



Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas, y se han ocultado los datos personales y los códigos que permitían acceder al original.

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS ASPECTOS RECOGIDOS EN EL ARTÍCULO 116.4 DE LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO (LCSP), E INFORME JUSTIFICATIVO DE NECESIDAD, CORRESPONDIENTE AL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN MIXTO DE SUMINISTRO Y SERVICIOS PARA LA “ADQUISICIÓN, INSTALACIÓN Y PUESTA EN MARCHA DE UN SISTEMA DE INFORMACIÓN EN EL CENTRO MADRILEÑO DE ANÁLISIS GENÓMICO PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS DEL PROYECTO SIGENES”, CON CARGO AL PLAN DE RECUPERACIÓN TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA DEL GOBIERNO DE ESPAÑA - FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATIONEU (C18.I05.P10.S02)

JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

De conformidad con lo que establece el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público y el artículo 73 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, se exponen a continuación los fines institucionales del organismo proponente cuyo cumplimiento requiere la realización de esta contratación. Igualmente, y a tal efecto, como parte de la documentación preparatoria, se determinan con precisión la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas.

Según se dispone en el Decreto 76/2023, de 5 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, y según Decreto 261/2023, de 29 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Digitalización, corresponde a la Dirección General de Salud Digital (DGSD): “La planificación, diseño, implantación y mantenimiento de los sistemas y tecnologías de la información para la organización y funcionamiento del Servicio Madrileño de Salud, de acuerdo con las necesidades explicitadas por este último, así como la tramitación electrónica en el Servicio Madrileño de Salud” y “La provisión y gestión de los servicios y equipamientos informáticos sanitarios del Servicio Madrileño de Salud, en colaboración con el Servicio Madrileño de Salud”.

El presente contrato se enmarca particularmente con la adenda al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia en las que a su vez se subdividen las diferentes Inversiones, sobre el Plan para la Racionalización del consumo de productos farmacéuticos y fomento de la sostenibilidad que inició consolidación de la cartera de servicios de medicina personalizada de precisión en el Sistema Nacional de Salud. Esta línea que, con su ejecución, se colabora a alcanzar el Objetivo CID 466 Expansión de los servicios genómicos en el Sistema Nacional de Salud, que debe estar alcanzado en junio de 2026. Esta inversión contribuye al PERTE de Salud de Vanguardia.

La Estrategia de Salud Digital (ESD) del SNS sitúa a la Medicina 5P (personalizada, predictiva, preventiva, participativa y poblacional) como un eje clave para la transformación digital del sistema y, además, como vector esencial para la sostenibilidad y equidad del mismo. El proyecto SIGENES. (Sistemas de información para la integración de la información genómica en el SNS), es una iniciativa estratégica dentro de la ESD, teniendo como objetivo permitir la integración estructurada, interoperable y segura de los datos genómicos dentro del ecosistema sanitario español.

El contrato se debe llevar a cabo bajo el principio del compromiso con el resultado, en línea con el enfoque de ejecución que plantea el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia permitan el cumplimiento de los compromisos del proyecto SIGENES. Por ello, deberá asegurarse en todo momento la observancia concreta de los citados hitos, objetivos y plazos temporales.

Uno de los grandes retos del Servicio Madrileño de Salud (SERMAS) es poner la tecnología al servicio de la salud de las personas para proporcionar la mejor medicina del futuro. Para ello, se estableció una estrategia de transformación digital para la entidad, que reinvente y transforme los tipos de servicios ofrecidos y la forma de entrega de ellos, tanto a los ciudadanos usuarios de la sanidad pública de la Comunidad de Madrid como a los profesionales sanitarios y administrativos que prestan dicha asistencia sanitaria, para avanzar en la eficacia y la eficiencia en la detección, el diagnóstico, el tratamiento y la prevención de enfermedades, garantizando el tratamiento personalizado para el paciente.

En ese sentido, el SERMAS, fue pionero en el reconocimiento del papel de la genómica en la Medicina Personalizada o de Precisión, al crear en 2019 el Centro Madrileño de Análisis Genómico (CMAG).

CMAG es una plataforma tecnológica, en modelo de nube (Cloud) privada, de computación y almacenamiento de alto rendimiento, de uso compartido, para procesar, analizar, almacenar y la custodia de datos genómicos y otros datos de interés sanitario desde los Centros de Proceso de Datos (CPD) Centrales del SERMAS, incorporando la experiencia acumulada de los hospitales públicos de la Comunidad de Madrid que tienen capacidad para la secuenciación genómica NGS (Next Generation Sequencing): Hospital de La Paz, Nodo Sur Genética (Hospital 12 de Octubre, Hospital de Getafe, Hospital de Móstoles), Gregorio Marañón, Ramón y Cajal, Puerta de Hierro y Clínico San Carlos, al objeto de incorporar dicha información a la historia clínica electrónica, para facilitar y poder afrontar el reto de la medicina de precisión.

