

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO**

**SUMINISTRO DE DEPRESORES LINGUALES DE MADERA  
CON DESTINO A LOS CENTROS SANITARIOS  
DEPENDIENTES DE LA GERENCIA ASISTENCIAL DE  
ATENCIÓN PRIMARIA DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD  
A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO  
SIMPLIFICADO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS**

**Nº EXPEDIENTE: A/SUM-052839/2025**

## Índice

1.	JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD QUE PRETENDE CUBRIRSE MEDIANTE EL CONTRATO E IDONEIDAD DE SU OBJETO .....	3
2.	DURACIÓN.....	4
3.	DIVISIÓN EN LOTES.....	4
4.	PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN Y VALOR ESTIMADO .....	5
5.	CRITERIOS DE SELECCIÓN: ACREDITACION DE LA SOLVENCIA ..	6
6.	MEDIDAS AMBIENTALES EN LAS PRESCRIPCIONES TÉCNICAS DEL CONTRATO.....	7
7.	CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN .....	7
8.	CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN .....	11
9.	GARANTIA DEFINITIVA .....	11
10.	RESPONSABLE DEL CONTRATO (Art. 62 LCSP).....	11

## MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO DE SUMINISTROS DE DEPRESORES LIGUALES DE MADERA CON DESTINO A LOS CENTROS DEPENDIENTES DE LA GERENCIA ASISTENCIAL DE ATENCIÓN PRIMARIA DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.

A/SUM-052839/2025

### 1. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD QUE PRETENDE CUBRIRSE MEDIANTE EL CONTRATO E IDONEIDAD DE SU OBJETO

De conformidad con lo que establece el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), se exponen a continuación las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato de referencia, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas:

Este contrato tiene por **objeto** el suministro de depresores linguales de madera con destino a los centros dependientes de la Gerencia Asistencial de Atención Primaria.

Se requiere adquirir el material objeto del contrato para cubrir necesidades asistenciales, sin los cuales, los profesionales no pueden proporcionar todos los cuidados y la atención adecuada a la población a la que atienden en su práctica clínica.

Los productos objeto de este expediente son utilizados para dar respuesta a las necesidades de atención que requieren los pacientes a los que se atiende en Atención Primaria, según encomienda la Gerencia Asistencial de Atención Primaria del Servicio Madrileño de Salud.

El uso de depresores linguales de madera cumple con las normativas y recomendaciones de bioseguridad establecidas por organismos sanitarios nacionales e internacionales. Su carácter desechable facilita la aplicación de protocolos de prevención de infecciones. Frente a depresores reutilizables de metal o a depresores de plástico, los de madera presentan un coste unitario más bajo y no requieren procesos de esterilización, lo que reduce gastos operativos y la utilización de material plástico. Su diseño simple y funcional permite su uso no solo en exploraciones orales, sino también en otras aplicaciones clínicas como la aplicación de medicamentos tópicos o la recogida de muestras, lo que aumenta su utilidad en el entorno asistencial.

No existe otro material que pueda suplir esta función, y todas las características que debe tener cada producto se asigna teniendo en cuenta la necesidad a la que deben dar respuesta. La calidad debe ser adecuada a lo sensible que resulta la atención a los pacientes en el ámbito sanitario, donde no sirve cualquier producto, sino solo los productos que cumplan unos niveles de calidad óptimos para que los resultados del uso de los profesionales en las intervenciones que realizan sobre los pacientes ofrezcan garantías de mejora en la salud de los pacientes.

Este material, en la actualidad, se adquiere a través de un proceso de licitación previo. Por este motivo, se propone el inicio de un Procedimiento Abierto Simplificado, conforme a las características recogidas en esta memoria y en el documento de prescripciones técnicas.

Para dar respuesta a la necesidad anteriormente descrita se justifica este expediente obedeciendo adicionalmente a las siguientes razones:

1. Dar continuidad al suministro de estos productos para proveer a los centros de salud, consultorios locales y otras Unidades y que así puedan tratar a los pacientes beneficiarios del Servicio Madrileño de Salud.
2. Reevaluar las exigencias técnicas y de calidad, realizando las modificaciones que se requieran para dotar a los profesionales del mejor producto sanitario en el tratamiento óptimo de los pacientes.
3. Conseguir el mejor producto disponible en el momento actual y ajustar el precio al que se adquieren.

## 2. DURACIÓN

Teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones y la necesidad actual, así como la necesidad de ofertar periódicamente a concurrencia, **el contrato proyectado tendrá una duración de 12 meses, con posibilidad de prórroga por plazo de 36 Meses.**

Se entiende que este plazo es el más adecuado para satisfacer las necesidades de la Administración, dado que la naturaleza de los productos, las características de su financiación y su importe lo posibilitan, todo ello conforme con el art. 29 de la LCSP.

