



Memoria Justificativa y Solicitud de Contratación para contratos de LCSP

OBJETO A CONTRATAR:

**SUMINISTRO PARA LA INSTALACIÓN DE SISTEMAS DE
SEGURIDAD EN EL ACCESO VEHICULAR Y ACCESOS
PEATONALES DEL RECINTO DE VENTAS**

NÚMERO DE LA S.C: 2000004418

Dirección:

SEGURIDAD Y PROTECCIÓN

Área:

SEGURIDAD

División: -

Servicio: -

Aprobado por:

VÍCTOR BROCATÉ

1 OBJETO DE LA SOLICITUD DE CONTRATACIÓN

El presente documento tiene por objeto elevar a la aprobación del correspondiente órgano de contratación de Metro de Madrid, S.A., la autorización para el inicio de un proceso de licitación que tiene por objeto la contratación de la instalación de sistemas de seguridad en el acceso vehicular y accesos peatonales del recinto de Ventas de Metro de Madrid.

2 DATOS DE LA LICITACIÓN

▪ Objeto

Con este proyecto se persigue la instalación de un sistema de lectura de matrículas automatizando el acceso vehicular principal, la instalación de control de accesos para entrada y salida en el acceso vehicular secundario. Y la instalación de los siguientes controles de accesos y accesos peatonales:

- Molinete de acceso individual para personal acreditado.
- Torno de acceso individual de personal acreditado para acceder al interior del recinto cuando se accede por la puerta de visitas.
- Control de acceso en puerta peatonal de visitas o personal no acreditado.
- Control de acceso en la puerta de acceso al vestíbulo de la estación de Ventas.

Además para poder adecuar el paso peatonal de la puerta de visitas y conducir al personal no acreditado al Centro de Control para acreditarse se hacen necesarios los siguientes trabajos:

- Demolición y construcción de la escalera interior de la puerta de visitas.
- Instalación de cerramiento interior desde la puerta de visitas hasta el Centro de Control añadiendo una puerta para servicios de mantenimiento.

Con la renovación de los sistemas de control de acceso vehicular y peatonal al recinto de Ventas se garantiza que toda persona que accede al interior del recinto hace de modo identificado bien por TIC (Tarjeta de Identificación Corporativa) o bien por matrícula asociada a sus credenciales en Metro de Madrid. Por esta razón se propone la renovación de estos sistemas, así como la renovación y/o ampliación del sistema CCTV y detección de intrusión, asociados a estos accesos.

▪ Estamento responsable de la ejecución del contrato

Área de Seguridad.

▪ Valor estimado del contrato (artículo 101 LCSP)

Valor estimado: 251.730,52 euros (IVA no incluido)

▪ **Método de cálculo aplicado para determinar el valor estimado (artículo 101 LCSP)**

☒ En función de los precios del mercado y de los cambios en el número de unidades de materiales a suministrar.

▪ **Presupuesto base de Licitación (artículo 100 LCSP)**

- Base imponible (BI): 228.845,93 euros.
- Importe del I.V.A.: 48.057,65 euros.
- Presupuesto base de licitación (PBL): 276.903,58 euros, IVA incluido.

▪ **Desglose del presupuesto base de licitación (artículo 100.2 LCSP)**

Costes Directos (98% del PE)	195.016,53 €
Costes Indirectos (2% del PE)	3.979,93 €
Presupuesto de Ejecución (PE): Costes Directos + Costes Indirectos	198.996,46 €
Gastos Generales (9% PE)	17.909,68 €
Beneficio Industrial (6% PE)	11.939,79 €
Base imponible	228.845,93 €
Presupuesto Base de Licitación (Base imponible + IVA)	276.903,58 €

▪ **Modificación del contrato (artículo 204 LCSP)**

☒ Procede

☒ Porcentaje de modificación al alza: 10%

☒ Porcentaje de modificación a la baja 10%

Indicar las causas de modificación del contrato:

Modificaciones que conlleven un aumento/disminución del número de equipos a instalar, o bien modificaciones que conlleven un aumento/disminución de unidades de ejecución, así como modificaciones ocasionadas por circunstancias en el desarrollo del proyecto, las cuales implican alteraciones, en las condiciones inicialmente planteadas en el pliego como las siguientes:

