

Este documento está correctamente firmado en el expediente. Se publica sin firmas por protección de datos.

## INFORME DE NECESIDAD E INSUFICIENCIA DE MEDIOS

---

*CONTRATACIÓN POR LA FUNDACIÓN PARA LA INVESTIGACIÓN BIOMÉDICA DEL HOSPITAL CLÍNICO SAN CARLOS DE UN SERVICIO EXTERNO DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS NO SUJETO A REGULACIÓN ARMONIZADA.*

---

### EXPEDIENTE: PA 17/25

Por parte de Fundación para la Investigación Biomédica del Hospital Clínico San Carlos (en adelante, La Fundación), se promueve la contratación referida en el título del presente, que se articulará mediante procedimiento ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS, para su posterior formalización por contrato de servicios de los previstos en el artículo 17 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

### NECESIDAD DEL CONTRATO E INSUFICIENCIA DE MEDIOS:

La FIBHCSC gestiona un volumen elevado de documentación derivada de su actividad investigadora, en particular:

- Ensayos clínicos.
- Estudios observacionales.
- Documentación regulatoria ante CEIm, AEMPS y promotores.
- Contratos con entidades financiadoras.

La Fundación no dispone de espacio físico suficiente, ni de medios técnicos, ni de personal especializado para realizar internamente los servicios de :

- Seguridad en el Trabajo
- Higiene Industrial
- Ergonomía y Psicosociología Aplicada
- Vigilancia de la Salud
- Promoción de la Salud

La insuficiencia de medios propios viene determinada por la falta de disponibilidad de recursos

humanos propios con la cualificación técnica y, en su caso, sanitaria, requerida para asumir con garantías todas las funciones de prevención de riesgos laborales, así como por la inexistencia o insuficiencia de medios materiales y organizativos específicos para prestar el servicio con el alcance y periodicidad exigidos. La asunción interna de estas funciones implicaría disponer de perfiles especializados con dedicación estable y actualización continua, además de herramientas y procedimientos técnicos propios de la disciplina preventiva, lo cual no se ajusta a la estructura ni a la planificación de recursos de la entidad. En este contexto, la contratación de un servicio externo permite asegurar continuidad, capacidad de respuesta, actualización normativa y trazabilidad documental, reduciendo el riesgo de incumplimiento y garantizando que la organización de la prevención se realiza de forma adecuada, proporcional a las necesidades reales y conforme a las exigencias legales.

En consecuencia, la contratación del servicio de prevención de riesgos laborales resulta necesaria para garantizar el cumplimiento de las obligaciones de seguridad y salud laboral y, simultáneamente, queda justificada la insuficiencia de medios propios para su realización, siendo procedente acudir a un proveedor especializado y debidamente acreditado que asegure la correcta prestación del servicio durante toda la vigencia del contrato. Todo ello de conformidad con lo descrito en el Pliego de Prescripciones Técnicas de este procedimiento, todos los cuales se entienden de carácter esencial a efectos legales, salvo cuando otra cosa se indique expresamente.

#### **NO DIVISIÓN EN LOTES DEL OBJETO DEL CONTRATO:**

La Fundación tiene la necesidad de contratar el citado servicio, el cual no es susceptible de dividirse en lotes, en tanto no lo permite la naturaleza de la prestación, puesto que es un servicio unitario que requiere cohesión y coherencia en sus fases de ejecución.

#### **PROCEDIMIENTO SEGUIDO:**

El procedimiento a seguir en la presente licitación es un procedimiento abierto con pluralidad de criterios al hallarse dentro del ámbito de aplicación de los artículos 156 a 158 de la LCSP.

#### **ESPECIFICACIONES TÉCNICAS:**

Para dar adecuado cumplimiento a las obligaciones que derivarán del Contrato, serán necesarios, con carácter esencial, todos los requisitos y especificaciones previstos en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares y en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

#### **CRITERIOS DE SOLVENCIA.**

**Solvencia económica y financiera.** De conformidad con el artículo 87 LCSP

De conformidad con el artículo 87 LCSP, el criterio será el volumen anual de negocios referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles. El volumen de negocios mínimo anual será de 1,5 veces la anualidad media del contrato: **CINCUENTA Y TRES MIL DOSCIENTOS SESENTA Y CINCO MIL EUROS (53.265€)**

El licitador deberá presentar declaración responsable sobre el volumen global anual de negocios en el ámbito de actividades correspondiente al objeto del contrato, referido al mejor de los tres (3) últimos ejercicios disponibles en función de la fecha de creación o de inicio de las actividades del empresario, en la medida en que se disponga de las referencias de dicho volumen de negocios.

La acreditación documental de la suficiencia de la solvencia económica y financiera se efectuará mediante la aportación de las correspondientes cuentas anuales o declaración del empresario indicando el volumen de negocios global de la empresa referido como máximo a los tres (3) últimos ejercicios disponibles.