**Duración máxima del contrato incluidas las prórrogas:** Hasta 48 meses

**Fecha de inicio prevista:** 01/03/2026 o a partir del día siguiente a la fecha de la formalización del contrato, manteniéndose el plazo de los 12 meses.

## 3. DIVISIÓN EN LOTES

El lote único es el siguiente:

Lote	Descripción del lote	CPV
Único	DEPRESOR LINGUAL DE MADERA	33141000-0

**Número máximo de lotes a los que el empresario podrá licitar:** No procede.

El licitador podrá presentar oferta al lote único siempre que tengan alguna presentación comercializada y se cumplan las condiciones exigidas.

Cada licitador **no podrá presentar más de una proposición**, ni individualmente, ni en unión temporal con otros licitadores. La infracción de esta norma dará lugar a la no admisión de todas las propuestas por él suscritas.

Se podrá declarar desierto cuando no exista ninguna proposición admisible.

**División de lotes:** No.

Conforme al artículo 99.3 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público se justifica la no división en lotes.

**NO DIVISIÓN EN LOTES:** Este expediente no es susceptible de división de lotes, debido a que no existe diversidad de bienes a suministrar, y las propias características definitorias y medios de comercialización obligan a una adjudicación conjunta en un único lote, constituyendo un único producto.

#### 4. PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN Y VALOR ESTIMADO

**Presupuesto base de licitación.** Se ha calculado de la siguiente manera:

Máximo estimado

Base imponible: 35.625,00 €

Importe del IVA (21%): 7.481,25 €

Importe total: 43.106,25 €

Lote	Código	Descripción	Formato	Precio unid neto lic. €	Unidades estimadas	Importe lote s/IVA €	% IVA	Importe total €
Único	100387	DEPRESOR LINGUAL MADERA	unidad	0,0075	4.750.000	35.625,00	21	43.106,25

Se adjunta memoria económica con el cálculo del presupuesto base de licitación.

**Desglose de anualidades.** La distribución del gasto en varias anualidades se adecua a los límites establecidos en la normativa presupuestaria aplicable y permite una ejecución viable del contrato sin comprometer el equilibrio financiero de la entidad adjudicataria.

La pluralidad de anualidades, facilita la distribución de costes y asegura la disponibilidad de recursos a lo largo del contrato. Al distribuir el material a lo largo del tiempo estipulado, se adquieren y utilizan en diferentes momentos, en función de las necesidades de los centros y de la evolución del expediente.

**Distribución Anualidades:**

Anualidad	Programa	Económica	Importe
2026	312B	27004	32.329,69 €
2027	312B	27004	10.776,56 €

Anualidad corriente:

<u>Programa</u>	<u>Económica</u>	<u>Importe</u>
312B	27004	0,00 €

**Ampliación a un número mayor de unidades por la baja de adjudicación:** SI.

**Valor estimado del contrato** (artículo 101 de la LCSP): 142.500,00 euros.

**Método de cálculo aplicado para calcular el valor estimado:** Se ha calculado sumando al importe del contrato inicial las posibles modificaciones (No existen) y las 3 prórrogas, excluido IVA, según se establezca en el pliego.

Para el cálculo del importe del contrato inicial se ha tomado como base el precio de adjudicación de las licitaciones anteriores, presupuestos y adquisición previa, ajustado en función de los cambios de cantidad de las unidades a licitar y teniendo en cuenta los precios habituales en el mercado. La estimación está referida al momento del envío del anuncio de licitación (art. 101.7 de la LCSP).

## 5. CRITERIOS DE SELECCIÓN: ACREDITACION DE LA SOLVENCIA

Para valorar la solvencia, las empresas participantes deberán acreditar estar en posesión de unas condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional de acuerdo con los criterios de selección que, al amparo de los artículos 74, 87 y 89 de la LCSP, se indican a continuación-

No podrán concurrir a la licitación aquellas empresas que hubieren participado en la elaboración de las especificaciones técnicas a que se refiere la presente licitación, siempre que dicha participación pueda provocar restricciones a la libre concurrencia o suponer un trato privilegiado con respecto al resto de las empresas licitadoras.

### Acreditación de la solvencia económica y financiera

Artículo 87 de la LCSP

**Apartado 1.a)**, Volumen anual de negocios, o bien volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiera el contrato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas por importe igual o superior señalado en este pliego.

#### Criterios de selección:

El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.

