

INFORME DE NECESIDAD E IDONEIDAD

SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA
ELABORACIÓN DE SIMULACROS DE EMERGENCIA,
PLANES DE AUTOPROTECCIÓN Y FORMACIONES SEVESO,
EN INSTALACIONES DE CANAL DE ISABEL II S.A., M.P.

EXPEDIENTE N.º: 151/2025

Autoprotección
Dirección de Seguridad

1. OBJETO DEL CONTRATO

A. TIPO DE CONTRATO:

- ☐ CONTRATO DE OBRAS
☐ CONTRATO DE SUMINISTROS
☒ CONTRATO DE SERVICIOS

B. OBJETO DEL CONTRATO:

Tiene por objeto la prestación de asistencia técnica para la realización de simulacros de emergencia, renovación y/o elaboración de Planes de Autoprotección y cursos de formación de ejercicios de capacitación SEVESO, en las diferentes instalaciones de Canal Isabel II, S.A., M.P., cuyas características se especifican en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

En la ejecución de las prestaciones objeto del contrato se tienen en cuenta las consideraciones sociales, ambientales y de innovación que se indican en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

C. DIVISIÓN EN LOTES:

- ☐ NO
☒ SÍ

LOTE I. SIMULACROS DE EMERGENCIA: El objeto de este Lote es la prestación de los Servicios de asistencia técnica para la realización de los simulacros de emergencia anuales durante los años **2026, 2027, 2028 y 2029** en las Estaciones depuradoras de Aguas Residuales (EDAR), Estaciones de Tratamiento de Agua Potable (ETAP), Centrales Hidroeléctricas (CH), e instalaciones industriales de gestión directa de Canal de Isabel II S.A. M.P. (en adelante Canal de Isabel II), con un total de 74 instalaciones, a efectos de mantenimiento de la implantación de los Planes de Emergencia existentes, así como la formación relativa a los citados Planes de conformidad con lo dispuesto en el PCAP y en el presente Pliego.

LOTE II. FORMACIONES TEÓRICO-PRACTICAS DEL PLAN DE EMERGENCIA INTERIOR (PEI) EN ESTACIONES DE TRATAMIENTO (ETAP): El objeto de este Lote es la prestación de los Servicios de asistencia técnica para la realización de cursos de formación anual teórico-práctica de ejercicios de capacitación en las instalaciones industriales de Canal de Isabel II, a efectos de mantenimiento de la implantación de los Planes de Emergencia Interior existentes, durante los años **2026, 2027, 2028 y 2029** a recibir por el personal de las Estaciones de Tratamiento de Agua Potable (ETAP), clasificadas bajo Normativa específica de Accidentes Graves (SEVESO – RD 840/2015), de conformidad con lo dispuesto en el Pliego de Prescripciones Administrativas y en el presente Pliego, con un total de 14 instalaciones.

LOTE III. PLANES AUTOPROTECCIÓN: El presente contrato tiene por objeto la renovación y/o elaboración de los Planes de Autoprotección de las instalaciones de Canal de Isabel II, con un total de 56 Planes de Autoprotección, de acuerdo con lo previsto en el Real Decreto 393/2007, de 23 de marzo, por el que se aprueba la Norma Básica de Autoprotección de los centros, establecimientos y dependencias dedicados a actividades que puedan dar origen a situaciones de emergencia.

Por el tipo de trabajo que se pretende licitar no se considera oportuno la división en más o en menos lotes en la presente licitación que los 3 Lotes expuestos con anterioridad.

La presente división de 3 Lotes se realiza con un doble criterio el de facilitar el acceso de un mayor número de empresas, superando las dificultades relacionadas con el volumen de los contratos así como hacer efectiva en mayor medida la libre competencia, el segundo criterio es la separación de las actividades a realizar de acuerdo a la tipología de instalaciones, de tipo industrial Lote I y II, diferenciando en ambos los simulacros de emergencia Lote I, y una formación específica de aplicación normativa SEVESO en Lote II, el Lote III queda configurado para instalaciones de tipo administrativo y pública concurrencia afectados por la normativa RD. 393/2007 sobre planes de autoprotección.

La realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato no dificulta la correcta ejecución de este desde el punto de vista técnico, toda vez que las actividades de cada lote pueden desarrollarse de forma independiente.

No se establece límite respecto al número de Lotes a los que un licitador puede presentar oferta, por lo que un mismo licitador puede ser adjudicatario de la totalidad de los lotes.

2. PLAZO DE DURACIÓN O DE EJECUCIÓN

El plazo de duración del contrato será de CUATRO (4) años, y comenzará desde la fecha del acta de inicio de los trabajos.

3. MEMORIA ECONÓMICA

A. PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN (PBL)

| | BASE | IVA | TOTAL |
|------------|--------------------|-------------------|--------------------|
| PBL | 448.328,00€ | 94.148,88€ | 542.476,88€ |

| | BASE | IVA | TOTAL |
|--------------|--------------------|-------------------|---------------------|
| Lote I | 239.888,00 € | 50.376,48 € | 290.264,48 € |
| Lote II | 116.800,00€ | 24.528,00€ | 141.328,00€ |
| Lote III | 91.640,00 € | 19.244,40 € | 110.884,40 € |
| TOTAL | 448.328,00€ | 94.148,88€ | 542.476,88€ |

B. ÁMBITO DE APLICACIÓN

El ámbito de aplicación corresponde exclusivamente a Canal de Isabel II, S.A., M.P., dentro de sus actividades en la Comunidad de Madrid, y en la Comunidad de Extremadura (Canal Isabel II, Delegación Cáceres).

| EMPRESA DEL GRUPO | Importe |
|--|--------------------|
| CANAL DE ISABEL II, S.A. (M.P.) | 448.328,00€ |
| TOTAL (Presupuesto Base de Licitación s/ IVA) | 448.328,00€ |

C. PARTIDA PRESUPUESTARIA

| | | | |
|---------------|---------------|-----------------|--------------|
| Gasto: | | | |
| CEGE | CUENTA | POSICIÓN | ORDEN |
| L100003 | 623001 | G/623001/000001 | 62004028 |

| | | | |
|-------------------|---------------|-----------------|------------------|
| Inversión: | | | |
| CEGE | CUENTA | POSICIÓN | Elem. PEP |
| | | | |

Línea Estratégica:

| | |
|-------------------------------------|---|
| * | Descripción Línea Estratégica |
| <input checked="" type="checkbox"/> | LE01: Garantía y continuidad del suministro |

D. ESTIMACIÓN DE DISTRIBUCIÓN PRESUPUESTARIA POR ANUALIDADES

D.1 DISTRIBUCION DEL PRESUPUESTO INICIAL:

| AÑO | GASTO LOTE I | GASTO LOTE II | GASTO LOTE III | TOTAL (s/IVA) |
|-----------------------|---------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|
| 2026 | 59.972,00 € | 29.200,00€ | 22.910,00 € | 112.082,00€ |
| 2027 | 59.972,00 € | 29.200,00€ | 22.910,00 € | 112.082,00€ |
| 2028 | 59.972,00 € | 29.200,00€ | 22.910,00 € | 112.082,00€ |
| 2029 | 59.972,00 € | 29.200,00€ | 22.910,00 € | 112.082,00€ |
| TOTAL (S/ IVA) | 239.888,00 € | 116.800,00 € | 91.640,00 € | 448.328,00€ |

D.2 DISTRIBUCION DE LAS PRÓRROGAS:

No aplica.

E. ¿ESTE CONTRATO ES SUSTITUCIÓN O RENOVACIÓN DE UNO YA EXISTENTE?

☒ **SI**
☐ **NO**

SI HA RESPONDIDO SÍ, INDICAR CUÁL/CUÁLES SON LOS CONTRATOS RENOVADOS:

LOTE I. SIMULACROS DE EMERGENCIA.

CONTRATO Nº: 81/2021/LT01 relativo a los "SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA SIMULACROS DE EMERGENCIA Y FORMACIÓN EN INSTALACIONES INDUSTRIALES DE CANAL DE ISABEL II, S.A., M.P.", (periodo 2022-2025).