La creación de dicho centro tenía los siguientes objetivos estratégicos:

- Centralización tecnológica de la información genética y gestión integral centralizada de los datos clínicos de los pacientes con enfermedades de base genética.
- Mejora de la calidad de la asistencia sanitaria, con nuevas aproximaciones diagnósticas y terapéuticas en el SERMAS para el cuidado de sus pacientes.
- Sostenibilidad y mejora de la eficiencia del gasto sanitario, gracias a procedimientos diagnósticos y terapéuticos innovadores y más eficientes.
- Aseguramiento del cumplimiento de la normativa vigente en cuestiones de seguridad y confidencialidad de la información.
- Implementación acelerada de los resultados de la investigación en la práctica clínica.
- Fomento de la cultura de excelencia y de colaboración entre los centros y los profesionales del SERMAS.
- Promoción del SERMAS como institución de excelencia en el avance hacia el futuro de la medicina personalizada.

CMAG deberá permitir:

- Tratar el dato genómico como un dato más dentro del conjunto de los datos clínicos del SERMAS.
- Garantizar la seguridad de los datos genómicos de los ciudadanos usuarios de la sanidad pública de la Comunidad de Madrid.
- Unificar el trabajo de los profesionales dedicados a la medicina genómica de los hospitales, en una misma plataforma tecnológica, facilitando el intercambio de datos y los proyectos de colaboración entre dichos hospitales.
- La actualización en la definición de la de cartera de genética por técnicas y complementarla con una propuesta de Cartera de Servicios por Patologías e integradas con el catálogo de pruebas genéticas del SNS
- Integración con la Historia Clínica Electrónica (HCE).
- Explotación secundaria de los datos genómicos para una gestión integral de los mismos, que permita afrontar el reto de la Medicina del futuro en el conjunto del sistema sanitario público de la Comunidad de Madrid y potenciar las capacidades de investigación de nuestro sistema de salud.

Para el cumplimiento de los compromisos del proyecto SIGENES, así como de los objetivos de CMAG, el objeto de este proyecto es la contratación de un Sistema de Información para la gestión y compartición de la información genómica en base a los requisitos funcionales del SERMAS, así como de los servicios necesarios para la implantación, configuración, puesta en marcha y mantenimiento durante la duración del contrato, para asegurar el cumplimiento de los requisitos del proyecto SIGENES en el SERMAS y poder impulsar el Centro Madrileño de Análisis Genómico.

Así mismo, el adjudicatario, para asegurar la interoperabilidad de la plataforma de datos genómicos en toda su extensión, contemplando la estandarización de la codificación y mensajería con objeto de automatizar los procesos de tráfico de datos, deberá proporcionar al proyecto los servicios de integración con:

- Los diferentes Sistemas de Información de Laboratorio (SIL) de los hospitales.
- Los diferentes modelos de Historia Clínica Electrónica (HCE) implantados en el SERMAS.
- Los Sistemas de Información del Ministerio de Sanidad según los requisitos del proyecto SIGENES.

El adjudicatario de la licitación será responsable, a lo largo de toda la duración del presente contrato, de realizar las tareas precisas para asegurar una correcta coordinación, implantación e integración, así como reportar información y seguir las directrices indicadas dentro del proyecto colaborativo y que les sean transmitidas por la DGSD.

Además, el adjudicatario, deberá seguir las indicaciones y recomendaciones para la correcta ejecución de este proyecto en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR).

El contrato cumple con el principio de neutralidad tecnológica. Los criterios de solvencia y adjudicación, así como las especificaciones del Pliego de Prescripciones Técnicas, se han definido sin imponer tecnologías, marcas o soluciones específicas, garantizando así la libre concurrencia de proveedores con diferentes soluciones técnicas.

Se trata de un contrato mixto por contener prestaciones propias de suministro y servicios, y encontrarse ambas prestaciones directamente vinculadas entre sí manteniendo una relación de complementariedad que exige su consideración y tratamiento como una unidad funcional, el régimen jurídico y las normas que regirán la adjudicación, son las normas del contrato de suministro, por ser esta la prestación principal, y las prestaciones de servicios, que complementan la garantía de los suministros y su implantación, configuración, puesta en marcha y mantenimiento durante la duración del contrato. Todo ello en virtud de lo dispuesto en los artículos 18 y 34.2 Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO

El expediente se tramita mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios de adjudicación en base a los siguientes argumentos:

- Primero: el procedimiento abierto con pluralidad de criterios es uno de los procedimientos ordinarios de adjudicación de los contratos de las Administraciones Públicas (Artículo 131.2 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público).
- Segundo: el contrato se adjudicará por procedimiento abierto mediante pluralidad de criterios, en aplicación de los artículos 131.2 y 156.1 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público (LCSP), conforme a los términos y requisitos establecidos en dicho texto legal.
- Tercero: la justificación de la pluralidad de criterios de adjudicación es conforme a lo dispuesto en los artículos 145 de la LCSP respecto a los requisitos y clases de criterios, atendiendo en este caso a una mejor relación calidad-precio sobre la base del precio o coste, y 146 de la LCSP en lo que respecta a su aplicación.

CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

En la determinación de los criterios se ha dado preponderancia al criterio precio otorgándole un 70% de la puntuación total, fijando en el 30% los criterios evaluables por juicios de valor.

A. Criterios cuya cuantificación depende de un Juicio de Valor (máximo 30 puntos)

Dado que el objeto del contrato consiste en el suministro de unas licencias y de su instalación y puesta en marcha que requiere de un servicio técnico especializado, en el que la calidad de la adecuación de la propuesta metodológica es determinante para el éxito del mismo, se incorporan criterios de adjudicación evaluables mediante juicio de valor. Estos criterios permitirán seleccionar la oferta que mejor responda a las necesidades del órgano de contratación y así poder conseguir una mejor "calidad/precio", conforme a lo previsto en el artículo 145 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público.

La aplicación de criterios no matemáticos resulta necesaria para conseguir, en el caso que nos ocupa, cuestiones que por su característica no pueden ser evaluadas aplicando fórmulas y así poder conseguir una mejor "calidad/precio".

Los licitadores presentarán una memoria técnica (sobre nº 2) sobre la prestación del servicio evaluándose los siguientes aspectos:

CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN		PUNTUACIÓN MÁXIMA
A. Criterios cuya cuantificación depende de un juicio de valor / SOBRE 2		30
A1	<p>Descripción de la solución técnica para el cumplimiento de los distintos requisitos funcionales que deben cumplir el:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Software de portal de computación para la rutina bioinformática. - Sistema de Información que permita cumplir los requisitos mínimos del proyecto SIGENES. <p>Junto con los requisitos funcionales de instalación y arquitectura en base a las directrices indicadas en Pliego de prescripciones técnicas.</p> <p>Justificación: Dada la naturaleza altamente especializada y tecnológica del contrato, resulta imprescindible la inclusión de este criterio de adjudicación. Este criterio permitirá evaluar la calidad, viabilidad e idoneidad de la propuesta técnica en aspectos esenciales como la arquitectura del sistema, la integración con los entornos tecnológicos de la DGSD y del SERMAS, la automatización de los procesos de gestión de datos genómicos, el cumplimiento de los estándares de interoperabilidad definidos por el proyecto SIGENES y la seguridad y confidencialidad de la información tratadas, aspectos que no pueden ser valorados exclusivamente mediante fórmulas automáticas, siendo determinantes para garantizar la calidad y la sostenibilidad de la solución propuesta.</p>	8

A2	<p>Planificación del proyecto. Incluyendo las actividades solicitadas Fase de implantación y puesta en marcha del sistema solicitado.</p> <p>Se valorará la metodología y los procedimientos de trabajo propuestos a fin de garantizar la transición más sencilla posible al usuario final, la adecuación de las tareas, recursos técnicos, y entregables asociados con los servicios ofertados.</p> <p>Justificación: Dada la complejidad técnica y organizativa del proyecto, que implica la automatización del tráfico de datos, la estandarización de la codificación y mensajería, y la integración con múltiples sistemas de información hospitalarios, modelos de Historia Clínica Electrónica y Plataformas del Ministerio de Sanidad (SIGENES), la planificación del proyecto en un factor crítico, afectando de manera directa a su éxito. Una correcta planificación establece en qué plazos se va a desarrollar y con qué medios, evitando desviaciones, retrasos y sobrecostes, con lo que es un factor determinante para la consecución de la mejor relación calidad-precio. Asimismo, facilita el control del progreso y la calidad del desarrollo, ya que define hitos, entregables y criterios de validación que aseguran que el producto final cumpla con los requisitos funcionales y técnicos establecidos. En entornos complejos como los sistemas de información sanitaria, una planificación rigurosa también garantiza la interoperabilidad, la seguridad y la sostenibilidad del sistema, minimizando el riesgo de fallos o discontinuidades en el servicio. En definitiva, la planificación es el elemento que integra y coordina todos los componentes del proyecto, asegurando su viabilidad.</p>	5
A3	<p>Soporte para carga de variantes desde fuentes externas heterogéneas.</p> <p>Se valorará la capacidad de la solución para admitir la carga de variantes procedentes de múltiples herramientas, flujos de análisis o centros clínicos, independientemente del software/pipeline empleado en origen.</p> <p>Se valorarán las interfaces disponibles para esa integración (APIs, herramientas de importación, soporte a formatos estándar como VCF anotado), así como la capacidad para gestionar la procedencia y trazabilidad de las variantes cargadas.</p> <p>Se valorará la memoria técnica y los mecanismos descritos para integrar fuentes heterogéneas de variantes.</p> <p>Justificación: La gestión integral de información genómica en un entorno sanitario requiere garantizar la interoperabilidad, trazabilidad y estandarización de los datos procedentes de múltiples fuentes de análisis genético. En este contexto, la capacidad de la solución propuesta para admitir la carga de variantes genómicas desde fuentes heterogéneas constituye un requisito crítico para asegurar la eficiencia y calidad de la misma. Resulta esencial que sea capaz de cargar variantes desde fuentes externas heterogéneas asegurando la correcta integración en el CMAG y en los sistemas de información del SERMAS.</p>	3
A4	<p>Capacidad para importar bases de datos históricas de variantes clasificadas.</p>	3

