Descripción del criterio: Vehículo equipado con un asistente inteligente de cambio de velocidad, es decir, un indicador visible que recomiende al conductor que cambie de velocidad.

Con este criterio se pretende obtener una mejora tecnológica optimizando el uso del vehículo en condiciones reales de operación, alineándose con criterios de sostenibilidad y eficiencia energética.

Número 4

Ponderación: 5 puntos

Descripción del criterio: Vehículo equipado con el Sistema de Reconocimiento de Señales, es decir, reconoce todo tipo de señales, incluidas las digitales fijas o variables, y las restricciones temporales.

Con este criterio se pretende obtener una mejora funcional que refuerce la capacidad del vehículo para operar en entornos urbanos y cambiantes, especialmente en zonas con señalización variable.

TOTAL 100 PUNTOS

De los criterios objetivos establecidos anteriormente, se valorarán en una primera fase, los señalados con el/los números/s (NO PROCEDE) siendo necesario para que la proposición pueda ser valorada en la fase decisoria, una puntuación mínima de (NO PROCEDE), en relación con los criterios que vayan a operar en la fase de valoración.

En cuanto a la consideración de las ofertas como anormalmente bajas (artículo 149 de la LCSP), al tratarse de un expediente en el que se valora una pluralidad de criterios, se fijan como umbrales de temeridad:

1) De los criterios objetivos establecidos anteriormente, se tomarán en consideración a efectos de apreciar, en su caso, que la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales, el señalado con el número 1 (precio) y además el señalado con el número 2 (mayor potencia del vehículo sobre la potencia mínima requerida) ya que al tratarse de un parámetro técnico cuantificable mediante fórmula permite una comparación objetiva entre las ofertas presentadas. Su consideración conjunta con el precio contribuye a una evaluación más equilibrada de la viabilidad de las proposiciones, sin comprometer la correcta ejecución del contrato. Siendo los límites para apreciar que se dan en aquella dicha circunstancia, los siguientes:

- Si se presentase un único licitador se considerará que incurre en valor anormal o desproporcionado si su oferta es inferior al presupuesto de licitación en más de diez unidades porcentuales, y además ofertase en el criterio número 2 una potencia superior a 200 CV.
- En el caso que sean varias las ofertas, se considerará como desproporcionada o anormal, las que sean inferiores en más de siete unidades porcentuales a la media aritmética de las proposiciones presentadas, y además ofertase en el criterio número 2 una potencia superior a diez unidades porcentuales a la media aritmética de las proposiciones presentadas.

8. MEDIDAS AMBIENTALES EN LAS PRESCRIPCIONES TÉCNICAS DEL CONTRATO.

En la preparación de este contrato se han definido las prescripciones técnicas aplicando criterios de sostenibilidad y protección ambiental y teniendo en cuenta las normas de calidad y las mejores técnicas disponibles en materia medioambiental a que se refiere el artículo 12 de la Ley 1/2024, de 17 de abril, de Economía Circular de la Comunidad de Madrid.

9. ENTREGA Y PAGO DEL SUMINISTRO

La empresa adjudicataria dispondrá de un plazo de **tres meses inaplazables** desde el día siguiente a la formalización del contrato para adaptar el vehículo a las características socio sanitarias exigidas en el Pliego de Prescripciones Técnicas y ponerlo a disposición de la Gerencia Asistencial de Atención Primaria en el plazo máximo señalado.

La entrega del vehículo se realizará mediante acta de recepción.

El incumplimiento de la fecha de entrega dará lugar a la aplicación de las penalizaciones establecidas, más adelante, en el correspondiente apartado de penalidades

Modo de ejercer la vigilancia y comprobación por parte de la Administración:

La Gerencia Asistencial de Atención Primaria comprobará la correcta ejecución del contrato, mediante la evaluación de los siguientes indicadores:

FUNCIÓN A CONTROLAR	TIEMPO DE EJECUCIÓN	INDICADOR DE MEDICIÓN
Entrega del vehículo apartado 1 PPT	90 días (3 meses) desde el día siguiente a la formalización del contrato	Exceder el plazo
Envío certificado de gestión medioambiental de los talleres donde se repare o revise el vehículo apartado 2 PPT	Hasta los primeros 5 días del mes siguiente a la reparación o revisión	Exceder el plazo

Forma de pago: se expedirán certificaciones mensuales a mes vencido por importes iguales proporcionales, previa conformidad del Servicio.

10. DIRECCION Y SEGUIMIENTO DEL CONTRATO

Corresponde a la Dirección Técnica de Obras, Mantenimiento y Servicios Generales la supervisión y el seguimiento de la contratación. El responsable del contrato será la Subdirectora Técnica de Servicios Generales, que actuará como unidad encargada del seguimiento operativo y ejecución del contrato, velando por su correcta ejecución.

