



Dirección General de Infancia,
Familia y Fomento de la Natalidad
CONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DE LA CELEBRACIÓN DEL ACUERDO MARCO DENOMINADO “ACOGIMIENTO RESIDENCIAL DE MENORES SIN REFERENTE FAMILIAR ATENDIDOS POR LA DIRECCION GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD”

De acuerdo con el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), la necesidad de celebración de este Acuerdo Marco se justifica atendiendo a las siguientes consideraciones.

El Acogimiento Residencial de menores sin referente familiar se constituye por sus circunstancias de vulnerabilidad, como una responsabilidad de máxima prioridad que impide posponer o demorar su atención.

Dicha responsabilidad encuentra su fundamentación en la siguiente normativa:

- La Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño (CDN), de 20 de noviembre de 1989, ratificada por España en noviembre de 1990 y en vigor desde 1991. Uno de los principios más importantes recogidos en la Convención y que atañe directamente a este colectivo sería el que enuncia que *"en toda actuación y decisión que afecte los menores de edad debe prevalecer el supremo interés del menor"* (art. 3 CDN), sin que exista discriminación por razón de nacionalidad (art. 2 CDN) o por razón de irregularidad administrativa (art. 4 CDN).
- Ley Orgánica 8/2021, de 4 de junio, de protección integral a la infancia y la adolescencia frente a la violencia.
- La Ley 4/2023, de 22 de marzo, de derechos, garantías y protección integral de la infancia y la adolescencia de la Comunidad de Madrid.
- Ley Orgánica 1/1996 de 15 de enero, de protección jurídica del menor, en la que se recoge que las Administraciones Públicas velarán por los grupos especialmente vulnerables, entre los que se encuentran los menores extranjeros no acompañados (MENAs). En concreto, el artículo 1º.3 establece que *"...Las Administraciones públicas velarán por los grupos especialmente vulnerables como los menores extranjeros no acompañados..."*

En este sentido, las Administraciones Públicas velarán para que los grupos especialmente vulnerables cuenten con los mismos derechos y en las mismas condiciones que el resto de menores, tal y como se recoge en la legislación mencionada.

Con la propuesta de este Acuerdo Marco, se consiguen los siguientes objetivos:

- Por un lado, se equiparan las condiciones del conjunto de la Red de recursos destinados al Acogimiento residencial, quedando todos actualizados según el Acuerdo Retributivo aplicable en la Comunidad de Madrid y el V Convenio Estatal de Reforma Juvenil y Protección de Menores y
- Se crean y consolidan las plazas necesarias para atender a los menores sin referente familiar, cuando ya se ha adoptado una medida de protección, conforme a la previsión de los repartos amparados en la normativa estatal que es la que se desarrolla a continuación.

Recientemente se publicó en el BOE del 23 de julio de 2025, el Real Decreto 658/2025, de 22 de julio, por el que se regulan las medidas a adoptar en situaciones de contingencia migratoria extraordinaria para la protección del interés superior de la infancia y la adolescencia migrante no acompañada, que se dirige a desarrollar lo dispuesto en el Real Decreto-ley 2/2025, de 18 de marzo, por el que se aprueban medidas urgentes para la garantía del interés superior de la

infancia y la adolescencia ante situaciones de contingencias migratorias extraordinarias para la protección del interés superior de la infancia y la adolescencia migrante no acompañada.

En la exposición de motivos de este reglamento se expone la preocupante la situación de las personas menores de edad, cuyo número ha crecido en España en un 221,4 por ciento en los últimos ocho años, haciendo necesario el establecimiento de diversos mecanismos para asegurar su atención integral, regulándose, entre otras cuestiones, las siguientes:

a) Se desarrolla el procedimiento para la reubicación y el traslado de las personas menores de edad cuando se haya declarado una situación de contingencia migratoria extraordinaria.

b) Se regulan las actuaciones que deberán realizar las comunidades autónomas de origen y destino para dar cumplimiento a las previsiones del Plan de respuesta solidaria ante una situación de contingencia migratoria extraordinaria para la protección del interés superior de la infancia y la adolescencia migrante no acompañada (Plan de respuesta solidaria).

El Ministerio de Juventud e Infancia mediante Resolución de fecha 27 de noviembre de 2025 ha establecido un reparto entre las demás comunidades autónomas de los menores que actualmente se encuentran en Canarias y en Ceuta, así como la distribución de crédito entre las mismas, correspondiéndole a la Comunidad de Madrid un número total de 552 menores, siendo la segunda autonomía que más menores acogerá después de Andalucía.

SITUACIÓN ACTUAL DEL ACOGIMIENTO RESIDENCIAL EN LA COMUNIDAD DE MADRID.

Actualmente se ha atendido a más de 1.820 menores sin referente familiar, siendo este último semestre el periodo en el que la ocupación general de plazas viene alcanzando niveles muy elevados, con una ocupación diaria que fluctúa entre los 750 Y 800 menores.

Actualmente se dispone de 576 plazas contratadas y especializadas en la atención a estos menores, tras las sucesivas ampliaciones introducidas por los diferentes procedimientos contractuales para adaptar la atención requerida y dar respuesta al incremento de este fenómeno que se inició en la década de los 90 en la Comunidad de Madrid.

Esta red se mantiene a lo largo del año con una ocupación constante del 100 %.

