

INFORME DE NECESIDAD E IDONEIDAD

REVISIÓN DE LA CUENTA JUSTIFICATIVA DEL PROYECTO DREINCAM, COFINANCIADO POR EL PERTE DE DIGITALIZACIÓN DEL CICLO URBANO DEL AGUA EN SEGUNDA CONVOCATORIA

EXPEDIENTE N.º: 128/2025

Área: Subdirección de Estudios y Programas

1. OBJETO DEL CONTRATO

A. TIPO DE CONTRATO:

- ☐ CONTRATO DE OBRAS
☐ CONTRATO DE SUMINISTROS
☒ CONTRATO DE SERVICIOS

B. OBJETO DEL CONTRATO:

El objeto del contrato consiste en la **revisión de la cuenta justificativa** de la subvención otorgada al proyecto **“DREINCAM: Sistema inteligente de gestión del drenaje urbano de la Comunidad de Madrid”** (cofinanciado con cargo al PERTE de digitalización del ciclo urbano del agua en su segunda convocatoria) y la emisión del informe sobre la correcta ejecución de los gastos del proyecto. Estos trabajos son requeridos por el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (en adelante, MITECO), como una de las exigencias asociadas a las condiciones de la concesión de la subvención.

Este contrato podrá ser cofinanciado con fondos procedentes del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

C. DIVISIÓN EN LOTES:

- ☒ NO
☐ SÍ

Canal de Isabel II, S.A., M.P. no ha dividido el objeto del contrato en lotes debido a que la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dificultaría la correcta ejecución del mismo desde el punto de vista técnico, pues el objeto del contrato debe ser realizado por el mismo auditor de las cuentas anuales de Canal de Isabel II, S.A., M.P., como establece la normativa relativa a subvenciones y a la recepción de fondos comunitarios PERTE de aplicación al caso. Por tanto, la adjudicación del contrato se tramita mediante un procedimiento negociado con invitación únicamente al actual auditor de las cuentas anuales de Canal de Isabel II, S.A., M.P., que es el único al que se le puede encomendar la prestación del servicio objeto del contrato por razones técnicas.

2. PLAZO DE DURACIÓN O DE EJECUCIÓN

El plazo de la duración de las prestaciones objeto del contrato será de **DOS (2) AÑOS**, contados a partir de la fecha de formalización del mismo.

3. MEMORIA ECONÓMICA

A. PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN (PBL)

	BASE	IVA	TOTAL
PBL	140.000,00 €	29.400,00 €	169.400,00 €

Hay que indicar que el presupuesto referido se dividirá en dos alcances, correspondiendo el valor estimado con el importe del Alcance Máximo del contrato, esto es, con el importe previsto para la elaboración de dos informes (uno en 2025 y otro en 2026). El importe del Alcance Mínimo del contrato será de 130.000 euros (IVA excluido), correspondiente a la realización de un solo informe (en 2026), tal y como se prevé en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

Hay que hacer constar que la totalidad de los trabajos de base a realizar están incluidos ya en el Alcance Mínimo del contrato, con la diferencia de que, si sólo se realiza el Alcance Mínimo del contrato, se habrán ejecutado los trabajos de consultoría/auditoría y un solo informe final, en el caso de que así lo instruyese el MITECO. Sin embargo, si el MITECO indica durante la ejecución del contrato que es necesario dividir en dos el periodo objeto del contrato y realizar un informe final para cada uno de los periodos (2 informes finales en lugar de uno como resultado del contrato) con una diferencia de un año entre cada uno de ellos (un informe intermedio en 2025 y un informe final en 2026, en lugar de uno solo conjunto), dicha división y la elaboración del segundo informe sería lo que conformarían los trabajos adicionales que pueden llegar a ser necesarios hasta alcanzar el Alcance Máximo del contrato. En el momento actual, Canal de Isabel II, S.A., M.P. no puede determinar con precisión el alcance del objeto del contrato por la referida razón, que depende enteramente de la decisión de MITECO, por lo que se han establecido estos Alcances Mínimo y Máximo, cuyos importes recogen la referida diferencia o posible oscilación del importe económico del contrato.

En definitiva, aunque los trabajos a realizar son los mismos para ambos alcances, la dedicación de recursos humanos en un solo momento es más eficiente que si son dedicados en dos momentos distintos y fraccionados, de ahí el precio de cada uno de dichos hitos.

