

## **Memoria justificativa de los elementos incluidos en el art. 116 de la LCSP**

**TÍTULO: CONTRATO DE SUMINISTROS DE KIT DE RADIO ESCOLAR EN CENTROS DOCENTES PÚBLICOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID (DOS LOTES), CON CARGO AL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA – FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATIONEU (C19.I02.P8.S02), A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO MEDIANTE CRITERIO ÚNICO**

### **1. Justificación.**

De conformidad con el artículo 116 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público (LCSP), se procede a consolidar en esta Memoria los requisitos de necesidad, idoneidad de medios y valor estimado.

#### **1.1. Justificación de la Necesidad y de la Idoneidad del Objeto (Art. 28.1 y 116.4.e)**

El presente Contrato tiene por objeto la adquisición de kits de radio escolar para centros docentes públicos de la Comunidad de Madrid.

**a) Naturaleza de la Necesidad:** La necesidad que se pretende cubrir es directa, clara y proporcional y se justifica en el marco de la actuación MRR/PVII/C19/I02/P08/S02 (financiada con fondos NextGenerationEU). La contratación es estrictamente necesaria para:

- Facilitar la participación de los centros en la red de radios escolares “Voces del Aula”, como actuación de impulso a la innovación educativa.
- Garantizar la transformación digital y la adquisición de la competencia digital del alumnado en cumplimiento del Objetivo CID 291 del PRTR.

**b) Idoneidad del Objeto:** La configuración del contrato en dos lotes diferenciados (Lote 1: Educación Infantil, Primaria y Especial; Lote 2: Educación Secundaria y Formación Profesional), con equipos técnicos adaptados a cada nivel educativo, garantiza la máxima idoneidad del objeto para satisfacer las necesidades específicas de cada grupo de centros.

#### **1.2. Justificación de la Insuficiencia de Medios Propios (Art. 116.4.f)**

Mediante el Informe Razonado Justificativo de la Necesidad, se ha acreditado la insuficiencia de medios personales y materiales propios de esta Dirección General para la prestación completa de los servicios que se pretenden licitar.

Las actuaciones requeridas (gestión, adquisición, instalación, puesta en marcha y control de la distribución a 100 centros) sobrepasan las posibilidades de gestión ordinaria de la Dirección General de Estrategia Digital.

Por consiguiente, se justifica la necesidad de acudir a la contratación externa para garantizar la correcta y eficiente ejecución de la prestación.

### 1.3 Justificación del Valor Estimado del Contrato (Art. 116.4.d)

El valor estimado del contrato (VE) ha sido determinado con precisión en la Memoria Económica del expediente, incluyendo todos los conceptos que lo integran.

Valor Estimado Total: 84.136,57 € (IVA excluido).

El Valor Estimado se fundamenta en la suma de los Costes Directos (77.189,51 €), los Gastos Generales (6%) y el Beneficio Industrial (3%), conforme a los criterios habituales de esta Administración para el sector de suministros tecnológicos.

### 1.4. Justificación de la Elección del Procedimiento y Lotes (Art. 116.4.a y g)

Se justifica la elección del Procedimiento Abierto Simplificado al ser el más adecuado por cuantía y objeto del contrato (suministro), garantizando los principios de libre concurrencia y eficiencia.

**División en Lotes:** El objeto del contrato se ha dividido en dos lotes según la etapa educativa (Lote 1 y Lote 2) para permitir el acceso a la licitación a un mayor número de empresas (PYMES) y fomentar la concurrencia, conforme al principio general del artículo 99 de la LCSP.

### 1.5. Justificación de Solvencia, Criterios de Adjudicación y Penalidades (Art. 116.4.c)

Los criterios de solvencia técnica y económica, así como los criterios de adjudicación, condiciones especiales de ejecución, están adecuadamente justificados en esta misma Memoria en sus respectivos apartados, cumpliendo con la exigencia de proporcionalidad y vinculación directa con la ejecución del suministro de kits de radio.