	<p>Se valorará la existencia y funcionalidad de herramientas, servicios o procedimientos que faciliten la migración y normalización de repositorios históricos de variantes clínicas ya clasificadas, preservando la trazabilidad, el contexto clínico y las anotaciones asociadas. Especial atención se prestará a la capacidad de detectar y gestionar conflictos, duplicidades y versiones.</p> <p>Se valorará la descripción técnica del proceso de migración, control de calidad de datos y trazabilidad histórica.</p> <p>Justificación: En la implantación de un sistema de información especializado para la gestión, análisis y compartición de información genómica, resulta imprescindible garantizar la migración, normalización y trazabilidad de las bases de datos históricas de variantes clínicas previamente clasificadas garantizándose la calidad y seguridad del dato genómico, la integración plena con el CMAG y los sistemas de información del SERMAS, así como la alineación con los requisitos del proyecto SIGENES.</p>	
A5	<p>Interoperabilidad con SIGENES y cumplimiento de estándares GA4GH / HL7 FHIR.</p> <p>Se valorará la solución de interoperabilidad con el nodo central SIGENES y otros nodos regionales, y el grado de adopción de estándares internacionales como HL7 FHIR, Phenopackets, Beacon, etc, en relación a su integración con herramientas de gestión de historia clínica electrónica (HCE) o sistemas de información de laboratorio (SIL). En este sentido, se considerará la experiencia previa en proyectos reales con interoperabilidad implementada.</p> <p>Se valorará la documentación técnica, declaración de cumplimiento y evidencia de despliegues previos en relación a su funcionalidad real y efectiva.</p> <p>Justificación: La interoperabilidad constituye un elemento crítico en la implantación de un sistema de información genómica dentro del entorno sanitario, en tanto que garantiza la integración con los sistemas de información del SERMAS y en particular con el proyecto SIGENES. Del mismo modo el cumplimiento de estándares internacionales GA4GH y HL7 FHIR resulta esencial para asegurar la compatibilidad semántica y técnica con los sistemas de información hospitalarios y de laboratorio existentes, así como con los distintos modelos de Historia Clínica Electrónica implantados en el SERMAS, así como cumplir con los requisitos técnicos del proyecto SIGENES que establece la necesidad de Interoperabilidad con los sistemas autonómicos de información genómica mediante estándares GA4GH y HL7 FHIR .</p>	5
A6	<p>Soporte para auditoría, trazabilidad y control de versiones en variantes e informes clínicos.</p> <p>Se valorará la existencia de mecanismos integrados para auditar todas las acciones realizadas sobre los datos genómicos, versiones de informes generados, versiones de herramientas bioinformáticas/piezas de software, clasificaciones y actualizaciones de variantes, incluyendo logs clínicos y técnicos. Esto permitirá cumplir con normativas de calidad asistencial y reproducibilidad.</p>	3

	<p>Se valorarán las herramientas propuestas, su integración con la base de datos clínica y ejemplos incluidos.</p> <p>Justificación: Contar con mecanismos integrados de auditoría y control de versiones permite documentar todas las acciones realizadas sobre los datos, garantizando que cualquier modificación, acceso o intercambio quede registrado y sea verificable en auditorías. Los informes clínicos y variantes genómicas son la base para la toma de decisiones médicas personalizadas. La existencia de control de versiones asegura que los profesionales puedan identificar cambios en la interpretación de variantes o en los informes clínicos, evitando errores derivados de información desactualizada o modificada sin registro. La inclusión de este juicio de valor permite evaluar la capacidad del sistema para garantizar la integridad, trazabilidad y auditabilidad de los datos genómicos, elementos esenciales para asegurar la seguridad del paciente y la validez clínica de los informes.</p>	
A7	<p>Integración de un portal de control y seguimiento de la actividad de computación, generación y almacenamiento del dato genómico.</p> <p>Se valorará la existencia de un portal técnico y/o de supervisión que permita a perfiles técnicos y responsables visualizar en tiempo real el uso de recursos de computación bioinformática, estado de análisis, almacenamiento, trazabilidad de flujos de datos y generación de informes de actividad.</p> <p>Se valorarán las capacidades del portal descritas en la documentación técnica, así como ejemplos o capturas de pantalla.</p> <p>Justificación: La incorporación de ese criterio asegura que el sistema implantado se integra plenamente en el CMAG y con los sistemas de información de Laboratorio (SIL) de los hospitales con los diferentes modelos de Historia Clínica Electrónica (HCE) implantados en el SERMAS y con los sistemas de Información del Ministerio de Sanidad según los requisitos del proyecto SIGENES, asegura la seguridad y confidencialidad de los datos genómicos y facilita la automatización de los procesos y la estandarización de codificación y mensajería.</p>	3
B. Criterios/subcriterios evaluables mediante aplicación de fórmula matemática /SOBRE 3		70
B1	Precio	70
TOTAL		100

Reglas de puntuación

A continuación, se detallan los valores de puntuación que se otorgarán a cada uno de los criterios:

- **Excelente** (hasta 100% sobre la puntuación máxima posible del criterio). Presenta propuesta excelentemente detallada, en todos los aspectos requeridos y para todos los componentes del ámbito de aplicación, con gran aporte de valor para los requisitos del contrato.

