



CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
AGRICULTURA E INTERIOR



Plan de Recuperación,
Transformación
y Resiliencia



Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU

MEMORIA DE IDONEIDAD Y NECESIDAD DEL ENCARGO COMO MEDIO PROPIO PERSONIFICADO A LA EMPRESA DE TRANSFORMACIÓN AGRARIA, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) DE LA EJECUCIÓN DEL “PROYECTO DE RESTAURACIÓN DE HUECOS MINEROS EN EL MUP 4 “DEHESA DEL BERROCAL” (BECERRIL DE LA SIERRA)- PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA - FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA NEXTGENERATION EU (C04.I03.P02.S07)”.

INVERSIÓN: C04.I03 SUBPROYECTO: C04.I03.P02.S07. REHABILITACIÓN EMPLAZAMIENTOS MINEROS-MAD. REHABILITACIÓN EMPLAZAMIENTOS MINEROS-MAD

ACTUACIÓN: ENCARGO A MEDIO PROPIO: C04.I03.P02.S07.PROVISIONAL.02

El presente proyecto está incluido en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), financiadas con cargo a fondos “Next GenerationEU” de la Unión Europea, por lo que serán de aplicación el Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo de 12 de febrero de 2021, por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, el Acuerdo del Consejo de Ministros, de 27 de abril de 2021, por el que se aprueba el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), la Orden HFP/1030/2021, de 29 de septiembre, por la que se configura el sistema de gestión del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, así como cualesquiera normas europeas y estatales aprobadas en desarrollo del MRR y del PRTR. (Código COFFEE: C04.I03.P02.S07): REHABILITACIÓN EMPLAZAMIENTOS MINEROS.

Componente 4 “Conservación y restauración de ecosistemas marinos y terrestres y su biodiversidad”

- Inversión C4. I3. “Restauración de ecosistemas e infraestructura verde”

Esta inversión incluye un conjunto de actuaciones en apoyo a la implementación de la reforma 2. El objetivo es restaurar los ecosistemas naturales y las zonas degradadas por actividades mineras, así como otras iniciativas en entornos urbanos destinadas al fomento de la conectividad y el reverdecimiento urbano.

El proyecto se adapta a una de las líneas de actuación de la inversión, que es la recuperación de los suelos y zonas afectadas por la minería, (...) y naturalizando y transformando en sumideros naturales de carbono las áreas restauradas.

Con esta actuación se cubre el siguiente objetivo, hito y plazos para su cumplimiento:

Nº	Nombre	Indicadores Cuantitativos			Tiempo		Descripción
		Unidad	Valor de referencia	Meta	Trimestre	Año	
72	Finalización de la rehabilitación de antiguos emplazamientos mineros (al menos 30 antiguos emplazamientos mineros)	Nº de emplazamientos mineros	0	30	Q2	2026	Al menos 30 antiguos emplazamientos mineros rehabilitados, incluyendo la descontaminación del suelo, la recuperación de la morfología y la restauración y la naturalización de los antiguos emplazamientos mineros que ya no estén en funcionamiento.

El hito que tiene que cumplir la Comunidad de Madrid respecto del objetivo 72 es la rehabilitación de 4 emplazamientos mineros. Siendo el presente encargo el correspondiente a un nuevo emplazamiento denominado “Restauración huecos mineros en el MUP 4 “Dehesa del Berrocal” (Ayuntamiento de Becerril de la Sierra).”, que se proyecta con un sobrante del presupuesto correspondiente a las actuaciones ya completadas de restauración de huecos mineros por esta Dirección General, y ha sido autorizado por la Directora General de Biodiversidad, Bosques y Desertificación del MITECO, con fecha 10 de marzo de 2025.

Se ha realizado una evaluación del riesgo de fraude, corrupción o conflicto de interés, mediante la cumplimentación de la matriz “Exante”.