Las penalidades, aunque referenciadas en esta memoria, se desarrollan íntegramente en el apartado 17 de la Propuesta de Contratación, conforme a lo previsto en el artículo 192 y siguientes de la LCSP

## 2. Procedimiento de adjudicación

El artículo 116.4 a) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP), estipula que en el expediente se justificará adecuadamente, entre otras causas, la elección del procedimiento de licitación.

Conforme a los artículos 131.2 y 156 de la LCSP, la adjudicación se realizará por el procedimiento abierto simplificado, de forma que todo empresario podrá presentar una proposición, aplicándose un único criterio de adjudicación con el propósito de seleccionar la oferta más favorable.

El objeto del contrato se califica como **Contrato de Suministro**, conforme a lo dispuesto en el artículo 18 de la LCSP.

Aunque el contrato incorpora prestaciones de servicios (instalación y sesiones informativas), estas se consideran accesorias y complementarias al suministro de los equipos técnicos, por lo siguiente:

- **Unidad Funcional (Art. 34.2 LCSP):** Las prestaciones de servicios se encuentran directamente vinculadas al suministro y mantienen una relación de complementariedad que exige su consideración como una unidad funcional dirigida a la plena operatividad de los equipos. El fin es adquirir un sistema funcional, no componentes sueltos.
- **Prestación Principal:** La prestación de servicios es accesoria y su coste es marginal respecto al del suministro principal. Por ello, en virtud de lo dispuesto en los artículos 16.3 y 18 de la LCSP, el contrato mantiene su naturaleza de suministro, siendo este el régimen jurídico que regirá su adjudicación.

### 3. Condiciones especiales de la ejecución del contrato.

El artículo 116.4 c) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, estipula que en el expediente se justificará adecuadamente, entre otras causas, las condiciones especiales de ejecución del mismo.

Por otro lado, el artículo 202 de la citada Ley 9/2017, de 8 de noviembre establece que “los órganos de contratación podrán establecer condiciones especiales en relación con la ejecución del contrato, siempre que estén vinculadas al objeto del contrato [...] en todo caso será obligatorio el establecimiento en el pliego de cláusulas administrativas particulares de al menos una de las condiciones especiales de ejecución de entre las que enumera el apartado 2 del citado artículo”.

Teniendo en cuenta lo expuesto la empresa adjudicataria deberá:

Con el objeto de contribuir a la reducción de la contaminación medioambiental mediante la progresiva sustitución de los plásticos de un solo uso, así como a la promoción del reciclado de productos y el uso de envases reutilizables, los embalajes de los suministros de los artículos serán de material reciclable, bien de plástico biodegradable, tela, papel, cartón, etc.

En consecuencia, se entiende justificada la oportunidad e idoneidad de la condición especial de ejecución a incluir en el pliego de cláusulas administrativas particulares, dando cumplimiento a lo exigido por el artículo 116.4 c) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de contratos del Sector Público.

El incumplimiento de las condiciones especiales de ejecución del contrato. Se considerará una infracción muy grave, dando lugar a la imposición de una penalidad del 10 % del precio del contrato, IVA excluido.

### 4. Solvencia.

Con arreglo al artículo 159.4.a)

Todos los licitadores que se presenten a esta licitación deberán estar inscritos en el Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público (ROLECE), o en el Registro Oficial de la Comunidad Autónoma correspondiente, en la fecha final de presentación de ofertas.

Se considerará admisible la proposición del licitador que acredite haber presentado la solicitud de inscripción, junto con la documentación preceptiva, siempre que dicha solicitud sea de fecha anterior a la fecha límite para presentar las ofertas.

## Concreción de las condiciones de solvencia.

- Especificación en la oferta de los nombres y cualificación profesional del personal responsable de ejecutar la prestación objeto del contrato: [NO]

En cumplimiento del artículo 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, en el expediente de contratación deberán quedar justificados los criterios de solvencia técnica o profesional y económica y financiera, además de los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.

Entre todos los medios que la Administración tiene a su alcance, se encuentra precisamente la adopción de los criterios que aseguren que la adjudicación recaiga en una empresa, especializada en el sector que acredite que tiene la suficiente solvencia, no solo económica y financiera, sino también técnica y profesional que asegure las condiciones de aptitud necesariamente exigibles a los licitadores o candidatos para asegurar el correcto desempeño de la prestación objeto del contrato.

