

*Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas, y se han ocultado los datos personales y los códigos que permitían acceder al original.*

## **INFORME SOBRE DETECCIÓN DE INDICADOR DE FRAUDE (BANDERA ROJA) RELATIVO AL EXPEDIENTE A/SER-039295/2025 DENOMINADO “SERVICIOS Y SUMINISTROS PARA LA MEJORA DE LA ATENCIÓN SANITARIA A PACIENTES CON ENFERMEDADES RARAS A TRAVÉS DEL PROYECTO ÚNICAS (3 LOTES), CON CARGO AL PLAN DE RECUPERACIÓN TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA DEL GOBIERNO DE ESPAÑA - FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATIONEU (C18.I04.P05.S14)**

Expediente: A/SER-039295/2025

En el marco de la ejecución de proyectos financiados con fondos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), y conforme al Plan de Medidas Antifraude aprobado, esta Dirección General de Salud Digital (DGSD) ha sido informada sobre una bandera roja en el expediente denominado “SERVICIOS Y SUMINISTROS PARA LA MEJORA DE LA ATENCIÓN SANITARIA A PACIENTES CON ENFERMEDADES RARAS A TRAVÉS DE PROYECTO ÚNICAS”, al haberse presentado una única empresa a la licitación, al poder ser esta circunstancia un indicador de la existencia de un posible riesgo de que los pliegos contengan “especificaciones adaptadas a las cualificaciones de un licitador determinado, o que sólo puede cumplir un licitador”, tal y como indica el Plan de Medidas Antifraude, haciéndose necesaria su aclaración.

El presente informe tiene por objeto analizar dicha circunstancia, evaluar los riesgos asociados y determinar si existen elementos objetivos que permitan inferir la existencia de irregularidades o indicios de fraude en el procedimiento de contratación.

La concurrencia de un único licitador constituye, conforme al Plan de Medidas Antifraude, un indicador de riesgo potencial, pero no supone por sí misma la existencia de fraude o irregularidad, siendo necesario analizar las circunstancias concretas del expediente.

El expediente analizado se enmarca en el Proyecto ÚNICAS, cuyo objetivo es dotar, a todos los nodos de la Red ÚNICAS impulsada por el Ministerio de Sanidad, de herramientas, procesos y protocolos comunes que permitan implantar un Modelo de Atención Personalizada en Red para pacientes con enfermedades raras. El proyecto se apoya en una red interoperable de alcance nacional, compuesta por un nodo central en el Sistema Nacional de Salud conectado con los distintos nodos autonómicos a través de un nodo regional.

Las necesidades objeto del contrato se han definido en coherencia con la infraestructura tecnológica existente en la DGSD, priorizando la eficiencia operativa y económica y la interoperabilidad entre los distintos nodos de la Red ÚNICAS, intentando aprovechar los elementos existentes para hacer más eficiente el sistema, no considerándose en ningún caso que la definición de las especificaciones esté dirigida a un único licitador. De esta forma, la licitación contempla servicios y suministros de carácter tecnológico, alineados con dicho modelo y con las necesidades funcionales, técnicas y de interoperabilidad del sistema.

En lo relativo a las licencias a suministra en esta licitación (Openshift) se realizó consulta al fabricante sobre su disponibilidad para su adquisición en el mercado, confirmándose su disponibilidad y adquisición por parte de otros proveedores, no existiendo perjuicio para que los

licitadores puedan presentar otras licencias equivalentes. Por lo tanto, se considera que dichas licencias se solicitaron en condiciones de mercado de manera que cualquier proveedor pueda tenerlas o adquirirlas dentro del precio de mercado sin que suponga una restricción para su participación.

En cuanto al resto de condicionantes que hayan podido limitar la participación en los procesos comentar que:

- Se realizó una prospección del mercado: Se realizó un análisis del mercado en el que se identificó la existencia de diferentes proveedores capaces de cumplir con los requisitos de los proyectos.
- Las condiciones de la licitación han sido públicas, abiertas y no discriminatorias, cumpliendo con los principios de libre concurrencia, igualdad de trato y transparencia.
- Como consecuencia de estar próximo el cumplimiento de la ejecución del proyecto (fecha límite 30/06/2026), actualmente existen múltiples contratos en licitación de manera simultánea, en las distintas Comunidades Autónomas.

A la vista del análisis realizado, se concluye que no existen elementos objetivos que sustenten la existencia de irregularidades o indicios de fraude en el procedimiento de contratación analizado. En particular, no se aprecia que la licitación contenga especificaciones técnicas, criterios de solvencia o condiciones de ejecución adaptadas a las cualificaciones de un licitador determinado, ni que el objeto del contrato haya sido definido de manera que únicamente pueda ser cumplido por un único operador económico. Asimismo, se constata que las actuaciones desarrolladas por el órgano gestor han respetado los principios de libre concurrencia, igualdad de trato y transparencia, habiéndose definido los pliegos conforme a necesidades objetivas, justificadas y alineadas con el interés público. En consecuencia, el indicador de riesgo detectado queda adecuadamente justificado y mitigado, no apreciándose la concurrencia de circunstancias que aconsejen la adopción de medidas adicionales en materia de prevención del fraude.

Madrid, a la fecha de a la firma  
**LA DIRECTORA GENERAL DE SALUD DIGITAL**

Firmado digitalmente por: RUIZ HOMBREBUENO NURIA  
Fecha: 2026.02.09 09:57