Corresponde al responsable del contrato las siguientes funciones:

- Supervisar la ejecución del contrato para constatar que el contratista cumple sus obligaciones de ejecución en los términos acordados en el contrato.
- Promover las reuniones que resulten necesarias al objeto de solucionar cualquier incidente que surja en la ejecución del objeto del contrato.
- Dictar las instrucciones necesarias al contratista con el fin de asegurar la realización de la prestación pactada.
- Requerir, en su caso, la subsanación de los defectos observados o que proceda a un nuevo servicio de conformidad con lo pactado.
- Proponer la imposición de penalidades y descuentos en la facturación por incumplimientos contractuales.
- Verificar y planificar la realización de la prestación en el plazo previsto de ejecución, programando las anualidades, y, en caso de que se produjesen demoras, determinar las causas asociadas.

11. PLAZO DE GARANTIA

Dadas las características del contrato no se establece

12. MODIFICACIONES

Durante la ejecución del contrato NO se prevé la modificación del contrato.

13. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN

Conforme al art.202 de la LCSP, el órgano de contratación podrá establecer condiciones especiales en relación con la ejecución del contrato, debiendo estar vinculadas al objeto del contrato, que no sean directa o indirectamente discriminatorias, sean compatibles con el Derecho de la Unión Europea y se indiquen en el anuncio de licitación y en los pliegos.

La incorporación de las condiciones medioambientales es un paso importante para asegurar que el adjudicatario se compromete a mantener o mejorar los valores medioambientales durante la ejecución del contrato. Esto no solo beneficia al entorno, sino que también promueve una cultura de sostenibilidad en el ámbito sanitario. De esta forma, cada vez que el vehículo pase por el taller para realizar una reparación o para someterle a las revisiones establecidas y se genere cualquier tipo de residuo el adjudicatario deberá enviar copia del certificado de gestión ambiental, documento de identificación del residuo, a la Gerencia Asistencial de Atención Primaria.

Asimismo, el adjudicatario, se compromete a acreditar el cumplimiento de la referida condición durante toda la duración de la ejecución del contrato. El seguimiento de su correcta ejecución será llevado a cabo por la Dirección Técnica de Obras y Mantenimiento.

A este requisito se le atribuye el carácter de obligación contractual esencial a los efectos señalados en la letra f) del artículo 211.1 y su incumplimiento sería causa de resolución del contrato.

Además de lo anterior, tendrá la consideración de condición especial de ejecución, cuando se dé la concatenación de averías, o la necesidad de sustitución temporal con previsión de duración por un periodo superior a un mes, conllevará la obligación de la cesión sin cargo de una furgoneta mixta de al menos 5 plazas, ya que no se contempla en el Pliego de Prescripciones Técnicas otro furgón de sustitución de idénticas características.

Al efecto se entenderá que existe concatenación de averías cuando en un periodo de un mes se produzcan dos o más averías independientemente de su duración, o cuando en un año, computado de fecha a fecha desde la primera avería, se produzcan tres averías que supongan la imposibilidad de uso del vehículo durante tres semanas o más tiempo.

14. PENALIDADES

Las penalidades tienen una naturaleza compleja y multifuncional. Si bien su función esencial es asegurar el cumplimiento del contrato. Se ha estimado adecuado incorporar una serie de penalidades a este expediente para que la empresa adjudicataria cumpla de forma íntegra las características del contrato, considerándose adecuadas y proporcionadas al objeto, con la finalidad que se persigue con su imposición.

Las penalidades incluidas en el mismo se ajustan a lo establecido en los artículos 192 y 193 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, son proporcionadas y ajustadas a Derecho, con las limitaciones establecidas en la LCSP.

El Órgano de Contratación podrá imponer las siguientes penalizaciones:

Por demora: Por incumplimiento del plazo de entrega del vehículo por parte del contratista, y por causas imputables al mismo, se impondrá una penalidad diaria de 0,60 euros por cada 1.000 euros de precio, al día, IVA excluido, de conformidad con lo establecido en el art.193.3 de la LCSP.

Se establece un plazo de entrega para el vehículo de 90 días (3 meses), desde el día siguiente a la formalización del contrato.

Por ejecución defectuosa del contrato: No procede

Por incumplimiento del compromiso de dedicar o adscribir a la ejecución del contrato los medios personales y materiales suficientes para ello: No procede

Por incumplimiento de la ejecución parcial de las prestaciones definidas en el contrato: No procede.

Por incumplimiento de las obligaciones en materia medioambiental, social o laboral: de conformidad con lo dispuesto en el artículo 202 de la LCSP, el incumplimiento de las obligaciones en materia medioambiental, social o laboral dará lugar a la imposición de las penalidades a que se refiere el artículo 192 de dicha ley.

Por infracción de las condiciones establecidas para la subcontratación: No procede

Por incumplimiento de los pagos a los subcontratistas o suministradores: No procede

Por incumplimiento de las condiciones especiales de ejecución: En caso de concatenación de averías o indisponibilidad del vehículo por más de un mes sin cesión de una furgoneta mixta de al menos 5 plazas, se impondrá una penalidad de 100 € por cada día de retraso en la cesión, hasta un máximo de 3.000 € por incidencia.

Madrid, a fecha de firma

LA VICECONSEJERA DE SANIDAD

P.D. El Gerente Adjunto de Gestión y Servicios Generales
(Resolución 342/2021, 13 septiembre)

Firmado digitalmente por: CHACON SANCHEZ MOLINA FRANCISCO JAVIER
Fecha: 2025.10.16 15:01