La elección del importe ha sido fundamentada en el valor estimado por lote, garantizando así la coherencia y equidad en el proceso de adjudicación. Esta decisión se respalda en la premisa de que el propuesto adjudicatario cuenta con la solvencia adecuada para ejecutar el proyecto de manera exitosa y asegurar que tenga los recursos financieros y técnicos necesarios para cumplir con los requerimientos del proyecto en su totalidad.

Los licitadores tienen la opción de presentarse de uno a dos lotes de forma independiente. Sin embargo, si un licitador decide presentarse a más de un lote, debe cumplir con los requisitos de solvencia establecidos para cada uno de los lotes en los que participe.

Esto implica que los requisitos de solvencia de cada lote no se combinan ni se promedian, sino que se suman para cada lote en el que el licitador desee participar simultáneamente.

### a) Solvencia Económica y Financiera:

Conforme a la letra a) del apartado 1 del artículo 87 de la LCSP,

**Criterio de selección:** volumen anual de negocios que, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de las actividades del empresario y de presentación de las ofertas. El volumen de negocios mínimo anual exigido no excederá de una vez y media el valor estimado del contrato. El importe anual solicitado para la solvencia económica y financiera se ha calculado multiplicando el valor estimado del contrato por 1,5.

Solvencia Económica Lote 1 =  $64.552,60 \text{ €} \times 1,5 = 96.828,90 \text{ €}$ , IVA excluido

Solvencia Económica Lote 2 =  $19.583,97 \text{ €} \times 1,5 = 29.375,96 \text{ €}$ , IVA excluido

El requisito de exigir un volumen anual de negocios de 1,5 veces el valor estimado del contrato, calculado según el artículo 87.1.a) de la LCSP, se justifica en base a los siguientes motivos:

- **Garantía de Estabilidad Financiera:** Este umbral es el necesario para asegurar que el licitador dispone de una estructura financiera estable que le permita soportar no solo el coste directo de la prestación, sino también hacer frente a los costes fijos de su actividad, posibles

desfases de tesorería derivados de los plazos de facturación y cobro por parte de la Administración.

- **Continuidad del Suministro/Servicio:** Se debe garantizar que la empresa cuenta con recursos suficientes para la ejecución ininterrumpida y sin dependencia crítica de la financiación externa durante toda la vigencia contractual.
- **Proporcionalidad:** Se ha optado por el coeficiente de 1,5, que es el límite máximo legal permitido (no exceder de 1,5), en lugar de un umbral inferior, debido a la naturaleza especializada del suministro, garantizando un equilibrio entre la libre concurrencia y la solvencia necesaria para contratos de este valor estimado.

#### Acreditación documental:

El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.

En el caso de estar inscritos en el Registro Mercantil se acreditará mediante certificación expedida por el Registro Mercantil o por medio de copia de las cuentas depositadas expedida por dicho registro. En el caso de aportarse únicamente el certificado deberá acompañarse de una copia de las cuentas presentadas

Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.

#### **b) Solvencia Técnica o Profesional:**

##### **General**

Conforme a la letra a) del apartado 1 del artículo 89 de la LCSP,

**Criterio de selección:** Una relación de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de como máximo, los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos.

Cuando le sea requerido por los servicios dependientes del órgano de contratación, los suministros efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación; en su caso estos certificados serán comunicados directamente al órgano de contratación por la autoridad competente

A estos efectos, el licitador deberá acreditar la ejecución de contratos de iguales o similares características al objeto del presente procedimiento, siendo el importe mínimo acumulado requerido el indicado en la siguiente tabla, **IVA no incluido**, durante la anualidad de mayor ejecución en el periodo citado (últimos tres años).



LOTE	IMPORTE ANUAL ACUMULADO MÍNIMO A EXIGIR
LOTE 1	45.186,82 €
LOTE 2	13.708,78 €

La relación aportada ha de estar referida a servicios de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato. Para verificar la similitud **se comparará el objeto del contrato ejecutado con el que es objeto de esta licitación**. Además, y para el caso de los contratos públicos, **se podrá acudir a los dos primeros dígitos de los respectivos códigos de la CPV como elemento comparativo**.