B. ÁMBITO DE APLICACIÓN

EMPRESA DEL GRUPO	Importe
CANAL DE ISABEL II, S.A., M.P.	140.000,00 €
TOTAL (Presupuesto Base de Licitación s/ IVA)	140.000,00

C. PARTIDA PRESUPUESTARIA

Gasto:			
CEGE	CUENTA	POSICIÓN	ORDEN
K150000	623001	G/623001/000001	62004665

Línea Estratégica:

* Descripción Línea Estratégica	* Descripción Línea Estratégica
<input type="checkbox"/> LE01: Asegurar garantía de Suministro	<input type="checkbox"/> LE07: Transparencia, buen gobierno y compromiso
<input type="checkbox"/> LE02: Garantizar calidad agua de consumo	<input type="checkbox"/> LE08: Talento, compromiso y salud profesionales
<input type="checkbox"/> LE03: Fortalecer continuidad de servicio	<input type="checkbox"/> LE09: Liderar innovación y desarrollo
<input type="checkbox"/> LE04: Calidad ambiental y eficiencia energética.	<input checked="" type="checkbox"/> LE10: Sostenibilidad y eficiencia en la gestión
<input type="checkbox"/> LE05: Cooperación con municipios de Madrid	<input type="checkbox"/> N/A: No Aplica
<input type="checkbox"/> LE06: Compromiso y cercanía con usuario	

D. ESTIMACIÓN DE DISTRIBUCIÓN PRESUPUESTARIA POR ANUALIDADES

D.1 DISTRIBUCION DEL PRESUPUESTO INICIAL:

AÑO	GASTO	INVERSIÓN	TOTAL (s/IVA)
2025	70.000,00 €	0	70.000,00
2026	70.000,00 €	0	70.000,00
TOTAL (S/ IVA)	140.000,00	0,00	140.000,00 €

E. ¿ESTE CONTRATO ES SUSTITUCIÓN O RENOVACIÓN DE UNO YA EXISTENTE?

- ☐ SI Los datos comparativos figuran en el anexo a este documento.
☒ NO

F. ¿SE ENCUENTRA INCLUIDO EN LA PLANIFICACIÓN PLURIANUAL VIGENTE?

- ☐ SI Código asignado:
☒ NO

4. MEMORIA JUSTIFICATIVA

A. NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO

A.1: NECESIDADES QUE SATISFACER:

El PERTE de digitalización del ciclo del agua¹, aprobado por el Consejo de ministros el 22 de marzo de 2022, se configura como un proyecto estratégico enmarcado en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), cofinanciado por la Unión Europea con cargo a su instrumento NextGenerationEU para impulsar el uso de las nuevas tecnologías de la información en el ciclo integral del agua.

Para la movilización de los recursos económicos asignados al PERTE, con fecha 2 de agosto de 2023, se publicó en el Boletín Oficial del Estado la Orden TED/919/2023, de 21 de julio, relativa a la segunda convocatoria en concurrencia competitiva del PERTE de digitalización de ciclo urbano del agua, promovido por el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (en adelante, MITECO).

Tras examinar dicha convocatoria, Canal de Isabel II, S.A., M.P. decidió proponer el **Proyecto DREINCAM (DREnaje INteligente de la Comunidad de Madrid)**, un proyecto con un sistema de gestión inteligente del drenaje urbano de la Comunidad de Madrid, centrando en la protección de las masas de agua de la Comunidad de Madrid y en la mejora de la garantía ante inundaciones urbanas, cada vez más abundantes como consecuencia de las dinámicas asociadas al cambio climático.

Tras una fase de subsanación y evaluación de las propuestas, el MITECO publicó en el BOE de 5 de octubre de 2024 la resolución definitiva de concesión de ayudas de la segunda convocatoria,

¹ <https://planderecuperacion.gob.es/como-acceder-a-los-fondos/pertes/perte-de-digitalizacion-del-ciclo-del-agua>

concediendo a Canal de Isabel II, S.A., M.P. la financiación para el proyecto DREINCAM, que cuenta con un presupuesto de 25.817.933,97 euros y con una ayuda asignada de 9.997.039,79 euros, aparejando una serie de obligaciones establecidas en la *Notificación de las Condiciones de la Ayuda*.

Dentro de las obligaciones impuestas en dicha notificación de concesión de ayuda, se prevé la obligación de justificar la subvención otorgada a través de la revisión de la cuenta justificativa por parte de un auditor de cuentas y la emisión del correspondiente informe por parte de este. En particular, esta necesidad viene recogida en las bases de estas subvenciones y en la legislación relacionada:

Orden TED/919/2023, de 21 de julio

- **Artículo 15. Gastos subvencionables:**

[...]