- Interferencias con otras obras o proyectos iniciados antes y durante el transcurso de este proyecto.
- Canalizaciones modificadas o imposibles de utilizar en el momento de la instalación que eran útiles y tenidas en cuenta para el diseño.
- Necesidades de seguridad detectadas durante el desarrollo del proyecto y que no han sido posible detectar en fase de diseño. Tales como:
 - Movimientos de tierras.
 - Arbustos y árboles que afectan a la solución técnica.
 - Vallado perimetral irregular.
 - Puntos negros/ciegos.

▪ **División en lotes:**

☒ **NO se divide en lotes (artículo 99.3 LCSP)**

- **Justificar los motivos** de la no división en lotes:

El hecho de que la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dificultará la correcta ejecución de este desde el punto de vista de la coordinación, ya que, por la propia naturaleza de las prestaciones, con una coordinación común de todas las tareas se facilita la ejecución del contrato.

Se trata de una única unidad de actuación, único criterio aplicado y una coordinación común de todas las tareas facilita la ejecución del contrato.

▪ **Duración del contrato**

- Plazo de ejecución inicial del contrato: 1 año.
- Hito a partir del cual comienza la duración/ejecución del contrato:
 - ☒ A partir del día siguiente a la firma del acta de inicio de los trabajos o en la fecha de inicio que se indique en la propia acta.
- Prórrogas:
 - ☒ NO

▪ **Clasificación del contrato**

Sujeto a LCSP (Ley 9/2017).

▪ **Naturaleza del contrato**

☒ Mixto (prestación principal suministro).

- Justificar la determinación de la prestación principal:

☒ Suministros: el carácter de la prestación principal lo tienen los suministros por los siguientes motivos:

El peso de los suministros es muy superior al de los servicios y al de las obras en el volumen total del Presupuesto de ejecución material. Se puede considerar que las tareas relacionadas con los servicios o las obras son tareas auxiliares.

☒ Suministro: el suministro tiene un importe superior al servicio.

	Prestación		BI (Servicio + Suministro)	IVA	PBL
	Servicio	Suministro			
TOTAL	38.910,73€	189.935,20€	228.845,93€	48.057,65€	276.903,58€

- **Justificar los motivos** por los que las diferentes prestaciones que se fusionan en el contrato mixto se encuentran directamente vinculadas entre sí y mantienen relaciones de complementariedad que exijan su consideración y tratamiento como una unidad funcional dirigida a la satisfacción de una determinada necesidad o a la consecución de un fin institucional propio de Metro de Madrid:

Los elementos que se ejecutan mediante tareas vinculadas a las obras (zanjas y enterrado de canalizaciones, fabricado de arquetas en suelo, demolición y construcción de escalera interior a puerta de visitas), conllevan la ejecución de la obra para mejora de accesibilidad e integración de los dispositivos que se instalan posteriormente y que se corresponden con el suministro de

diferentes materiales, conformando una unidad funcional con un fin concreto (mejorar y securizar los accesos peatonales, securizar y automatizar los accesos vehiculares, reforzar la seguridad o dotar de sistemas de seguridad a zonas no protegidas).

Igualmente cuando se instala una cámara se tiene que configurar adecuadamente al lugar en el que va a prestar su servicio, se tendrán que configurar el análisis de vídeo y la relación con el sistema de intrusión.

Las diferentes prestaciones que se fusionan en el contrato mixto se encuentran directamente vinculadas entre sí y mantienen relaciones de complementariedad que exigen su consideración y tratamiento como una unidad funcional dirigida a la satisfacción de una determinada necesidad o a la consecución de un fin institucional propio de Metro de Madrid.

Se trata de un proyecto en el que se han de ejecutar servicios y obras además de suministros íntimamente relacionados entre sí ya que uno sin otro carece de sentido. Ejemplo, realización de una zanja para recibir una canalización que dé servicio de alimentación y datos a un conjunto de dispositivos de seguridad así como el servicio de configuración y puesta en marcha de dichos elementos.