El importe anual solicitado para la solvencia técnica o profesional se ha calculado teniendo en cuenta lo establecido en el Artículo 89.1.a) de la LCSP, en el que se indica que, el importe anual acumulado de los suministros efectuados en los tres últimos años, de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución, debe ser igual o superior al 70 por ciento de la anualidad media del contrato.

Se ha multiplicado el importe anual sin IVA del contrato por 0,7.

Solvencia Técnica Lote 1 =  $64.552,60 \text{ €} \times 0,7 = 45.186,82 \text{ €}$ , IVA excluido  
Solvencia Técnica Lote 2 =  $19.583,97 \text{ €} \times 0,7 = 13.708,78 \text{ €}$ , IVA excluido

El requisito de exigir un importe mínimo anual acumulado en el año de mayor ejecución equivalente al 70% de la anualidad media del contrato, calculado según el artículo 89.1.a) de la LCSP, se fundamenta en:

- **Acreditación de experiencia en suministro de equipos educativos/electrónica:** El umbral del 70% asegura que el licitador ha gestionado y ejecutado con éxito contratos de suministro de equipos o material tecnológico-didáctico (ej. kits de robótica, equipos audiovisuales, material electrónico para talleres, etc.) de una escala económica y logística comparable. Es indispensable para confirmar que la empresa conoce las exigencias de calidad y seguridad del material destinado a uso escolar.
- **Dominio de la cadena de suministro especializada:** Se busca comprobar que la empresa posee una experiencia probada en la gestión logística y de calidad de este tipo de material, lo cual incluye el embalaje, etiquetado y transporte adecuado de componentes sensibles para evitar daños y asegurar que cada kit esté completo y funcional para el taller, minimizando la necesidad de subsanaciones o reemplazos.
- **Proporcionalidad y Especialización:** El porcentaje del 70% permite filtrar a las empresas que tienen una experiencia relevante y consistente en el sector educativo o tecnológico, impi-

diendo que accedan licitadores con experiencia testimonial que no puedan garantizar la calidad ni la gestión de un suministro tan específico para el desarrollo de una actividad programada del centro escolar.

#### Acreditación documental:

- Relación firmada por el representante legal de la empresa en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos.
- Los suministros efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación. Los certificados deben incluir el objeto del servicio lo más detallado posible, el importe por periodos anuales, las fechas y el destinatario, público o privado de los mismos.

#### **Para las empresas de nueva creación**

##### Conforme al artículo 89.1 de la LCSP, apartado e) de la LCSP

Criterios de selección: e) Muestras, descripciones y fotografías de los productos a suministrar, cuya autenticidad pueda certificarse a petición de la entidad contratante.

#### Acreditación documental:

Se considerará que una empresa de nueva creación dispone de la suficiente solvencia técnica o profesional para ejecutar la prestación prevista en el contrato, si presenta, al menos, la siguiente documentación:

- **Muestras, descripciones y fotografías** de los productos a suministrar, que permitan verificar las características y calidades ofertadas.

#### **Requisito adicional:**

La autenticidad de dicha documentación y de las muestras podrá ser certificada a petición de la entidad contratante.

Asimismo, el licitador aportará **declaración responsable sobre la autenticidad de las muestras y/o fotografías**, respaldada por la documentación correspondiente que permita su verificación por la entidad contratante.

## **5. Criterios de adjudicación**

De conformidad con el artículo 145.3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP)

...f) Contratos de suministros, salvo que los productos a adquirir estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

Este criterio es aplicable en este caso, ya que los kits de radio son productos claramente definidos en sus especificaciones técnicas, incluyendo modelo, características técnicas y requisitos de garantía, lo que asegura que no sea necesario evaluar aspectos cualitativos adicionales para garantizar su adecuación.

La elección del criterio único del precio como factor determinante en la adjudicación se basa en las siguientes consideraciones:

Definición precisa del objeto del contrato: El pliego técnico detalla con claridad las especificaciones de los kits de radio, incluyendo las prestaciones mínimas requeridas, lo que permite una comparación objetiva de las ofertas presentadas.

