

**MEMORIA DE LA NECESIDAD POR INSUFICIENCIA DE MEDIOS PROPIOS DEL CONTRATO PARA EL “SERVICIO DE CONSULTORÍA EN LA COMUNIDAD DE MADRID PARA EL DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE UN PROCEDIMIENTO DE ACREDITACIÓN DE COMPETENCIAS PROFESIONALES EN EL ÁMBITO DE LAS EMPRESAS - FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA-NEXTGENERATION EU, DENTRO DEL MECANISMO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA”.**

**P07.C20.I01.P01.S11**

De conformidad con lo establecido en el artículo 116.4 f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se exponen a continuación las causas que justifican la insuficiencia de medios propios para la ejecución del contrato de referencia.

En virtud del artículo 29.3.b) del decreto 230/2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, se otorga en materia de empleo, entre otras, la competencia siguiente *“el reconocimiento, la evaluación y la acreditación de competencias profesionales adquiridas mediante la experiencia laboral u otras vías no formales o informales.”*

Por otro lado, el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) - aprobado en Acuerdo del Consejo de Ministros de 27 de abril de 2021 y por la Comisión Europea el 16 de junio de 2021- contempla cuatro ejes de transversales, entre los que destaca la transformación digital y la promoción de la cohesión social y territorial, que recoge las medidas dirigidas a impulsar el empleo de calidad. Entre las líneas de financiación asociadas a la palanca VII “Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades”, cuyo objetivo es el refuerzo del capital humano como fortalecimiento estructural de la economía y de las nuevas oportunidades laborales a medio y largo plazo, se contempla el Componente 20 «Plan Estratégico de impulso de la Formación Profesional». Dentro de este componente se incluye la inversión 1 «Reskilling y upskilling de la población activa ligado a cualificaciones profesionales», dentro de la cual se incluye la actuación «La evaluación y acreditación de competencias profesionales, adquiridas por la experiencia laboral y vías no formales de formación». En esta actuación participa la Comunidad de Madrid, gestionando el subproyecto P07.C20.I01.P01.S11, al amparo del cual se enmarca el presente contrato.

Para el subproyecto P07.C20.I01.P01.S11 el hito de debido cumplimiento, relativos a “Evaluación y acreditación de las competencias adquiridas por la experiencia laboral y vías no formales de formación” del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (PRTR) es la acreditación de 249.139 Unidades de Competencia a alcanzar el 31 de diciembre de 2025.

Actualmente, al amparo del artículo 179.6 del Real Decreto 659/2023, de 18 de julio, por el que se desarrolla la ordenación del Sistema de Formación Profesional, la Comunidad de Madrid ha

empezado a suscribir convenios con empresas para la realización de actuaciones en materia de acreditación de competencias profesionales adquiridas por experiencia laboral u otras vías no formales o informales mediante procedimiento masivo dirigidos a sus plantillas, lo que ha supuesto que se haya iniciado una línea de trabajo con necesidades nueva que deben atenderse.

Recientemente se ha incrementado el número de empresas interesadas en la realización de forma coordinada del mencionado procedimiento. Se aprecia que la tendencia es al alza, en parte debido a la propia difusión del procedimiento que está realizando la dirección general de Formación, como al propio interés de las empresas, suscitado por las ventajas que la acreditación de competencias profesionales tiene para empleados y empresas.

Estos convenios requieren el establecimiento de un procedimiento de acreditación de competencias ad hoc que es preciso definir y establecer, al suponer una novedad. Por este motivo se inicia la tramitación de esta licitación para un servicio de consultoría que pueda definir e implementar un procedimiento estandarizado y a la vez flexible y dé respuesta a las necesidades de acreditación de los trabajadores de cada una de las empresas con las que se suscriba convenio.

La licitación del presente contrato es la prestación de un servicio de consultoría para el diseño e implementación de un procedimiento de acreditación de las unidades de competencia y prevista en el título VI “Acreditación de competencias profesionales adquiridas por experiencia laboral u otras vías no formales o informales” de la Ley Orgánica 3/2022, de 31 de marzo, de ordenación e integración de la Formación Profesional, en el ámbito de las empresas suscriptoras de convenios con la Comunidad de Madrid.