Igualmente se pone de manifiesto que resulta de aplicación el Plan de medidas Antifraude de la Comunidad de Madrid y se declara, en su caso, la adhesión del titular de la consejería responsable en materia de medio ambiente, así como los Altos Cargos de dicha consejería, así como a la existencia de un procedimiento para abordar conflictos de intereses y el fraude.

Asimismo, se tiene conocimiento de la obligación general de que la inversión cumpla el principio de no causar perjuicio significativo al medio ambiente (DNSH) y el cumplimiento del etiquetado climático al que contribuye dicha inversión.

Dentro del ámbito de competencias de la Comunidad de Madrid, con base en el artículo 26.1.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid, aprobado por la Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, se atribuyen a la Comunidad de Madrid la competencia exclusiva en materia de ordenación del territorio, urbanismo y vivienda.

La zona de actuación se encuentra bajo las siguientes figuras de protección:

- Monte nº 4 del Catalogo de Utilidad Publica de la Comunidad de Madrid "Dehesa del Berrocal", perteneciente al Ayuntamiento de Becerril de la Sierra
- PORN de la Sierra de Guadarrama (Zona de Transición)

El artículo 10 de la Ley 16/1995, de 4 de mayo, Forestal y de Protección de la Naturaleza de la Comunidad de Madrid establece que la gestión de los montes catalogados de utilidad pública corresponde a la Comunidad de Madrid, con el alcance establecido en el artículo 22. El artículo 22 citado establece que le corresponde a la Comunidad de Madrid la administración y gestión directa de los montes pertenecientes a la Comunidad de Madrid y los montes de catalogados de utilidad pública cuyo titular es una entidad local.

El objeto del proyecto es la restauración de varios huecos mineros procedentes de la minería de tipo cantera de granito, los cuales presentan actualmente una gran cantidad de rechazo de tipo bloques de piedra de distinto tamaño, puesto que no se realizaron labores de restauración al finalizar la explotación. Los rechazos provocan un efecto paisajístico muy negativo en algunas zonas, sobre todo las más visibles desde fuera del monte, y a la vez reducen la presencia de pasto. Asimismo, el efecto paisajístico de algunos huecos es significativo, y otros se encuentran más naturalizados, requiriendo menores medidas de restauración. Muchos de estos huecos cuentan con charcas estacionales o permanentes procedentes de aguas pluviales o subterráneas, y otras permanecen secas por su morfología abierta. Algunas de estas charcas cuentan con interés faunístico (anfibios, reptiles, aves).

las actuaciones proyectadas consisten en la restauración ambiental y paisajística de la zona, mediante la retirada de los rechazos de la pasada actividad minera, bloques de piedra de distintos tamaños, que se recolocarán en los huecos mineros, para con posterioridad aportar tierra vegetal, de

manera que se recupere al máximo posible la fisiografía original, la profundidad de los suelos y se posibilite la recolonización de la vegetación. Será necesaria la utilización de maquinaria para la recolocación de los bloques de mayor tamaño, realizándose manualmente la recogida de los menores, muy dispersos en algunas zonas. Se realizarán, asimismo, labores de mejora de biodiversidad en los entornos de los huecos, tales como plantaciones de especies arbóreas y arbustivas, siembra de especies herbáceas apropiadas para el uso pastoral y actuaciones de mejora de la fauna, como colocación de cajas nidos y otras mejoras para la fauna presente en las charcas.

Al ser necesaria la utilización de maquinaria, la época de ejecución va a estar condicionada a los periodos en que el terreno no se encuentre demasiado encharcado, para no producir rodadas que dañen el pasto, el suelo y los caminos, y permita a la maquinaria trabajar con estabilidad. Por otro lado, en el monte crían especies de aves como el milano negro (*Milvus nigrans*), el milano real (*Milvus milvus*), el busardo ratonero (*Buteo buteo*) y el águila calzada (*Hieraaetus pennatus*), siendo el milano negro y el águila calzada especies migratorias que comienzan (y terminan) más tarde la reproducción que las aves residentes, por lo que la utilización de maquinaria y el tránsito se verá restringido a partir de primeros de marzo, ya que el periodo de nidificación de estas especies comprende desde principios de marzo a finales de agosto.