El importe a acreditar por los licitadores deberá ser al menos una vez y media el valor estimado del contrato, IVA excluido

Lote	VALORT ESTIMADO	IMPORTE A ACREDITAR SOLVENCIA ECONOMICA
único	142.500,00 €	213.750,00 €

### Acreditación de la solvencia técnica o profesional

Artículo 89 de la LCSP

**Apartado 1.a)** Una relación de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de como máximo, los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos.

Para determinar que un suministro es de igual o similar naturaleza al que constituye el objeto del contrato, el pliego de cláusulas administrativas particulares podrá acudir además de al CPV, a otros sistemas de clasificación de actividades o productos como el Código normalizado de productos y servicios de las Naciones Unidas (UNSPSC), a la Clasificación central de productos (CPC) o a la Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE), que en todo caso deberá garantizar la competencia efectiva para la adjudicación del contrato. En defecto de previsión en el pliego se atenderá a los tres primeros dígitos de los respectivos códigos de la CPV.

#### Criterios de selección:

La acreditación de la solvencia técnica se efectuará mediante la relación de los principales suministros efectuados, en los tres últimos años, de igual o similar naturaleza que los que constituyen

el objeto del contrato, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70 por ciento de la anualidad media del contrato.

Lote	ANUALIDAD MEDIA	IMPORTE A ACREDITAR SOLVENCIA TÉCNICA (70%)
Único	35.625,00 €	24.937,50 €

Criterios de selección:

Presentación de la documentación que acredite lo referido en el artículo señalado.

Cuando el contratista sea una **empresa de nueva creación**, entendiéndose por tal aquella que tenga una antigüedad inferior a cinco años, en ningún caso será aplicable lo relativo a la ejecución de un número determinado de suministros, su solvencia técnica se acreditará por uno o varios de los medios siguientes: según lo establecido en el artículo 89 de la Ley de contratos del Sector Público, apartado 1. b): Indicación del personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa, de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad, y apartado 1.c) Descripción de las instalaciones técnicas, de las medidas empleadas para garantizar la calidad y de los medios de estudio e investigación de la empresa.

Integración de **solvencia con medios externos**:

De conformidad con el artículo 75 de la LCSP.

La utilización de este criterio como forma de acreditar la solvencia técnica está amparada por la normativa en vigor y se considera que en este caso es un indicativo adecuado para valorar la capacidad de los licitadores en la ejecución del contrato dado que resulta proporcional al objeto contractual y no supone un obstáculo a la participación de las pequeñas y medianas empresas.

Por otro lado, la solvencia requerida garantiza que cualquier licitador reúna las condiciones mínimas de solvencia para realizar la ejecución del contrato, facilitando por lo tanto la concurrencia y respetando los principios de libre competencia y de igualdad de trato.

## 6. MEDIDAS AMBIENTALES EN LAS PRESCRIPCIONES TÉCNICAS DEL CONTRATO

En la preparación de este contrato se han definido las prescripciones técnicas aplicando criterios de sostenibilidad y protección ambiental y teniendo en cuenta las normas de calidad y las mejores técnicas disponibles en materia medioambiental a que se refiere el artículo 12 de la Ley 1/2024, de 17 de abril, de Economía Circular de la Comunidad de Madrid.

## 7. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

El contrato se adjudicará aplicando varios criterios de adjudicación, en aplicación de los artículos 145 y 146 de la LCSP.

Los criterios elegidos para la adjudicación del contrato son:

- **Criterios relacionados con los costes:**

Ponderación: **hasta 70 puntos**

### Número 1: Descripción del criterio: **precio**

= Oferta a valorar

$$C = \text{Oferta PL} = 70 \times \sqrt[6]{\frac{A-B}{A-C}}$$

PL = Puntuación otorgada al licitador

A = Precio de licitación

B más baja

Se requiere el criterio precio para la adjudicación del contrato a la oferta que represente la mejor relación calidad/precio, atendiendo a la naturaleza de éste y a la salvaguarda del principio de proporcionalidad, para ello se establece la fórmula a aplicar para el criterio precio, que valora las ofertas económicas cumpliendo los siguientes requisitos: Recibirá la mayor puntuación la oferta que contenga el precio inferior y la menor puntuación la oferta que contenga el precio superior; recibiendo 0 puntos la oferta que iguale al precio de licitación; el resto de los puntos se repartirá atendiendo proporcionalmente al ahorro que cada proposición suponga para el órgano de contratación (se obtendrá mayor puntuación, cuanto menor sea el importe de la oferta).