- **Alta** (hasta 80% de la puntuación máxima posible del criterio). Presenta propuesta muy bien detallada en los aspectos requeridos, con una muy buena adaptación a la problemática de los componentes del ámbito de aplicación del expediente.
- **Media** (hasta 60% sobre la puntuación máxima posible del criterio). Presenta propuesta bien detallada en los aspectos requeridos, adaptada de forma suficiente a la problemática de los componentes del ámbito de aplicación del expediente.
- **Bajo** (hasta 40% sobre la puntuación máxima posible del criterio). Presenta propuesta con un nivel bajo de detalle en los aspectos requeridos, generalista o no adaptada de forma suficiente a la problemática de los componentes del ámbito de aplicación del expediente.
- **Muy bajo** (hasta 10% sobre la puntuación máxima posible del criterio). Se asignará esta valoración a aquellas ofertas que presenten una propuesta extremadamente generalista, o con un nivel de detalle muy bajo en los aspectos requeridos.

NOTA: No se incluirá información evaluable mediante la aplicación de fórmulas matemáticas que debe ser incluida en el sobre nº3. La inclusión en el sobre nº2 de información concerniente al sobre nº3 podrá suponer, atendiendo las especiales circunstancias, la exclusión del licitador.

B. Criterios evaluables mediante aplicación de fórmula matemática

Hasta un máximo de 70 puntos.

- **Criterio Precio**

Hasta un máximo de 70 puntos.

La asignación de puntos se efectuará proporcionalmente a la oferta económica de los licitadores, de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$Pi = 70 * \sqrt[6]{\frac{BL}{BM}}$$

donde:

Pi = Puntuación otorgada al licitador.

BL = Baja del licitador respecto del Precio Máximo de Licitación BM = Mayor baja de todas las ofertas válidas presentadas.

Baja = Precio máximo de licitación – Precio de licitación ofertado por el licitador.

Las ofertas cuyo Precio ofertado supere el Precio máximo de licitación en su conjunto o en cada uno de sus conceptos (suministro y servicios) se excluirán.

En el caso de que todas las ofertas presentadas lo hagan al tipo de licitación todas ellas obtendrán 0 puntos en este concepto.

Se ha establecido una fórmula en la que los valores que resultan de su utilización, responden a una distribución proporcional de los puntos a asignar. Otorga una puntuación de 70 puntos, respetando los principios de proporcionalidad y reparto equitativo de las puntuaciones, cumpliendo la condición de que ofertas más económicas no pueden recibir una puntuación inferior a la otorgada a ofertas menos económicas, guardando la adecuada proporción en la atribución de puntos a las intermedias.

OFERTAS ANORMALMENTE BAJAS

De los criterios objetivos establecidos anteriormente, se tomará en consideración a efectos de apreciar, en su caso, que la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales, el criterio Precio, siendo los límites para apreciar que se da en aquella dicha circunstancia, los siguientes:

- Si se presentase un único licitador, se considerará que incurre en presunción de valor anormal si su oferta es inferior al presupuesto de licitación en más de 20 unidades porcentuales.
- En el caso que sean varias las ofertas, se considerará como desproporcionada o anormal, las que sean inferiores en 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las proposiciones presentadas.

Si bien de conformidad con lo dispuesto en el artículo 149.b) de la LCSP cuando los pliegos prevean la aplicación de más de un criterio de adjudicación los parámetros objetivos para determinar que una oferta se encuentra incurso en baja anormal o desproporcionada deben basarse en el conjunto de la oferta, esto es, en el conjunto de los criterios de adjudicación, se ha de indicar que en el presente expediente de contratación se ha optado por aplicar un criterio de baja anormal referido exclusivamente al precio ya que se considera que es el único elemento objetivo que permite determinar si una oferta puede ser inviable. Al ser el precio el criterio con mayor puntuación se considera que, con independencia del grado de calidad ofertado, este parámetro es suficiente para determinar aquellas ofertas que se encuentren en presunción de anormalidad, no siendo necesario añadir otros criterios o parámetros.

CRITERIOS DE SOLVENCIA

La relación calidad-precio se pretende garantizar también con la solvencia económica, la solvencia técnica y el compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de los medios personales solicitados, debido a la especificidad técnica y el perfil del personal que se ha de adscribir al servicio, tal como viene recogido en el artículo 76.2 de la LCSP.