Si por razones justificadas el empresario no está en condiciones de presentar la solvencia anteriormente descrita por falta de actividad en alguno de los tres últimos ejercicios, podrá sustituirla por la aportación de una declaración censal de comienzo de actividad, así como, un informe emitido por una institución financiera que, declarando conocer las condiciones del contrato, acredite la solvencia económica de la empresa para responder de las obligaciones económicas derivadas del mismo o, en su defecto acreditarlo a través de un justificante de un seguro de indemnización por riesgos profesionales, vigente hasta el fin del plazo de presentación de ofertas, por importe no inferior al valor estimado del contrato, así como aportar el compromiso de su renovación o prórroga que garantice el mantenimiento de su cobertura durante toda la ejecución del contrato.

En todo caso, la inscripción en el Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público acreditará frente a todos los órganos de contratación del sector público, a tenor de lo en él reflejado y salvo prueba en contrario, las condiciones de solvencia económica y financiera del

empresario. Se requerirá aportación del certificado correspondiente.

#### **B) Acreditación de la solvencia técnica:**

Conforme al artículo 90 LCSP, la solvencia técnica se apreciará teniendo en cuenta sus conocimientos técnicos, eficacia, experiencia y fiabilidad, lo que deberá acreditarse, por los medios siguientes:

Una relación de los principales servicios realizados en los últimos tres años que incluya importe, fechas y el destinatario, público o privado, de los mismos.

Los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados de buena ejecución expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público o, cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por éste. Serán necesarios al menos tres (3) certificados.

La falta de presentación de estos certificados podrá determinar la exclusión de este procedimiento del licitador correspondiente.

Serán necesarios al menos tres (3) certificados de buena ejecución correspondientes a servicios o trabajos ejecutados en los últimos tres años en los que conste el servicio realizado, duración del contrato y cuantía del mismo.

Cuando el contratista sea una empresa de nueva creación, entendiendo por tal aquella que tenga una antigüedad inferior a cinco años, su solvencia técnica se acreditará por medio de un Certificado de gestión de la calidad UNE-ES-ISO 9001, o equivalente.

**C) Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios personales y/o materiales:** Sí procede. Conforme al artículo 76.2 de la LCSP.

El Contratista deberá comprometerse a adscribir al contrato los siguientes medios personales:

- a. Un técnico superior en Prevención de Riesgos Laborales, con las tres especialidades.
- b. Un médico con la especialidad en medicina del trabajo.
- c. Personal de enfermería del trabajoLa experiencia se acreditará mediante los correspondientes certificados emitidos por las empresas en las que se hayan prestados los servicios, firmados por persona legalmente legitimada, acreditando la experiencia requerida, con descripción del objeto del contrato y duración debiendo ser remitidos a la Fundación como documentación a revisar.

Se cumplimentará este requisito mediante cumplimentación del anexo I.1.

Se requieren estos medios personales puesto que es necesario una persona que coordine la actividad y sea interlocutora de la fundación y otra que ejecute la prestación, pero ambas deben ser conocedoras del procedimiento siendo un valor añadido para la ejecución del contrato el que hayan realizado la prestación en diferentes entidades, resuelto diferentes casuísticas, etc.

## CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN:

Este procedimiento NO se articula en fases, por lo que la puntuación de cada licitador corresponderá a la suma de los puntos obtenidos conforme a cada uno de los criterios descritos a continuación.

La adjudicación del contrato se decidirá conforme a los resultados de la aplicación de los criterios que a continuación se enumeran y describen.

SOBRE 2	CRITERIOS VALORABLES MEDIANTE JUICIO DE VALOR	15 PUNTOS
	PROGRAMA DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO PRL	10
	PLAN DE CALIDAD DEL SERVICIO	5
SOBRE 3	CRITERIOS EVALUABLES AUTOMÁTICAMENTE	85 PUNTOS
	PRECIO	60
	PLATAFORMA DIGITAL GESTIÓN PRL	10
	AMPLIACIÓN ACTIVIDADES FORMATIVAS ANUALES	5
	AMPLIACIÓN RECONOCIMIENTOS MÉDICOS ANUALES	5
	AMPLIACIÓN DE PRUEBAS CLÍNICAS Y/O CAMPAÑAS DE VACUNACIÓN	5

Para la determinación de los anteriores criterios de adjudicación y atribución de puntuación conforme a su importancia relativa, se han tenido en cuenta varios criterios:

**En cuanto a los criterios:** se han combinado criterios que dependen de un juicio de valor con otros evaluables mediante fórmulas.

**Como criterios evaluables mediante juicio de valor,** imprescindibles para obtener una visión global del servicio y de la viabilidad y eficiencia de la propuesta en su aplicación específica a las singularidades estructurales y funcionales del Contratante. Se valorarán los aspectos generales de la prestación con arreglo a la oferta técnica que presente cada licitador, según los mismos se describan por el propio licitador; pero, especialmente, La puntuación se atribuirá según criterio de calidad, eficiencia y adecuación a las necesidades de la Fundación.

Es importante conocer la metodología y organización para la implementación del Plan previsto,

y el proceso requiere método, coordinación, coherencia y una correcta organización, por la amplitud de áreas involucradas, el volumen documental y la calidad que se requiere. Por lo mismo, es muy importante la adecuación y organización del equipo técnico asignado al contrato.