▪ **Procedimiento de licitación**

☒ Procedimiento Abierto

- **Justificación del procedimiento:**

No es posible la aplicación del procedimiento abierto simplificado y simplificado abreviado, ya que el valor estimado del contrato es superior a los límites que establece la LCSP para estos procedimientos. Por todo lo anterior, y con el fin de asegurar los principios de igualdad, transparencia y libre competencia, se propone la contratación mediante procedimiento abierto.

▪ **Criterio de adjudicación (artículos 145 y 146 LCSP)**

☒ Pluralidad de criterios en base a la mejor relación **calidad-precio**

▪ **Ponderación criterios de adjudicación del contrato:**

- o Criterios cualitativos: 40 puntos.
- o Criterios económicos: precio, 60 puntos.

- **Justificar** el motivo por el que se establece una proporción de criterios cualitativos por un porcentaje superior al 30% e inferior al 70% para los criterios económicos en el *Anexo 1 Informe Justificado de la ponderación aplicada*, de esta Memoria se incluye informe justificativo del motivo por el que se utilizará esta ponderación.

- Criterios cualitativos:

A. Memoria Técnica Descriptiva (12 puntos)

A1. Componentes y productos (6 puntos)

A2. Arquitectura de la solución (6 puntos)

B. Plan y organización de los trabajos (12 puntos)

B1. Desglose del plan de trabajo (6 puntos)

B2. Organización de los trabajos (6 puntos)

C. Procedimientos de trabajo, seguimiento y control (10 puntos)

C1. Comunicación entre las partes (2 puntos)

C2. Soporte y niveles de servicio entre las partes (2 puntos)

C3. Mecanismos de validación (2 puntos)

C4. Gestión de incidencias (2 puntos)

C5. Gestión de cambios (2 puntos)

D. Ampliación del periodo de garantía (6 puntos)

D1. Ampliación del periodo de garantía (6 puntos)

¿Se aplicarán fórmulas de valoración de los criterios cualitativos?

Sí, para el criterio D (D1).

¿Se evalúan criterios mediante juicios de valor dentro de la valoración de los criterios cualitativos?

Sí, para los criterios A (A1 y A2), B (B1 y B2) y C (C1, C2, C3, C4 y C5).

- **Justificación** de porqué se utilizan criterios de calidad evaluables mediante juicios de valor en lugar de criterios evaluables de forma automática mediante fórmulas automáticas: No es posible evaluar de forma automática la inclusión de materiales o componentes de calidades superiores o inferiores a lo establecido en el PPT así como el plan, la organización de los trabajos, los procedimientos de trabajo y su control. Es necesario evaluar cada criterio aplicando la experiencia del proyectista que es la Dirección Facultativa de Metro de Madrid (juicio de valor).

- Criterios económicos:

☒ Precio, 60 puntos.

¿Se aplicarán fórmulas de valoración de los criterios económicos? Se otorgará una puntuación económica de 0,00 puntos a las ofertas iguales al Presupuesto Base de licitación.

Para el resto de los casos se puntuará conforme a la siguiente fórmula:

$$C_i = C_{\max} [1 - ((B_{\max} - B_i)/B_{\max})^{5/2}]$$

C_i = puntuación obtenida por el licitador i

C_{\max} = 60 puntos

B_i = baja ofertada por el licitante i (%)

B_{\max} = Máxima baja ofertada admitida (%)

Para el cálculo de las bajas ofertadas por los licitadores se aplicará la siguiente fórmula:

$$B_i = [1 - (Of_i/PBL)] * 100$$

B_i = Baja (%) de la oferta económica "i"

Of_i = Oferta económica "i"

PBL = Presupuesto Base de Licitación

▪ **Subcontratación (artículo 215 LCSP)**

☒ Procede

Indicar las tareas críticas que no podrán ser objeto de subcontratación:

- La dirección de los trabajos, el seguimiento y control de ejecución de la instalación.
- La integración y configuración del equipamiento con los sistemas existentes actualmente en Metro de Madrid.