Ausencia de elementos cualitativos diferenciadores: Dado que los productos cumplen con los mismos estándares y son homogéneos, no existen variables cualitativas que puedan aportar un valor añadido en la evaluación de las ofertas.

Objetividad y transparencia: La utilización del precio como único criterio elimina la subjetividad en la evaluación, asegurando un proceso de adjudicación más eficiente y transparente.

Por todo lo anterior, se justifica la adopción del criterio único del precio como factor determinante en la adjudicación del contrato para la adquisición de los kits de radio, en estricto cumplimiento con lo establecido en la LCSP.

Esta elección asegura la transparencia, objetividad y celeridad del procedimiento.

Según lo expuesto se considera fundamental establecer el siguiente criterio de adjudicación:

## **I. CRITERIOS ÚNICO EVALUABLE DE FORMA AUTOMÁTICA. PUNTUACIÓN MÁXIMA 100 PUNTOS**

### **a. OFERTA ECONÓMICA – precio (puntuación máxima 100 puntos), conforme a la siguiente fórmula:**

NÚMERO Y CRITERIO	FORMA DE VALORACIÓN	PONDERACIÓN
1: Precio	A las ofertas se les asigna la puntuación en base a la siguiente fórmula:	100 puntos



$$Px = 100 \times \frac{(Oferta\ 0 - Oferta\ X)}{(Oferta\ 0 - Oferta\ 1)}$$

Donde:

*Px* : Puntuación resultante de la oferta en estudio

*Oferta 0*: Presupuesto de licitación

*Oferta 1*: Oferta económica más baja

*Oferta X* : Oferta en estudio.

Se trata de una fórmula lineal que garantiza la proporcionalidad en la distribución de puntos y con el fin de otorgar la máxima puntuación a la mayor baja y no otorgar puntuación a la oferta que no realiza baja sobre el presupuesto base de licitación.

En el caso que una oferta coincida con el presupuesto de licitación se obtendrán 0 puntos en este apartado.

Como criterio objetivo para determinar que una proposición no puede ser cumplida en los términos del artículo 149 de la LCSP, se tendrá en cuenta el precio ofertado.

Se considerarán, en principio, anormales o desproporcionadas las ofertas que se encuentren en los siguientes supuestos:


1. Cuando, concurriendo una sola persona licitadora, sea inferior al presupuesto base de licitación en más de 25 unidades porcentuales.
2. Cuando concurren dos personas licitadoras, la que sea inferior en más de 20 unidades porcentuales a la otra oferta.
3. Cuando concurren tres personas licitadoras, las que sean inferiores en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, se excluirá para el cómputo de dicha media la oferta de cuantía más elevada cuando sea superior en más de 10 unidades porcentuales a dicha media. En cualquier caso, se considerará desproporcionada la baja superior a 25 unidades porcentuales.
4. Cuando concurren cuatro o más personas licitadoras, las que sean inferiores en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, si entre ellas existen ofertas que sean superiores a dicha media en más de 10 unidades porcentuales, se procederá al cálculo de una nueva media sólo con las ofertas que no se encuentren en el supuesto indicado. En todo caso, si el número de las restantes ofertas es inferior a tres, la nueva media se calculará sobre las tres ofertas de menor cuantía.

Para la determinación de ofertas anormalmente bajas será de aplicación lo establecido en los artículos 149 de la LCSP y 85 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las

	Administraciones Públicas, aprobado por el Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre.	
--	--	--

En consecuencia, se entiende justificada la oportunidad e idoneidad del sistema de adjudicación propuesto contrato, dando cumplimiento a lo exigido por el artículo 116.4 c) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de contratos del Sector Público; así como justificadas las excepciones establecidas respecto a lo previsto en la Circular por la que se establecen criterios de homogeneización de la actividad contractual de la Comunidad de Madrid de 17 de enero de 2020.

Madrid, a fecha de la firma.  
**EL DIRECTOR GENERAL DE  
DE ESTRATEGIA DIGITAL**

Firmado digitalmente por: IGNACIO JULEN AZORIN GONZALEZ -   
Fecha: 2025.10.15 17:49

Fdo.: Ignacio Azorín González.