**En cuanto a los criterios cualitativos evaluables automáticamente mediante fórmula:**

La exigencia de una plataforma digital de gestión de PRL se justifica por la necesidad de asegurar una gestión preventiva trazable, ordenada y verificable, especialmente en organizaciones con rotación de personal, múltiples centros o interlocutores, y obligaciones documentales recurrentes. Una herramienta digital permite centralizar evaluaciones de riesgos, planificación preventiva, evidencias de entrega de EPIs e información, registros de formación, incidencias, investigaciones y comunicaciones, reduciendo el riesgo de pérdida de documentación, errores de versión o incumplimientos por falta de seguimiento. Además, facilita el control de plazos de revisiones, caducidades y acciones correctoras, mejora la coordinación con responsables internos y permite generar informes de seguimiento para auditorías o requerimientos de la Inspección de Trabajo, aportando seguridad jurídica y eficiencia operativa.

La posibilidad de ampliar las actividades formativas anuales responde a que la formación en prevención no es un trámite fijo y uniforme, sino una obligación que debe adaptarse a la evolución real de los riesgos, a los cambios en puestos y procesos, a la incorporación de nuevas personas trabajadoras y a la detección de necesidades derivadas de evaluaciones, incidentes o resultados de vigilancia de la salud. En determinados momentos del año pueden concentrarse incorporaciones, proyectos o campañas que exijan refuerzos formativos adicionales. Contemplar la ampliación permite evitar que la entidad quede limitada por un número cerrado de acciones formativas, garantizando una respuesta preventiva proporcionada y oportuna, y asegurando que la información y capacitación preventiva se mantiene actualizada y efectiva.

La previsión de ampliación de reconocimientos médicos anuales se justifica porque la vigilancia de la salud depende del número real de personas trabajadoras, de su distribución por puestos con riesgos específicos y de circunstancias sobrevenidas que pueden incrementar la demanda, como nuevas contrataciones, cambios de puesto,

reincorporaciones tras bajas prolongadas o necesidades detectadas por el servicio médico conforme a los protocolos aplicables. Un dimensionamiento rígido puede provocar demoras incompatibles con una gestión preventiva diligente o generar cuellos de botella que afectan tanto a la organización como a la protección de la salud del personal. Incorporar esta posibilidad permite ajustar el servicio a la realidad efectiva de la plantilla durante la vigencia contractual, asegurando cobertura suficiente sin necesidad de tramitar modificaciones contractuales por desviaciones previsibles.

La opción de ampliar pruebas clínicas y/o campañas de vacunación se justifica por el carácter variable de los riesgos biológicos y sanitarios y por la necesidad de disponer de capacidad de respuesta ante recomendaciones de salud laboral, alertas epidemiológicas, cambios en protocolos o situaciones específicas del entorno de trabajo. Determinados puestos pueden requerir pruebas complementarias o protocolos específicos en función de la exposición, y en algunos periodos puede resultar necesario implementar campañas preventivas, como vacunaciones estacionales u otras medidas de salud pública, para proteger a las personas trabajadoras y garantizar la continuidad del servicio. Prever esta ampliación dentro del marco del contrato permite actuar con rapidez y proporcionalidad ante necesidades que, aunque no siempre son constantes, sí son razonablemente previsibles en un servicio de PRL serio, evitando retrasos administrativos y reforzando la eficacia preventiva

**Precio.** Se le ha otorgado un ponderación de 70 puntos

**Este procedimiento NO se articula en fases:** por lo que la puntuación de cada licitador corresponderá a la suma de los puntos obtenidos conforme a cada uno de los criterios descritos anteriormente.

**PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN Y CRÉDITO EN QUE SE AMPARA:** se calculan las cantidades siguientes:

VALOR ESTIMADO	
CONCEPTO	IMPORTE (€)
VALOR ESTIMADO ANUAL	35.510,58.-€
PRÓRROGAS: 4 AÑOS	142.042,32.-€
MODIFICACIONES (máximo 20%)	0,00.-€

TOTAL	142.042,32.-€
PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN	
CONCEPTO	IMPORTE
BASE IMPONIBLE	35.510,32.-€
IVA (21%)	7.457,16.-€
TOTAL	42.967,48.-€

En el precio del contrato se consideran incluidos los demás tributos (impuestos y/o tasas) y cánones de cualquier índole, que sean de aplicación, así como todos los gastos que se originen para el adjudicatario como consecuencia del cumplimiento de las obligaciones contempladas en el presente pliego.

**Método de cálculo aplicado:** Se calcula mediante precio unitario, a partir de la anterior adjudicación de un contrato con el mismo objeto y en referencia a otras licitaciones similares. Precios ajustados a mercado en el momento del cálculo mediante el IPC.

**Crédito en el que se ampara:** El presente contrato está remunerado y financiado íntegramente por la Fundación para la Investigación Biomédica del Hospital Clínico San Carlos

**Remuneración:** íntegra por Fundación para la Investigación Biomédica del Hospital Clínico San Carlos.

Órgano de contratación

D. César Gómez Derch  
Presidente

D<sup>a</sup> Patricia Rodríguez Lega  
Directora.