Justificar la determinación de las tareas críticas indicadas en el apartado anterior:

Las tareas anteriormente mencionadas se consideran imprescindibles para la correcta consecución de los objetivos del proyecto. Esto es debido a que se trata del núcleo y parte principal de la ejecución del proyecto.

▪ **Procedimiento de subasta electrónica o petición sucesiva de ofertas**

☒ NO

▪ **Fondos FEDER**

☒ Contrato no financiable con fondos FEDER

▪ **Confidencialidad de los Pliegos de Prescripciones Técnicas**

☒ SI

☒ En su totalidad

- **Justificar las razones** por las que se declara confidencial el pliego de prescripciones técnicas: En los pliegos de prescripciones técnicas se detalla el sistema de seguridad a instalar en el recinto de Ventas de Metro de Madrid que, por las afecciones que tiene, no puede ser información abierta. El riesgo que conlleva facilitar la información incluida en los PPT es muy alto al darse a conocer información sensible como son el tipo de instalación, su configuración, el tipo de material, etc., facilitando así el estudio de vulnerabilidades del sistema de seguridad por parte de terceras partes con intereses contrarios a los de nuestra empresa.

▪ **Cesión de datos personales**

¿La ejecución de este contrato requiere la cesión de datos personales por parte de Metro de Madrid, S.A. al contratista?

☒ NO

▪ **¿Ha participado alguna empresa externa a Metro de Madrid en la elaboración del pliego de prescripciones técnicas?**

☒ NO

▪ **¿Se han incluido medidas ambientales en el Pliego de Prescripciones Técnicas de acuerdo con la obligación recogida en el artículo 12 de la Ley 1/2024, de 17 de abril, de Economía Circular de la Comunidad de Madrid?**

☒ Sí, en el punto 12.7 del PPT.

▪ **¿Se requiere que el licitador tenga la Certificación de Conformidad con el Esquema Nacional de Seguridad (ENS)?**

☒ Sí, los trabajos objeto del alcance están dentro del ámbito de aplicación del Real Decreto 311/2022, de 3 de mayo, por el que se regula el Esquema Nacional de Seguridad.

- ☒ El proveedor utilizará los sistemas de información de Metro de Madrid para realizar los trabajos objetos del alcance.

3 JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

Mediante este proyecto se garantiza que todo el personal que accede al recinto de Ventas lo haga de manera identificada ya sea en vehículo (coche, moto, camión) o caminando. La instalación en el acceso vehicular principal del sistema automático de reconocimiento de matrícula facilitará la entrada y salida de vehículos al recinto. La instalación de un control de accesos en el acceso vehicular secundario así como en los accesos peatonales (Molinete, Puerta Visitas, Torno, Puerta de Vestíbulo de Ventas) exigirá autenticarse a toda persona que intente acceder al interior del recinto. Las personas no identificadas, visitas, tendrán su acceso directamente conducido al centro de control para poderse identificar y de modo acreditado poder continuar al interior del recinto.

Por los motivos anteriormente expuestos, se propone la instalación y actualización de los accesos peatonales y vehiculares al recinto de Ventas así como sus sistemas asociados de CCTV, CCAA y detección de Intrusión.

4 ANTECEDENTES

Según el objeto no hay contratos anteriores similares.

5 INFORMACIÓN PRESUPUESTARIA

PRESUPUESTO DE INVERSIÓN

AÑO	2026	2027	2026	2027
IMPORTE PERMITIDO	44.730,44 €	44.730,45 €	69.692,52 €	69.692,52 €
PEP	CO-G1152.26	CO-G1152.26	CO-G3047.26	CO-G3047.26
EXPEDIENTE	G1152	G1152	G3047	G3047

ANEXO 1

INFORME JUSTIFICATIVO DE LA PONDERACIÓN APLICADA

1. OBJETO

El presente anexo tiene por objeto elevar a la aprobación del órgano correspondiente, la autorización para la aplicación del criterio de adjudicación: 60% oferta técnica y 40% oferta económica, en la próxima licitación, que tiene como fin contratar **Suministro para la instalación de sistemas de seguridad en el acceso vehicular y accesos peatonales del recinto de Ventas de Metro de Madrid** en adelante MdM.