LOTE II. FORMACIONES TEÓRICO-PRACTICAS DEL PLAN DE EMERGENCIA INTERIOR (PEI) EN ESTACIONES DE TRATAMIENTO (ETAP)

Contrato 2025_EXP_000003233 relativo a las "CONDICIONES TÉCNICAS. EJERCICIOS DE CAPACITACIÓN EN LAS INSTALACIONES INDUSTRIALES BAJO NORMATIVA SEVESO – RD 840/2015" (periodo 2025).

LOTE III. PLANES AUTOPROTECCIÓN

CONTRATO Nº: 81/2021/LT02 relativo a los "SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA ELABORACIÓN PLANES DE AUTOPROTECCIÓN, SIMULACROS DE EMERGENCIA Y FORMACIÓN EN INSTALACIONES DE CANAL DE ISABEL II, S.A., M.P." (periodo 2022-2025).

F. ¿SE ENCUENTRA INCLUIDO EN LA PLANIFICACIÓN PLURIANUAL VIGENTE?

- ☒ **SI** Código asignado PCCYII25-189
☐ **NO**

4. MEMORIA JUSTIFICATIVA

A. NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO

A.1: NECESIDADES QUE SATISFACER:

LOTE I

El vigente contrato nº 81/2021/LT01, correspondiente a los "SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA SIMULACROS DE EMERGENCIA Y FORMACIÓN EN INSTALACIONES INDUSTRIALES DE CANAL DE ISABEL II, S.A., M.P.", fue licitado por Autoprotección (Dirección de Seguridad) de Canal de Isabel II S.A., M.P.

Con el fin de llevar a cabo la implantación de los Planes de Autoprotección o Planes de Emergencia Interior existentes, y de acuerdo con lo previsto en la normativa vigente sobre medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas (RD 840/2015), así como con la Norma Básica de Autoprotección de los centros, establecimientos y dependencias dedicados a actividades que puedan dar origen a situaciones de emergencia (RD 393/2007), se plantea desde la Dirección de Seguridad de Canal Isabel II, S.A., M.P. un contrato que cubra estas necesidades, incluyendo la realización de los simulacros de emergencia en instalaciones de Canal de Isabel II, así como la formación anual relativa a los citados Planes, y la formación anual práctica de extinción de incendios con fuego real a recibir por el personal de Canal en dichas instalaciones.

Por tanto, es necesario la prestación del servicio de asistencia técnica para la realización de simulacros de emergencia, y formación teórica y práctica, porque es requisito para la implantación de los Planes de Autoprotección o Emergencia Interior existentes.

LOTE II

El vigente contrato 2025_EXP_000003233 relativo a las "CONDICIONES TÉCNICAS. EJERCICIOS DE CAPACITACIÓN EN LAS INSTALACIONES INDUSTRIALES BAJO NORMATIVA SEVESO – RD 840/2015" (periodo 2025), fue licitado desde el Área de Formación de Canal de Isabel II S.A., M.P.

Canal de Isabel II cuenta con establecimientos afectados por la legislación vigente en materia de Accidentes Graves, Real Decreto 840 / 2015, de 21 de septiembre, por el que se aprueban medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas.

Desde la Dirección de Operaciones se realizó una consultoría con el Grupo GUIAR de la Universidad de Zaragoza que, entre otras actuaciones recomendaba que existiera una única estructura organizativa de respuesta en la implantación de los Planes de Emergencia Interior en aplicación de la legislación y de las normas (UNE 192001-5:2021, p. 49; UNE 192001-11:2021, p. 95).

Para ello, una de las actuaciones recomendadas es la realización de ejercicios y simulaciones, de menor alcance que los simulacros legalmente regulados, pero en los que participen los operadores realizando ejercicios de activación del PEI.

En el PPTP se resume la realización de dichos ejercicios, quedando debidamente documentada la realización satisfactoria de los mismos.