El periodo de ejecución previsto para la obra es del 1 de diciembre de 2025 al 31 de mayo de 2026, por tanto de 6 meses, debiéndose suspender los trabajos con maquinaria en los periodos donde el terreno este demasiado encharcado, con lo que el periodo efectivo de trabajo previsiblemente será menor de estos 6 meses, estimándose de acuerdo a los rendimientos de cada una de las actuaciones un periodo de trabajo efectivo de 4 o 5 meses, dependiendo de la posibilidad de simultanear o no algunas de las actuaciones, en función de las condiciones del terreno y los medios disponibles. Asimismo, debido a la nidificación de las especies de aves presentes en el monte, la utilización de maquinaria y el tránsito se verá restringido en el periodo comprendido entre principios de marzo y finales de mayo, cuando la obra debe estar finalizada. Por tanto, desde principios de marzo los trabajos se reducirán a los que no necesiten maquinaria o guarden la suficiente distancia con los nidos, tanto en la zona de trabajo como en los accesos a los mismos.

Esta Dirección General no dispone de medios materiales ni personales para poder llevar a cabo los trabajos objeto de este encargo.

El objetivo 72 del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia en el que se enmarca esta actuación tiene como hito temporal para su cumplimiento junio de 2026, por ello, cualquier retraso en el plazo de inicio de la misma, previsto para diciembre de 2025, implicaría la imposibilidad de cumplir este hito.

Por todo lo anteriormente expuesto, se propone el encargo puntual y ocasional de los trabajos urgentes de restauración mencionados. Se considera que está justificada la ejecución de esta obra por medios propios de la administración a través de un encargo a la empresa TRAGSA, puesto que se considera que es la única manera de garantizar la ejecución de una obra de estas características en un medio tan delicado y con unos plazos tan ajustados, con la mínima afección a los valores existentes en el monte.

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, regula en su artículo 32 el régimen de encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

En la Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, y también en el Real Decreto 345/2025, de 22 de abril, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, SA, S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, SA, S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), se establece que TRAGSA y su filial TRAGSATEC tendrán la consideración de medios propios personificados y servicios técnicos de, entre otras, la Administración de las Comunidades Autónomas, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el punto 2º de la letra d) del apartado 2 del artículo 32 de la LCSP, y en las letras a) y b) del apartado 4 del mismo artículo.

Además, según dicha Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, las relaciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC con los poderes adjudicadores de los que son medios propios instrumentales y servicios técnicos tienen naturaleza instrumental y no contractual, articulándose a través de encargos de los previstos en el artículo 32 de la citada LCSP, por lo que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado.

Las funciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC están recogidas también en la citada Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, y entre ellas se encuentran la realización de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo todo tipo de actuaciones para la mejora de los servicios y recursos públicos, así como la realización de tareas para las que se le requiera por la vía de la urgencia o de emergencia, o actividades complementarias o accesorias a las citadas en dicha disposición adicional.

Por todo lo anteriormente expuesto, se considera idónea la realización del encargo de la ejecución del “PROYECTO DE RESTAURACIÓN DE HUECOS MINEROS EN EL MUP 4 “DEHESA DEL BERROCAL” (BECERRIL DE LA SIERRA)- PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA - FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA NEXTGENERATION EU (C04.I03.P02.S07)” a la empresa TRAGSA.

El presupuesto del encargo se ha elaborado aplicando las tarifas vigentes, publicadas mediante Resolución de 24 de abril de 2025, de la Subsecretaría, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas de Tragsa, por el que se aprueban las tarifas 2025 aplicables a las actuaciones a realizar por Tragsa y Tragsatec para aquellas entidades respecto de las cuales tenga la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos.. (BOE n.º 103, de 29 de abril de 2025).

Madrid, a la fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE BIODIVERSIDAD
Y GESTIÓN FORESTAL

Firmado digitalmente por: AGUILO VIDAL IRENE
Fecha: 2025.10.09 10:16