2. ANTECEDENTES Y SITUACIÓN ACTUAL

A continuación se detallan algunos de los contratos de instalación o renovación de sistemas de seguridad durante los últimos años.

- En abril de 2021 el Servicio de Comunicaciones y Mantenimiento Centros de Control de MdM realizó una licitación para el **Suministro de renovación del sistema de videovigilancia y anti-intrusión del recinto de Cuatro Vientos**, la adjudicación se fundamentó en el criterio económico **precio más bajo**. Los criterios de adjudicación del contrato y ponderación de este fueron:

Criterios cualitativos: 20 puntos.

Criterios económicos: precio 80 puntos.

El contrato se resolvió porque que el adjudicatario presentó una oferta tan baja que no pudo asumir los costes materiales asociados y ofertados en el contrato. Ante la negativa de MdM de bajar la calidad de los materiales para así poder disminuir su coste, se resolvió el contrato. Número de contrato: 7722000050.

- En enero de 2024 el Área de seguridad de MdM realizó una licitación para la **Renovación y ampliación de las instalaciones de los sistemas de seguridad en nueve recintos de Metro de Madrid**, la adjudicación se fundamentó en el criterio económico **precio más bajo**. Los criterios de adjudicación del contrato y ponderación de este fueron:

Criterios cualitativos: 30 puntos.

Criterios económicos: precio 70 puntos.

Si bien su oferta económica no fue temeraria, sí fue diferencialmente baja. Se han instalado los sistemas establecidos en los pliegos pero con múltiples deficiencias recogidas en el acta de finalización de obra. En la actualidad el contrato se encuentra en garantía y con dificultad se están subsanando las instalaciones que no ha aprobado la Dirección Facultativa de MdM. Número de contrato: 6012300189.

- En noviembre de 2024 el Área de seguridad de MdM realizó otras dos licitaciones una para la **Renovación del sistema de control de accesos y seguridad en 4 recintos para la unificación de las TIC en MdM** y otra para la **Renovación Integral de los sistemas de seguridad del recinto de Villaverde de MdM**. En ambos la adjudicación se fundamentó en el criterio económico **precio más bajo**. Los criterios de adjudicación del contrato y ponderación de este fueron:

Criterios cualitativos: 30 puntos.

Criterios económicos: precio 70 puntos.

Números de contrato 6012500112 y 6012500094 respectivamente. Aun no se ha iniciado ninguno de ellos por encontrarse en periodo de firma de los contratos. En Villaverde se presentó una oferta sustancialmente más baja que el siguiente licitador, un 21,87% de bajada frente al precio de licitación. En la Renovación del control de accesos se presentó una bajada del 27,78% de bajada frente al precio de licitación.

3. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

Los acontecimientos de los últimos años y como se han desarrollado las licitaciones y la ejecución posterior de los proyectos indican el necesario ajuste de los criterios de licitación que devuelvan a los sistemas de seguridad la calidad e imagen que merecen.

En este sentido, se solicita elegir un sistema de adjudicación que eleve los niveles de exigencia técnica con el objetivo de:

- Garantizar el máximo grado posible de seguridad en la vigilancia que afecta al personal propio de Metro, sus clientes, las instalaciones y los medios materiales a vigilar objeto de estos contratos.
- Mantener los niveles de calidad en la instalación y en los materiales acordes a la imagen de Metro de Madrid.
- Cumplir con los indicadores de evaluación de riesgo 18 (indicador de calidad del mantenimiento de los sistemas de seguridad).
- El recinto de Ventas de MdM aloja medios personales y materiales de los diferentes departamentos de mantenimiento de MdM además de ser depósito de trenes de las líneas de gálibo estrecho.

Por todo ello, se considera que es necesaria una selección de alto valor técnico, restando peso al coste económico y seleccionando siempre al mejor en cuanto al equilibrio calidad-precio en las ofertas adjudicadas.

El presente documento, emitido a efectos de cumplimiento de obligaciones en materia de transparencia, es copia fiel del original, en el que constan las firmas auténticas y completas de las personas firmantes. En cumplimiento de las obligaciones de protección de datos personales, no constan en esta copia datos identificativos adicionales a nombre y apellidos.