«17. Los gastos financiados deberán estar debidamente justificados mediante aportación de informe auditor previsto en el artículo 74 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, aprobado mediante Real Decreto 887/2006, de 21 de julio...»

- **Artículo 10. Justificación de las condiciones de la subvención:**

1. La memoria técnica vendrá acompañada, de una memoria económica justificativa que deberá adoptar la modalidad de cuenta justificativa con aportación de informe de auditor, conforme a lo establecido en el artículo 74 del Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.

[...]

b. Un informe de auditor sobre la adecuada contabilización y correcta expedición de los justificantes de los pagos efectuados con los fondos de esta ayuda y de los ingresos generados por el programa, en su caso, y el destino dado a los mismos, según las normas de estas bases y la contabilidad de la entidad.

El alcance del informe será aquel que permita al auditor obtener evidencia suficiente para poder emitir opinión sobre la ejecución de los gastos del proyecto y deberá regirse por lo establecido en la Orden EHA/1434/2007, de 17 de mayo, por la que se aprueba la norma de actuación de los auditores de cuentas en la realización de los trabajos de revisión de cuentas justificativas de subvenciones, en el ámbito del sector público estatal, previstos en el artículo 74 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, aprobado mediante Real Decreto 887/2006, de 21 de julio.

Será obligación de la entidad beneficiaria la de designar al auditor que redactará el informe regulado en este apartado.

Los trabajos consistirán en la referida revisión de la cuenta justificativa y en la elaboración de hasta dos informes de revisión de dicha cuenta, correspondientes a dos periodos diferenciados: un informe para la justificación parcial y otro informe para la justificación final. En función de los requerimientos que imponga el MITECO, podrá ser necesario realizar uno o dos informes (correspondiente con los dos alcances económicos contemplados en este contrato), pero en todo caso, será necesario elaborar el informe final. Esto es, podrá ser no necesaria la realización del informe parcial, en función de las instrucciones que dé el MITECO, pero siempre se deberá realizar el informe final.

El presente contrato se propone para satisfacer la necesidad de realizar los trabajos referidos en el párrafo anterior.

Cada informe de revisión de la cuenta justificativa abordará la justificación económica del proyecto subvencionado y deberá verificar la efectiva elegibilidad, subvencionabilidad y legalidad, tanto material como formal, de la totalidad de los gastos incluidos en la cuenta justificativa, así como de los pagos efectuados durante la ejecución del proyecto. Hay que destacar que en base a las instrucciones dadas por el MITECO, las revisiones que se realicen no podrán ser realizadas mediante técnicas de muestreo, sino analizando el 100% de los contratos, facturas, documentación de empleados involucrados, actuaciones y memorias, todo lo cual compone la cuenta justificativa a revisar.

A.2: IDONEIDAD DE LA PROPUESTA PLANTEADA:

Es preciso realizar el servicio objeto del presente contrato mediante un procedimiento negociado sin publicidad por razones técnicas, pues los trabajos deben ser realizados por el mismo auditor de las cuentas anuales de Canal de Isabel II, S.A., M.P., como establece la normativa relativa a subvenciones y a la recepción de fondos comunitarios PERTE de aplicación al caso, siendo esta la única forma prevista para justificar la referida subvención.

A.3: JUSTIFICACIÓN DE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS (PARA CONTRATOS DE SERVICIOS):

Según establece el artículo 74.2 del **Real Decreto 887/2006, de 21 de julio**, por el que se aprueba el **Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones**, es necesario que los servicios objeto del presente contrato los realice el mismo auditor de las cuentas anuales de Canal de Isabel II S.A., M.P.:

Artículo 74. Cuenta justificativa con aportación de informe de auditor.

[...]

2. En aquellos casos en que el beneficiario esté obligado a auditar sus cuentas anuales por un auditor sometido a la Ley 19/1988, de 12 de julio, de Auditoría de Cuentas, la revisión de la cuenta justificativa se llevará a cabo por el mismo auditor, salvo que las bases reguladoras prevean el nombramiento de otro auditor.

Por lo tanto, la realización de los trabajos no puede realizarse por el personal de la Subdirección de Estudios y Programas de Canal de Isabel II, S.A., M.P.