LOTE III

El vigente contrato nº 81/2021/LT02, correspondiente a los "SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA ELABORACIÓN PLANES DE AUTOPROTECCIÓN, SIMULACROS DE EMERGENCIA Y FORMACIÓN EN INSTALACIONES DE CANAL DE ISABEL II, S.A., M.P.", fue licitado por Autoprotección (Dirección de Seguridad) de Canal de Isabel II.

Con el fin de llevar a cabo la implantación renovación y/o elaboración de los Planes de Autoprotección en edificios e instalaciones de Canal Isabel II, y de acuerdo con lo previsto en la normativa vigente de acuerdo con lo previsto en el Real Decreto 393/2007, de 23 de marzo, por el que se aprueba la Norma Básica de Autoprotección de los centros, establecimientos y dependencias dedicados a actividades que puedan dar origen a situaciones de emergencia, se plantea desde la Dirección de Seguridad de Canal Isabel II, un contrato que cubra estas necesidades, incluyendo la elaboración y/o renovación de los Planes de Emergencia, simulacros de emergencia, elaboración de planos de situación en instalaciones de Canal de Isabel II, así como la formación anual relativa a los citados Planes, y la formación anual práctica de extinción de incendios con fuego real a recibir por el personal de dichas instalaciones.

Por tanto, es necesario la prestación del servicio de asistencia técnica para la renovación y/o elaboración de los Planes de Autoprotección, realización de simulacros de emergencia, elaboración de planos de situación y formación teórica y práctica porque es un requisito imprescindible cumplir con lo previsto en el Real Decreto 393/2007, de 23 de marzo, por el que se aprueba la Norma Básica de Autoprotección de los centros, establecimientos y dependencias dedicados a actividades que puedan dar origen a situaciones de emergencia.

El contrato cubre un servicio permanente con una periodicidad cada cuatro años respecto a la renovación de los Planes de Autoprotección, realización de los ejercicios de simulacros de evacuación y formación teórico-práctica en extinción de incendios.

A.2: IDONEIDAD DE LA PROPUESTA PLANTEADA:

El presente contrato de servicios durante los próximos cuatro (4) años es necesario para cubrir las necesidades expresadas en el punto A.1, que puedan ser realizadas por empresas especialistas del sector de implantación de los planes de emergencia.

Se ha escogido un contrato de servicios abierto como medio más eficaz para la realización de los ejercicios de simulacros de emergencia y formación práctica en extinción de incendios, así como la renovación de Planes de Autoprotección, y ejercicios y simulacros específicos para la gestión de emergencias por parte de los operadores de las plantas de tratamiento afectadas por la legislación vigente en materia de Accidentes Graves, Real Decreto 840 / 2015, de 21 de septiembre, por el que se aprueban medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas, dando cumplimiento a la exigencia normativa en el presente ámbito.

Todos los trabajos solicitados llevarán la justificación documental para que pueda ser examinada ante los organismos pertinentes en cuanto a cumplimiento reglamentario.

A.3: JUSTIFICACIÓN DE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS (PARA CONTRATOS DE SERVICIOS):

La necesidad de contratar los servicios requeridos, emana de una insuficiencia de personal propio de Canal de Isabel II S.A., M.P., que cuenta con 3 personas en plantilla, así mismo las formaciones específicas por empresas del sector con capacidad para la realización de más de 100 ejercicios de simulacros anuales y sus respectivas formaciones prácticas, elaboración de 56 planes de autoprotección, 41 planos de evacuación, 54 formaciones sobre planes de emergencia y 69 cursos y simulacros anuales específicos para la gestión de emergencias en las estaciones de tratamiento, son inherentes a la actividad de dichas empresas.

Dado el alto número de instalaciones sobre las que hay que actuar, así como la dispersión geográfica de las mismas, exige unos recursos humanos como materiales que no es posible cubrir desde la Dirección de seguridad.

B. JUSTIFICACIÓN DE LOS VALORES ECONÓMICOS

LOTE I

El cálculo del presupuesto base de licitación del Lote I se ha establecido conforme a los importes de adjudicación del contrato Nº 81/2021 Lote I, correspondiente a los "Servicios de Asistencia Técnica Simulacros de Emergencia y Formación en instalaciones industriales de Canal de Isabel II, S.A., M.P."