La empresa adjudicataria deberá, a través del personal que la misma designe como encargada de consultoría u orientación en el seno de las propias empresas dar soporte a las fases del procedimiento de acreditación e igualmente dar soporte a los asesores y evaluadores habilitados en el procedimiento que sean designados por la administración.

Asimismo, la empresa adjudicataria proporcionará acceso a un espacio digital que posibilite la interacción de los distintos actores en este nuevo procedimiento, desde la administración, incluyendo personal habilitado como expertos y asesores, a las empresas que se adscriban a este procedimiento, tanto los departamentos de recursos humanos como a los propios empleados que participan en el procedimiento. Esta variedad de actores implicados, con diferentes roles y privilegios supone que los procedimientos y herramientas que se disponen no se adecuen a esta nueva necesidad que está siendo demandada por las empresas. Este espacio digital no se circunscribe exclusivamente a un mero repositorio de la documentación sino que tiene que prever la interoperatividad con los sistemas informáticos de las empresas que participan en el procedimiento, sistemas de administraciones públicas estatales, como la Seguridad Social entre otros, y además la consultoría deberá implementar soluciones de automatización y robotización de determinados procesos, ya que como indica la normativa este procedimiento está regulado para procesos de acreditación de competencias profesionales con carácter masivo.

Estas características singulares de la licitación posibilitaran el logro del P07.C20.I01.P01.S11, más allá de las unidades de competencia acreditadas logradas por los trabajadores que soliciten el procedimiento habitual e individual. Se logrará un amplio impacto por las empresas suscriptoras al posibilitarse la acreditación masiva de unidades de competencia de los trabajadores de las empresas. Con ello se posibilitará el logro del hito de obligado cumplimiento para el subproyecto mencionado.

Por otro lado, el informe del Tribunal de Cuentas nº 1066, de 20 de diciembre de 2014, de Fiscalización de la Contratación del Sector Público Estatal celebrada durante el ejercicio 2012, estableció una serie parámetros que deben tomarse en consideración en orden a realizar una adecuada justificación cuando esta se centra en la insuficiencia de medios, así, *“si la Administración precisa trabajadores debe valorar la posibilidad de realizar los servicios con medios propios [...] Las circunstancias anteriores ponen en cuestión la necesidad de que el mencionado servicio continúe siendo externalizado, puesto que al tratarse de una necesidad continuada en el tiempo y de unas prestaciones consistentes, en esencia, en el trabajo de un grupo de personas físicas con determinada cualificación, debería la entidad fiscalizada examinar la posibilidad de realizar con medios propios las actividades objeto de contratación, y proceder a valorar el ahorro que ello supondría en los gastos de la propia entidad”*.

Si bien la presente licitación es un contrato de servicios de *consultoría en la Comunidad de Madrid para el diseño e implementación de un procedimiento de acreditación de competencias profesionales en el ámbito de las empresas*, el objeto del mismo no es el trabajo de un grupo de personas físicas, ni el mismo puede ser desempeñado por técnicos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo de la Comunidad de Madrid, por lo que es preciso proceder a la contratación de los servicios de entidades que reúnan los perfiles multidisciplinares requeridos, y que además cuenten con los medios materiales requeridos para el desarrollo del espacio digital arriba mencionado.

Teniendo en cuenta lo expuesto, resulta preciso proceder a la contratación de los servicios de entidades externas especializadas que posibiliten su desarrollo, mediante la licitación de la elaboración de una plataforma de formación en formato digital para la formación en competencias digitales del sector turístico. En consecuencia, se entiende justificada la necesidad e idoneidad del contrato, dando cumplimiento a lo exigido por el artículo 116.4 f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de contratos del Sector Público.

**LA DIRECTORA GENERAL DE FORMACIÓN**

Firmado digitalmente por: MARÍN GARCÍA MARÍA MERCEDES  
Fecha: 2025.07.21 10:56

**M<sup>a</sup> Mercedes Marín García**