B. JUSTIFICACIÓN DE LOS VALORES ECONÓMICOS

Para la determinación del valor estimado, se ha tenido en cuenta el volumen estimado de la cuenta justificativa y el tiempo necesario para realizar el trabajo de auditoría de los diferentes perfiles técnicos. A este respecto, se han considerado en el importe los siguientes conceptos relevantes para la estimación de cada precio unitario del contrato:

- **Volumen estimado del proyecto.** El proyecto a auditar involucra una revisión aproximada de 22 contratos, 1.000 facturas, la documentación de unos 100 empleados involucrados en el Proyecto DREINCAM, 1.549 actuaciones y las memorias económicas y de actuación del proyecto DREINCAM. El volumen de trabajo es significativamente alto y se requiere un análisis exhaustivo, al no ser posible realizar el trabajo mediante técnicas de muestreo.

- **El tiempo de los diferentes perfiles técnicos para la realización de los trabajos.** En base al volumen de trabajo anteriormente indicado, se ha estimado el siguiente desglose por perfil técnico o profesional para la duración total del contrato:
 - **Socio** (encargado de una supervisión general y validación de informes): tendrá una dedicación de 50 horas aproximadamente.
 - **Gerente** (encargado de la coordinación del equipo y la redacción de borradores): tendrá una dedicación aproximada de 400 horas.
 - **Jefe de equipo** (encargado de la ejecución de la revisión de la cuenta justificativa y la redacción del informe): su dedicación se estima en unas 1.800 horas aproximadamente.
 - **Ayudante** (encargado del apoyo en la recopilación de documentos y pruebas básicas): dedicará un monto aproximado de 540 horas.

De acuerdo con este volumen de trabajo, se ha consultado con el actual auditor de cuentas de Canal (único proveedor que podrá ejecutar este contrato, por las obligaciones legales indicadas), que ha estimado los servicios comprendidos en el objeto del contrato por 130.000 euros (IVA excluido) para los trabajos incluidos en el alcance mínimo del contrato, y por 140.000 euros (IVA excluido) para los trabajos correspondientes al alcance máximo.

Con el fin de comprobar si estos precios son acordes a los precios habituales de mercado, se han realizado los siguientes cálculos de costes considerando las tarifas habituales de un operador de mercado como el actual auditor de cuentas de Canal de Isabel II S.A., M.P., una gran empresa del sector de la consultoría y auditoría de cuentas, encuadrada dentro de las comúnmente llamadas BIG4.

SECTOR	DEPARTAMENTO	PERFIL PROFESIONAL	EQUIVALENCIA CONFPD EY	SALARIO MÍNIMO ANUAL (€)	SALARIO MEDIO ANUAL (€)	SALARIO MÁXIMO ANUAL (€)	HORAS EFECTIVAS AL AÑO	BONUS	COSTE EMPRESA	BENEFICIO EMPRESA	PRECIO MÍNIMO (€/h)	PRECIO MEDIO (€/h)	PRECIO MÁXIMO (€/h)	Nº HORAS	PRECIO MÍNIMO (€)	PRECIO MEDIO (€)	PRECIO MÁXIMO (€)
LEGAL	Despacho Nacional	Socio/a profesional	SOCIO	111.056	124.500	138.225	1.500	15%	93%	15%	121,84	135,20	146,72	50	6.094	67,60	7.336
FINANZAS	Auditoría/ MSA	Responsable de Auditoría Interna 2-3 años experiencia	GERENTE	60.000	62.500	65.000	1.500	10%	93%	15%	67,32	69,93	72,54	200	12.467	12.998	13.514
FINANZAS	Contabilidad	Responsable de contabilidad 5-10 años experiencia	JEFE DE EQUIPO	55.000	57.500	60.000	1.500	10%	93%	15%	57,13	59,73	62,32	1.800	102.834	107.514	112.194
FINANZAS	Contabilidad	Contable 2-3 años experiencia	AYUDANTE	20.000	22.500	25.000	1.500	10%	93%	15%	33,16	35,76	38,36	540	16.827	18.229	19.631
TOTAL															158.209	165.680	173.151

Los rangos salariales han sido extraídos de la Guía Salarial 2025 de HAYS (consultora de referencia especializada en RR.HH.) para los 4 perfiles indicados.

Las 3 columnas de salarios se corresponden con los importes económicos brutos que cobraría un empleado de cada perfil profesional, antes de aplicar las repercusiones de costes indirectos desglosados en las columnas de la derecha.

Las horas efectivas al año se han calculado en base al Convenio de Oficinas y Despachos de Madrid 2022-2024 y a un rendimiento de dedicación del 90%.

La columna "coste empresa" incluye los gastos generales que son repercutidos al cliente por parte de toda consultora, entre otros, la Seguridad Social de los empleados a cargo de la empresa.

Los precios finalmente resultantes se corresponden con los importes que serán finalmente repercutidos a un cliente como Canal de Isabel II.