Estos precios han sido incrementados en un 11,6 % en los precios unitarios respecto al anterior contrato, toda vez que han pasado cuatro años desde el contrato precedente, todo ello de acuerdo al XX Convenio Colectivo Nacional de empresas de ingeniería; oficinas de estudios técnicos; inspección, supervisión y control técnico y de calidad, donde la subida salarial fue $2021(2,8\%)+2022(3,10\%)+2023(3,50\%)+2024(2,30\%)= 11,6\%$ reflejada en su artículo 33.

En la actualidad dicho convenio está siendo negociado y no existe base actual de cálculo para el año 2025, ni para los próximos 4 años de duración del contrato que se pretende licitar (2026-2029). La única estimación fiable es recoger la subida precedente del periodo conocido (2021-2024), más la pendiente de realizar en el año 2025.

Así mismo se pone de manifiesto que solo se presentaron 2 licitadores. Se considera que es necesario el incremento adicional de un 4,4% con el fin de que exista una mayor concurrencia de licitadores, y que no sea el precio, impedimento en una mayor concurrencia, siendo el cálculo de incremento de los precios unitarios $11,6\% + 4,4\% = 16,00\%$.

El anterior contrato 81/2021 se realizó con el mismo criterio sobre el precedente. Se consideran que son conformes a precios habituales de mercado, y que los licitadores con los precios expresados, pueden realizar la licitación con unos umbrales de acceso que permitan una mayor concurrencia.

En cuanto al anexo de memoria económico del presente lote, existe un incremento del valor presupuestario respecto al precedente debido a la incorporación en Canal de Isabel II, S.A., M.P., de nuevas instalaciones; se ve incrementado el número de instalaciones respecto al contrato en vigor, pasando de las 53 actuales a un total de 74 para el año 2026 y siguientes anualidades, expresado como nuevos servicios.

Los costes en porcentaje, sobre el total del precio estimado, por cada concepto son los siguientes:

- Costes de ejercicios de simulacros de emergencia: 64,41 %.
- Costes de formación práctica extinción de incendios: 28,63 %.
- Costes de formación Teórica Planes Autoprotección: 6,96 %.

El incremento de este Lote es de un 70,13 % con respecto al anterior, debido a los aumentos salariales (16 %), y a la incorporación de nuevas instalaciones, que pasan de 53 a 74 (39,62 %).

LOTE II

El cálculo del presupuesto base de licitación del Lote II se ha establecido conforme a los precios de adjudicación del contrato menor adjudicado en el año 2025, Exp: 2025_EXP_000003233 por parte del área de formación de Canal de Isabel II, S.A., M.P., correspondiente a los "Ejercicios de capacitación en las instalaciones industriales bajo normativa SEVESO-RD 840/2015 de Canal de Isabel II, S.A., M.P".

Estos precios han sido incrementados en un 12,6%, en los precios unitarios respecto al contrato menor adjudicado en 2025. Toda vez que el contrato adjudicado tuvo una baja de un 2,05%, umbral insuficiente ante una nueva adjudicación por un periodo de 4 años, considerando la subida aplicada en los lotes I y III. Se consideran que son conformes a precios habituales de mercado, y que los licitadores con los precios expresados, pueden realizar la licitación con unos umbrales de acceso que permitan una mayor concurrencia.

Los costes de los cursos prácticos que se deben de realizar en las instalaciones se corresponden con el 100% del presupuesto base de licitación del lote II.

El plazo de duración es de cuatro (4) años. El nuevo contrato sufre un incremento de un 104.60 % respecto del anterior contrato (Exp: 2025_EXP_000003233), debido al aumento en los siguientes conceptos:

Número instalaciones: Pasa de 7 a 14 instalaciones. (100 %).

Número de formaciones: pasa de 40 a 73 anuales (82.50 %).