La fórmula para valorar el precio es proporcional, corregida y permite valorar de forma más equilibrada las diferencias resultantes de las ofertas con respecto al precio de licitación que la que resultaría de la aplicación de una fórmula proporcional pura, de tal forma que se evita una sobreponderación del criterio precio respecto al resto de criterios de valoración.

La utilización de esta fórmula para los contratos en el SERMAS, tuvo su base en el pronunciamiento favorable del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid en su Resolución nº 51/2019.

Por tanto, el modelo propuesto permite adecuarse eficazmente al cumplimiento de los principios de transparencia, no discriminación e igualdad de trato, y a su vez, contribuir al de control de gasto y de eficiencia de los fondos públicos.

- **Criterios cualitativos evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas:**  
Ponderación: **hasta 30 puntos**



LOTE	CODIGO	DENOMINACIÓN DEL LOTE	CRITERIO	JUSTIFICACIÓN	PUNTUACIÓN	
1	100387	DEPRESOR LINGUAL MADERA	<b>NÚMERO 1: Tipo de madera. Hasta 15 puntos</b>	La madera de chopo nacional (España) es diferente a la madera de chopo de otras procedencias, y a su vez existe madera nacional, como la de abedul con características también diferentes. La madera de chopo nacional es ideal para su uso médico porque: No contiene resinas, no desprende ningún tipo de olor, es una madera ligera, uniforme y resistente considerando su ligereza. Posee un tono claro de madera natural, sin necesidad de tratamientos. Tiene una sensación térmica ideal, es menos dura que la de abedul, y no tiene ningún sabor ni olor. Todas estas características le confieren propiedades ideales para el uso sanitario, condiciones que tienen mayor importancia cuanto mayor tiempo de contacto se requiera con las mucosas del paciente	Madera de Chopo nacional	15 puntos
			Se otorga esta puntuación al producto que presente certificado del fabricante indicando el tipo de madera y procedencia con el que está fabricado el depresor lingual		Madera de abedul nacional	6 puntos
					Otro tipo de madera (madera de otros árboles y/o procedencia)	0 puntos
			<b>NÚMERO 2: Embalaje y sistema de dispensación. Hasta 9 puntos</b>	Cuando el producto se presenta en envasado individual no resulta determinante el sistema de dispensación puesto que está protegido de la manipulación y contaminación. La apertura superior permite la extracción del depresor sin necesidad de manipular directamente el resto del contenido y se puede seleccionar la pieza a extraer por la zona central, que es la que no suele entrar en contacto con la mucosa del paciente, lo que reduce el riesgo de contaminación. La lengüeta permite tener un sistema de	Tiene envasado individual independientemente del sistema de apertura y dispensación	9 puntos
			Se otorga esta puntuación en función del embalaje y sistema de dispensación del producto		Tiene apertura superior de modo que se visualiza el depresor a elegir al completo y en horizontal y se puede extraer por su parte central	5 puntos
					Sistema lengüeta o similar, que permite que queden expuestos los extremos de unas cuantas unidades	3 puntos
					Quedan expuestos los extremos de todas las unidades	0 puntos

LOTE	CODIGO	DENOMINACIÓN DEL LOTE	CRITERIO	JUSTIFICACIÓN	PUNTUACIÓN	
1	100387	DEPRESOR LINGUAL MADERA		dispensación de los depresores para dosificarlos, pero permite que se pueden tocar los bordes de los depresores adyacentes que entran en contacto con el paciente. Cuando el sistema de dispensación hace que se extraigan por los extremos exponiendo todas las unidades hay que tocar inevitablemente el resto de depresores adyacentes al quedar expuestos		
			<b>NÚMERO 3: Porcentaje de material reciclado en el envase del producto. Hasta 3 puntos.</b>	La Gerencia Asistencial de Atención Primaria considera que la conservación y protección del medio ambiente juega un papel importante y fundamental en nuestro planeta, además de promover buenas prácticas ambientales. Adicionalmente, esta Gerencia está acreditada con certificados de calidad y responde a dichos compromisos.	> 75% del material reciclado	3 puntos
			Se otorgará dicha puntuación a las empresas que presenten declaración y/o fichas técnicas sobre los envases secundarios o destinados al almacenamiento de los productos a licitar, indicando el porcentaje de material reciclado del que disponen		> 25% del material reciclado ≤ 75%	1 punto
			<b>NÚMERO 4: Digitalización del albarán de entrega de mercancía. Hasta 3 puntos.</b>	Alineado con los procesos de reducción del consumo de papel y protección del medio ambiente, en la Gerencia Asistencial de Atención Primaria se considera fundamental la digitalización del papel contribuyendo a la mejora del Medio Ambiente, a la vez que contribuye a la eficiencia de los procesos y a la trazabilidad del suministro.	SI se compromete	3 puntos
			Se otorgará dicha puntuación a las empresas que presenten declaración en la que se comprometan a enviar el albarán digitalizado bien por correo electrónico a los almacenes referenciados en este pliego o por gestión en aplicación propia		NO se compromete	0 puntos

**PUNTUACIÓN TOTAL (Criterios relacionados con costes+ Criterios cualitativos): 100 PUNTOS**

## 8. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN

De acuerdo con el artículo 202 de la LCSP, se establece como condición especial de ejecución de tipo medioambiental.