El empresario deberá acreditar requisitos de específicos de solvencia, ya que los servicios objeto de este contrato y el CPV no están incluidos en el Anexo II del RGLCAP y, por lo tanto, no procede solicitar clasificación.

Solvencia económica y financiera

Conforme a la letra a) del apartado 1 del artículo 87 de la LCSP, el criterio para acreditar la solvencia económica y financiera será el volumen anual de negocios referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de las actividades del empresario y de presentación de las ofertas. El volumen de negocios mínimo anual exigido no excederá de una vez y media el valor estimado del contrato.

El importe anual solicitado para la solvencia económica y financiera (1.469.209,14 €) se ha calculado multiplicando el valor estimado del contrato por 1,5.

Solvencia Económica = $979.472,76 \text{ €} * 1,5 = 1.469.209,14 \text{ €}$

Acreditación documental:

El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.

En el caso de estar inscritos en el Registro Mercantil se acreditará mediante certificación expedida por el Registro Mercantil o por medio de copia de las cuentas depositadas expedida por dicho registro. En el caso de aportarse únicamente el certificado deberá acompañarse de una copia de las cuentas presentadas.

Justificación: La situación financiera y el grado de fortaleza en la estructura, en la magnitud y en la composición del capital social de los licitadores, se considera un indicador que permite presumir una suficiencia razonable en la capacidad del adjudicatario para hacer frente a las obligaciones económicas y financieras que derivarán de la adjudicación del presente contrato. El umbral fijado tiene por objeto garantizar la capacidad económica mínima necesaria para la correcta prestación del servicio y minimizar el riesgo asociado a la correcta ejecución del contrato, sin que ello suponga una restricción injustificada a la libre competencia. De este modo, se equilibra la protección del interés público, mediante la selección de empresas solventes, con la promoción de la competencia efectiva entre los potenciales licitadores interesados en el contrato.

Solvencia técnica o profesional

Conforme a la letra a) del apartado 1 del artículo 89 de la LCSP, la empresa deberá acreditar la ejecución de servicios o trabajos de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de, como máximo los tres últimos años, Para verificar la similitud se comparará el objeto del contrato ejecutado con el que es objeto de esta licitación. Además,

y para el caso de los contratos públicos, se podrá acudir a los tres primeros dígitos de los respectivos códigos de la CPV como elemento comparativo. En el conjunto de los certificados aportados se podrá acreditar solo uno de los dos códigos CPV o ambos.

El importe anual acumulado de los certificados, en el año de mayor ejecución, deberá ser igual o superior a 685.630,93 €.

El importe anual solicitado para la solvencia técnica o profesional (685.630,93 €) se ha calculado teniendo en cuenta lo establecido en el Artículo 90.2 de la LCSP, en el que se indica que, el importe anual acumulado de los servicios efectuados en los tres últimos años, de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución, debe ser igual o superior al 70 por ciento del valor estimado del contrato.

Se ha multiplicado el importe sin IVA del contrato por 0,7.

Solvencia Técnica = 979.472,76 € * 0,7 = 685.630,93 €

Acreditación documental:

- Relación firmada por el representante legal de la empresa en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos.
- Los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación. Los certificados deben incluir el objeto del servicio lo más detallado posible, el importe por periodos anuales, las fechas y el destinatario, público o privado de los mismos.

Justificación: La decisión de establecer esta exigencia responde de manera adecuada al objeto del contrato. La opción elegida para la acreditación de la solvencia técnica se debe a que se entiende que para la adecuada ejecución del contrato, la experiencia previa en ejecución de servicios de igual o similar naturaleza, garantiza la adecuada ejecución del contrato. Además, es asumible económicamente, dados los precios actuales del mercado; y demuestra experiencia real en el ámbito en el que se deben llevar a cabo la prestación, todo ello sin llegar a resultar restrictiva para la concurrencia de potenciales licitadores.

Asimismo, el umbral es congruente con el valor estimado y con el presupuesto base de licitación.

Concreción de las condiciones de solvencia

1. Especificación en la oferta de los nombres y cualificación profesional del personal responsable de ejecutar la prestación objeto del contrato: NO

2. Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios personales: SI

En virtud de lo establecido en el artículo 76.2 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público, todas las empresas deberán presentar una declaración responsable según modelo del ANEXO III del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares a incluir en el sobre 1, en la que se comprometan a adscribir un equipo mínimo conforme a lo establecido en el apartado 5 “EQUIPO PRESTACIÓN DEL SERVICIO” del pliego de prescripciones técnicas, el cual deberá cumplir con los requisitos mínimos de titulación, formación y experiencia exigidos en dicho apartado.

A este compromiso, referido a la adscripción de medios personales y que se integrará en el contrato, se le atribuirá el carácter de obligación esencial, a los efectos de lo previsto en el artículo 211.1.f) de la LCSP y tendrá una vigencia desde su firma hasta la finalización del contrato objeto de este expediente de contratación.