De la anterior tabla, se desprende que el coste total de estos trabajos oscila entre un mínimo de 138.209 euros y un máximo de 152.752 euros, con un valor medio de 145.480 euros (IVA excluido en todos los casos). En consecuencia, los valores recibidos que ha emitido el actual auditor de cuentas se considera que entra dentro del rango habitual de este mercado.

En consecuencia, el coste que supone realizar la revisión de la cuenta justificativa del proyecto DREINCAM asciende en su totalidad (en el supuesto del Alcance Máximo) a 140.000 euros.

5. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN

- ☐ ABIERTO (en cualquiera de sus modalidades: ordinario, simplificado...)
- ☒ NEGOCIADO
- ☐ CONTRATACIÓN BASADA EN ACUERDO MARCO (AM)
- ☐ CONTRATACIÓN ESPECÍFICA DERIVADA DE SISTEMA DINÁMICO DE ADQUISICIÓN (SDA)

EN EL CASO DE PROCEDIMIENTO NEGOCIADO, INDICAR EL SUPUESTO QUE CORRESPONDA:

- ☐ DERECHOS EXCLUSIVOS
☒ RAZONES TÉCNICAS
☐ DESIERTO ANTERIOR
☐ URGENCIA
☐ OTROS

En el artículo 10 de la Orden TED/919/2023 y en el artículo 74.2 del Real Decreto 887/2006, ya mencionados anteriormente, se establece que en los casos en que el beneficiario esté obligado a auditar sus cuentas anuales por un auditor sometido a la Ley de Auditoría de Cuentas, la revisión de la cuenta justificativa se llevará a cabo por parte de ese mismo auditor. Por este motivo, debido a la ausencia de competencia por razones técnicas, debe realizarse un procedimiento negociado no armonizado sin publicidad, como establece el artículo 168. a) 2º de la Ley de Contratos del Sector Público.

En el mismo sentido, es necesario tener en cuenta la GUÍA INFORME AUDITOR: CUENTA JUSTIFICATIVA, realizada por el MITECO. Esta guía determina que *«el beneficiario solicitará al auditor de cuentas cuyo contrato se encuentre en vigor en el momento de solicitud, el encargo para la realización de la cuenta justificativa correspondiente al artículo 74 del Reglamento de la Ley General de Subvenciones»*. En consecuencia, dicha guía establece que el único adjudicatario posible para confeccionar los informes parcial y final es el auditor de cuentas que lo sea en el momento de solicitar el encargo.

A este respecto, la auditoría de cuentas de la sociedad Canal de Isabel II, S.A., M.P. está siendo realizada en la actualidad por la entidad Ernst & Young, S.L., adjudicataria del contrato nº 135/2022, de "SERVICIOS DE AUDITORÍA EXTERNA DE LAS CUENTAS ANUALES DE CANAL DE ISABEL II, S.A. Y SOCIEDADES DEPENDIENTES, FUNDACIÓN CANAL DE ISABEL II Y ENTE PÚBLICO CANAL DE ISABEL II PARA LOS EJERCICIOS 2023, 2024 y 2025", con plazo de duración inicial de tres (3) años. El plazo de ejecución de las prestaciones objeto del contrato comprende los ejercicios económicos 2023, 2024 y 2025 y es susceptible de una prórroga de dos (2) años adicionales (ejercicios 2026 y 2027). El importe de adjudicación asciende a 2.383.203,00 euros, IVA excluido. Este contrato fue formalizado el 28 de julio de 2023.

En cuanto a la forma de contratación de los servicios, teniendo en cuenta que el presente contrato puede ser cofinanciado con fondos del PRTR, y no estando incluido dentro del alcance de los servicios de auditoría de cuentas anuales (contrato 135/2022), se tramita de forma independiente al citado contrato 135/2022 de auditoría, actualmente en vigor.

Según todos los motivos expuestos y la normativa legal citada, el contrato sólo puede ser encomendado a un empresario determinado (en este caso, Ernst & Young, S.L), actual adjudicatario del contrato de auditoría de las cuentas anuales que Canal de Isabel II S.A., M.P. tiene en vigor.

LÓPEZ BESGA
PAULA -

AUTH

Firmado
digitalmente por
LÓPEZ BESGA PAULA
- AUTH
Fecha: 2025.09.05
09:10:39 +02'00'

Paula López Besga
Subdirectora de Estudios y Programas

Firmado electronicamente por: José Ignacio Tejerina Alfaro
En la fecha y hora 10.09.2025 08:58:56 CEST

José Ignacio Tejerina Alfaro
Director Secretaría General Técnica