Número de operadores que reciben formación: Pasa de 111 a 201 personas(81.08 %)

LOTE III

El cálculo del presupuesto base de licitación del Lote III se ha establecido conforme a los importes de adjudicación del contrato Nº 81/2021, correspondiente a los “Servicios de Asistencia Técnica sobre la Elaboración y Renovación de Planes de Autoprotección, Simulacros de emergencia, realización de Planos Evacuación y Formación Práctica y Teórica en edificios e instalaciones del Canal de Isabel II S.A., M.P.”

Estos precios han sido incrementados en un 11,6 % en los precios unitarios respecto al anterior contrato, toda vez que han pasado cuatro años desde el contrato precedente, todo ello de acuerdo al XX Convenio Colectivo Nacional de empresas de ingeniería; oficinas de estudios técnicos; inspección, supervisión y control técnico y de calidad, donde la subida salarial fue $2021(2,8\%)+2022(3,10\%)+2023(3,50\%)+2024(2,30\%)= 11,6\%$ reflejada en su artículo 33.

En la actualidad dicho convenio está siendo negociado y no existe base actual de cálculo para para el año 2025, ni para los próximos 4 años de duración del contrato que se pretende licitar (2026-2029). La única estimación fiable es recoger la subida precedente del periodo conocido (2021-2024), más la pendiente de realizar en el año 2025.

Así mismo se pone de manifiesto que solo se presentaron 2 licitadores. Se considera que es necesario el incremento adicional de un 4,4% con el fin de que exista una mayor concurrencia de licitadores, y que no sea el precio, impedimento en una mayor concurrencia, siendo el cálculo de incremento de los precios unitarios $11,6\%+4,4\% = 16,00\%$.

El anterior contrato 81/2021 se realizó con el mismo criterio sobre el precedente. Se consideran que son conformes a precios habituales de mercado, y que los licitadores con los precios expresados, pueden realizar la licitación con unos umbrales de acceso que permitan una mayor concurrencia.

En cuanto al anexo de memoria económico del presente lote, existe un incremento del valor presupuestario respecto al precedente debido al aumento en el número de elaboración de Planos “Usted está aquí” en instalaciones de Canal de Isabel II, S.A., M.P.; que se ve incrementado respecto al contrato en vigor, pasando de los 48 actuales a un total de 152 para el año 2026 y siguientes anualidades, expresado como nuevos servicios.

Los costes en porcentaje, sobre el total del precio estimado, por cada concepto son los siguientes:

- Costes de ejercicios de simulacros de emergencia: 11,39 %.
- Costes de formación práctica extinción de incendios: 9,11 %.

- Costes de formación Teórica Planes Autoprotección: 17,22 %.
- Costes Elaboración Planes Autoprotección Tipo A: 29,37 %
- Costes Elaboración Planes Autoprotección Tipo B: 13,67 %
- Elaboración Planos Ubicación: 19,24 %

El incremento de este Lote es de un 28,26 % con respecto al anterior, debido a los aumentos salariales (16 %), y al aumento de planos de evacuación, que pasan de 48 a 152 (216,67 %).

Conclusión:

La variación anual entre el contrato anterior nº81/2021/LT01-LT02 y el contrato menor 2025_EXP_000003233 es de un 166,33 % respecto del contrato que se pretende licitar. Este incremento se justifica por los motivos anteriormente explicados en cada uno de los lotes del presente apartado.

5. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN

- ☒ **ABIERTO**
- ☐ **NEGOCIADO**
- ☐ **CONTRATACIÓN BASADA EN ACUERDO MARCO (AM)**
- ☐ **CONTRATACIÓN ESPECÍFICA DERIVADA DE SISTEMA DINÁMICO DE ADQUISICIÓN (SDA)**

Firmado electronicamente
por: Juan Alberto González
Garrido

Responsable de Autoprotección
FDO: JUAN ALBERTO GONZÁLEZ GARRIDO

Firmado electronicamente
por: Sergio Camarero Campo
En la fecha y hora

Coordinador de Emergencia
FDO: SERGIO CAMARERO CAMPO

Firmado electronicamente
por: RICARDO LLORENTE
HERNÁN-GÓMEZ

Conforme:
Director de Seguridad
FDO: RICARDO LLORENTE HERNÁN-GÓMEZ