En los casos en que el licitador recurra a la solvencia y medios de otras empresas, de conformidad con el art. 140.1.c), cada una de ellas también deberá presentar una declaración responsable con la información pertinente.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 150.2 de la Ley 9/2017 de contratos del Sector Público, el órgano de contratación requerirá al licitador que haya presentado la mejor oferta, para que presente la documentación justificativa de disponer efectivamente de los medios personales indicados en los párrafos anteriores, tanto del licitador como de aquellas otras empresas a cuyas capacidades se recurra. Esta documentación deberá presentarse en formato electrónico.

La documentación justificativa de disponer efectivamente de los medios personales será:

- El currículum de los integrantes del equipo de trabajo a adscribir, señalado u ofertado, que debe cumplir con los requisitos mínimos de titulación, formación y experiencia establecidos en el apartado 5 “EQUIPO PRESTACIÓN DEL SERVICIO” del Pliego de Prescripciones Técnicas. Dicho currículum deberá presentarse ajustado al modelo establecido en el anexo VI “Cuestionario de Personal” del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, especificando la cualificación profesional, con detalle de perfil técnico, titulación, formación y experiencia profesional.
- La copia del correspondiente título, diploma o documento equivalente que acredite la correspondiente titulación y formación.
- La experiencia podrá acreditarse mediante cualquier medio válido en derecho que deje constancia fidedigna de su existencia, como entre otros, un certificado expedido por la Administración Pública, o empresa privada en la que han prestado los servicios.

El adjudicatario propuesto deberá aportar el compromiso del personal ofertado, (Compromiso firmado por ambas partes), acreditando su disponibilidad para incorporarse a la plantilla que

va a encargarse de la prestación objeto del contrato.

Justificación solicitud adscripción de medios personales

Dadas las características del servicio a desarrollar y la experiencia de la Dirección General de Salud Digital en proyectos de similar naturaleza, se han establecido los requisitos mínimos indicados en el apartado 5 “EQUIPO PRESTACIÓN DEL SERVICIO” del Pliego de Prescripciones Técnicas, que se consideran adecuados, necesarios y proporcionales, incidiéndose en experiencia en servicios digitales. De esta forma se pretende garantizar la correcta y óptima realización del proyecto.

Los requisitos profesionales solicitados garantizan que las empresas participantes en la licitación disponen de la especialización necesaria en las materias que afectan y están directamente relacionadas con la ejecución de los servicios objeto del contrato, como es el desarrollo, implantación e integración con otros sistemas un sistema informático y una oficina técnica especializada en la automatización de procesos. De igual manera, los requisitos profesionales exigidos permiten asegurar que los perfiles que van a llevar a cabo la ejecución del proyecto poseen un conocimiento experto que permita afrontar cualquier posible eventualidad relacionada con el contrato y aportar soluciones viables, desde el punto de vista técnico y funcional, del mismo modo que permiten que los trabajos se desarrollen con la máxima exactitud y precisión.

Así pues, los requisitos profesionales exigidos se consideran razonables, adecuados y proporcionales al objeto del contrato, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 76.3 de la LCSP.

JUSTIFICACIÓN DE LA NO DIVISIÓN EN LOTES

De acuerdo con el art. 99.3.b) de la LCSP, se ha determinado la no división en lotes del contrato al considerarse que la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato no es posible e impediría la correcta ejecución del mismo. Esto es, que el contratista que suministre el Sistema de Información para la gestión y compartición de la información genómica, debe ser capaz de implantar dicha herramienta y adaptarla a las necesidades que se identifiquen durante la ejecución del contrato. Es necesaria una coherencia entre los distintos procesos que genera un único acto clínico final.

De acuerdo con el art. 99.3.b) de la LCSP, se ha determinado la no división en lotes del presente contrato al considerarse que la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato no es posible e impediría la correcta ejecución del mismo, pues abarca un portal de computación para la rutina bioinformática para permitir el acceso web desde los distintos hospitales CMAG del SERMAS como “Punto único de entrada” al uso compartido, eficiente y seguro de un sistema de Información que permita cumplir los requisitos mínimos del proyecto SIGENES. Es necesaria una coherencia entre los distintos procesos que genera un único acto clínico final.

Al ser decisiones conectadas y dependientes entre sí con repercusión directa en los profesionales que hagan uso del sistema objeto del contrato se hace imprescindible que se controlen y ejecuten por una sola entidad. Además, cualquier división aumentaría la complejidad de su control y sería inasumible por la dotación de personal con la que cuenta la DGSD.

La división en lotes plantea otro problema añadido y es que, en el supuesto de que alguno se quede desierto, se generaría un problema a la hora de garantizar la correcta ejecución del aplicativo. El no funcionamiento de un lote supondría la paralización del conjunto o de una parte del servicio, que funciona como un todo y no se podría solucionar con rapidez.

El objeto de este expediente exige una planificación coherente y una coordinación en cuanto a los recursos humanos y materiales, que se garantizan mediante un tratamiento unitario teniendo en cuenta que las distintas prestaciones del servicio vienen derivadas de un mismo acto clínico.