El propuesto como adjudicatario cumplirá las obligaciones aplicables en materia medioambiental vinculadas al objeto del contrato. Uno de los objetivos marcados por la Gerencia Asistencial de Atención Primaria es el desarrollo de un sistema de gestión medioambiental en los centros sanitarios y de esa manera controlar sus actividades, productos y procesos que causan o pueden causar impactos ambientales, para minimizar o eliminar los mismos en sus operaciones, productos y servicios. La inclusión de la cláusula ambiental viene motivada por lo anterior, para, de esta manera, poder administrar adecuadamente los trabajos a realizar y el ambiente en el que se ejecutan.

Acreditándolo mediante **declaración responsable sobre el compromiso de la recogida, reciclado y/o reutilización** de todo el embalaje que traiga el material que comprende el expediente y del que se solicite su retirada.

La empresa adjudicataria, se compromete a **acreditar** el cumplimiento de la referida condición durante la ejecución del contrato, incluyendo la **aportación de toda la documentación relacionada con el desarrollo de sus actuaciones en cuanto a la recogida, reciclado y/o reutilización como máximo** en el plazo de 10 días anteriores a la última entrega, condicionado a la petición del responsable del contrato.

El adjudicatario presentará certificados de toda la documentación acreditativa del cumplimiento de las condiciones especiales de la ejecución del contrato si fueran solicitadas.

A lo largo de toda la ejecución del contrato podrán realizarse las comprobaciones del cumplimiento de dicho plan por parte de los responsables del contrato, desde la Administración.

Es también condición especial de ejecución el pago en plazo a los subcontratistas o suministradores.

## 9. GARANTIA DEFINITIVA

Según lo establecido en el artículo 107.3 LCSP, los licitadores que presente las mejores ofertas de conformidad con lo dispuesto en el artículo 145, deberán constituir a disposición del órgano de contratación una garantía definitiva del 5% del presupuesto base de licitación, IVA excluido.

La constitución de la garantía deberá efectuarse por el licitador en el plazo de 10 días hábiles, contados desde el envío de la comunicación y responderá a los conceptos a que se refieren los artículos 110, 217.3 y, en su caso 217.1 de la LCSP

## 10. RESPONSABLE DEL CONTRATO (Art. 62 LCSP)

Corresponde a la supervisión y el seguimiento de la contratación. El responsable del contrato será el Subdirector Técnico de Compras y Suministros de la Dirección Técnica de Compras, Suministros y Gestión Económica de la Gerencia Asistencial de Atención Primaria, que actuará como unidad encargada del seguimiento operativo y ejecución del contrato, velando por su correcta ejecución.

Corresponde al responsable del contrato las siguientes funciones:

- Supervisar la ejecución del contrato para constatar que el contratista cumple sus obligaciones de ejecución en los términos acordados en el contrato.
- Promover las reuniones que resulten necesarias al objeto de solucionar cualquier incidente que surja en la ejecución del objeto del contrato.
- Dictar las instrucciones necesarias al contratista con el fin de asegurar la realización de la prestación pactada.



**Comunidad  
de Madrid**

Gerencia Asistencial  
de Atención Primaria  
CONSEJERÍA DE SANIDAD

- Requerir, en su caso, la subsanación de los defectos observados o que proceda a un nuevo servicio de conformidad con lo pactado.
- Proponer la imposición de penalidades y descuentos en la facturación por incumplimientos contractuales.
- Verificar y planificar la realización de la prestación en el plazo previsto de ejecución, programando las anualidades, y, en caso de que se produjesen demoras, determinar las causas asociadas.

LA VICECONSEJERA DE SANIDAD  
P.D. (Resolución 342/2021, 13 septiembre)  
EL GERENTE ADJUNTO DE GESTIÓN Y SERVICIOS  
GENERALES DE ATENCIÓN PRIMARIA

Firmado digitalmente por: CHACON SANCHEZ MOLINA FRANCISCO JAVIER  
Fecha: 2025.12.09 12:20