Como consecuencia de lo anterior, con un expediente único garantizamos una responsabilidad sobre los servicios contratados que no es cuestionable al recaer sobre el mismo adjudicatario la prestación del servicio en su totalidad.

Por todo lo anterior se considera justificado que la licitación no se establezca mediante lotes, con el fin de que la prestación del servicio y la responsabilidad sobre el mismo recaigan en un único contratista en su totalidad. Por un lado, se resuelve la complejidad técnica que supone que las secuencias encadenadas se ejecuten con fluidez, implicando a las distintas partes afectadas: facultativos y pacientes. Por otro lado, una metodología única y un único sistema de gestión facilita la compartición de información genómica.

Por todo lo anterior se considera justificado que la licitación no se establezca mediante lotes, con el fin de que la prestación del servicio y la responsabilidad sobre el mismo recaigan en un único contratista en su totalidad.

CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN

En la línea de dar cumplimiento a lo dispuesto en el art. 202 de la ley 9/2017, para la ejecución de este contrato, se fijan las siguientes consideraciones de tipo social como condiciones especiales de ejecución del contrato que deberá aportar el licitador propuesto como adjudicatario.

Como condición especial de ejecución el propuesto como adjudicatario deberá presentar una declaración responsable donde se especifique al menos uno de los siguientes criterios de carácter social, vinculados con la prestación del servicio que se oferta:

1. Que, en el caso de nuevas contrataciones, bajas o sustitución de las personas trabajadoras ligadas al contrato, se favorezca la contratación de trabajadores desempleados.

Para su acreditación se exigirá relación firmada por el representante legal de la empresa del personal adscrito al contrato al inicio de su ejecución y copia del nuevo contrato que acredite la condición de desempleado.

2. Que se favorezca la conciliación de la vida personal y laboral de las personas trabajadoras adscritas al contrato a través de medidas tales como flexibilidad de horarios laborales de entrada y salida en el trabajo, teletrabajo, u otras medidas alternativas.

Para su acreditación se deberá aportar un certificado durante la vigencia del contrato donde se especifique el número de empleados adscritos al contrato acogidos a alguna de las medidas que favorezcan la citada conciliación, indicando las personas acogidas, medida a que se acogen y documentación acreditativa de tales circunstancias.

Esta condición especial de ejecución se considera obligación contractual esencial a los efectos señalados en la letra f) del artículo 211 de la LCSP.

INSUFICIENCIA DE MEDIOS

Todas estas necesidades solo pueden ser satisfechas por una entidad con la experiencia y los recursos materiales y personales capacitados para ejecutar estas actuaciones, algo indispensable para lograr la correcta ejecución del contrato.

De cara a la correcta realización de estas tareas propias de este proyecto y, por otro lado, la carencia de personal propio con la adecuada especialización en las tareas informáticas de desarrollo e integraciones, para garantizar y asegurar el correcto uso y funcionamiento de un sistema especializado para la gestión, análisis y compartición de información genómica, que deberá contemplar un Portal de computación para la rutina bioinformática y un sistema de información que permita cumplir los requisitos mínimos del proyecto SIGENES, permitiendo disponer de información específica sobre las variantes genéticas de la población general lo que mejorará la precisión de la asistencia sanitaria, se hace necesario impulsar este expediente.

Para la correcta realización del objeto de este contrato es necesario disponer de una plantilla con los perfiles solicitados (Jefe de Proyecto, Consultor Senior, Arquitecto de Sistemas, Técnico de integraciones y Técnicos de Sistemas, gestión de Kubernetes y Bases de Datos) de los que esta Dirección General de Salud Digital carece, al encontrarse los profesionales pertenecientes a la misma desarrollando actualmente otros proyectos en curso por lo que, y ante la imposibilidad de incorporación de nuevo personal, se considera necesario e imprescindible proceder a la contratación de un empresa externa que preste el servicio acorde a la legalidad vigente y a las indicaciones especificadas en el pliego de prescripciones técnicas y cláusulas administrativas particulares.

CONCLUSIÓN

Para dar cumplimiento a las necesidades descritas, se propone la contratación para la ADQUISICIÓN, INSTALACIÓN Y PUESTA EN MARCHA DE UN SISTEMA DE INFORMACIÓN EN EL CENTRO MADRILEÑO DE ANÁLISIS GENÓMICO PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS DEL PROYECTO SIGENES”, CON CARGO AL

PLAN DE RECUPERACION TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA DEL GOBIERNO DE ESPAÑA - FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATIONEU (C18.I05.P10.S02), en los términos previstos en los pliegos de referencia, por el plazo de vigencia allí indicado y con el coste detallado en la memoria económica.

Madrid,

LA DIRECTORA GENERAL DE SALUD DIGITAL

Firmado digitalmente por: NURIA RUIZ HOMBREBUENO [REDACTED]
Fecha: 2025.11.14 14:22