CENTRO PROTECCION	Nº PLAZAS
AFINSA EL ROBLE	12
AFINSA LOS ÁLAMOS	12
AMIGO ALBORAYA	10
ARQUISOCIAL RAMON Y CAJAL	12
DIAGRAMA HENARES	10
DIAGRAMA LOS YÉBENES	10
DUAL I (GERANIOS)	12
DUAL II (RIVAS)	12
RED M. INMIGRACIÓN A R. ANTONIO LANZUELA	10
RED M. INMIGRACIÓN LAS MINAS	10
SAMU BRENES	12
SAMU CANILLEJAS	12
SAMU CLARIN	12
SAMU VELLÓN	12
TRAMA LATINA	10

MERIDIANOS TECUM	12
TOTAL ACUERDO NUEVO ACUERDO MARCO	180
CACYS MANZANARES	32
VISTA ALEGRE	12
TOTAL AMAS	44
CASA DE CAMPO	66
ARBOLEA	5
NADOR	2
MONTOYA	2
ACACIAS	25
VALVERDE	4
MARINA	12
CANTUEÑA	115
TOTAL PRIMERA ACOGIDA	231
EL PINAR	26
CONTRATO ESPECIFICO	26
DUAL AMBITOS VACIAMADRID	12
DUAL AMBITOS SILVIO	12
DUAL AMBITOS 15 de MAYO	6
RED INMIGRACION CERRO BLANCO (Urogallo)	10
PINARDI CASA GARELLI	5
PINARDI JUAN DE AUSTRIA	5
MERIDIANOS MIRADOR	40
CONTRATO PISOS EMERGENCIA	90
APRAMP VITRA	5
TOTAL ESPECIALIZADO TRATA	5
TOTAL PLAZAS	576

A ellas habría que añadir las plazas de la AMAS de primera acogida (Hortaleza e ICE), que, si bien son plazas públicas de primera acogida generales, en un alto porcentaje están ocupadas por menores sin referente familiar, así como el resto de plazas de la red de centros de protección destinadas a menores con media de protección, ocupando en este momento más de 145 menores una de estas plazas, con un importante impacto en la red general.

Las plazas contratadas por la Dirección General tienen cobertura a través de distintos contratos:

- Por una parte, los dos contratos destinados a la PRIMERA ACOGIDA (“Cantueña” y “Casa de Campo”) como espacios donde las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado realizan ingresos en términos de atención urgente.
- Por otro lado, 90 plazas en recursos vinculados al próximo Acuerdo Marco de MEDIA ESTANCIA, que pretenden extender la atención brindada en los recursos de PRIMERA ACOGIDA, cuando no es posible concluir la Instrucción del Expediente.
- Un tercer bloque de plazas encuadradas en el objeto de este Acuerdo Marco, por el que se pretende dar una estabilidad en la atención a aquellos menores que teniendo una medida de tutela, toda su intervención gira en torno a la inserción social y laboral.
- Un último bloque de recursos residenciales vinculados a una mayor especialización en temáticas concretas como el “comportamiento” o la “trata” (Pinar y VITRA).

El tercer bloque de plazas que corresponde al actual Acuerdo Marco que se pretende sustituir, que se adjudicó mediante orden nº 1278/2024, de 15 de abril y cuyos contratos basados entraron en vigor el 1 de julio de 2024, tiene un plazo de ejecución de 2 años con posibilidad de prórroga por otros 2 años obligatoria para los adjudicatarios, por lo que finalizaría el período de ejecución el 30 de junio de 2026.

No obstante, las circunstancias sobrevenidas explicadas anteriormente, en particular, la previsión de la llegada de 552 menores y por otro lado, la entrada en vigor de un nuevo acuerdo retributivo en la Comunidad de Madrid posterior a licitación del Acuerdo Marco, que ha subvertido las condiciones económicas laborales de los equipos profesionales que atienden a estos menores, obliga a licitar de nuevo este Acuerdo Marco, que cuenta actualmente con 180 plazas y que requiere una ampliación como mínimo de hasta 70 plazas para alcanzar las 250 plazas, teniendo en cuenta los datos de evolución y contando parcialmente con la financiación comprometida por la Administración General del Estado.

Por todo ello, se concluye la necesidad de crear y consolidar el número de plazas propuesto, garantizando la homogeneización de las condiciones, a fin de asegurar la igualdad en la prestación a los usuarios y la optimización del sistema desde el punto de vista administrativo.

Teniendo en cuenta, por tanto, la normativa vigente y la demanda de atención a menores sin referente familiar con medida de protección, que precisa garantizar plazas vacantes en acogimiento residencial que den respuesta a esta necesidad social, y que la Dirección General Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad no puede prestar con sus propios medios este Servicio, **se hace necesario actualizar esta solución ágil y duradera**, recurriendo a una contratación exterior para su ejecución por entidades que desarrollen una actividad análoga a la que constituye el objeto de este Acuerdo Marco, dando así cumplimiento a las funciones que esta Dirección General tiene encomendadas.

En definitiva, de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la LCSP, se propone la tramitación del presente Acuerdo Marco para el Acogimiento Residencial, en la modalidad de **Pisos tutelados** (Orden 613/1990, de 6 de noviembre de la Consejería de Integración Social), de edades comprendidas entre 12 y 17 años (hasta el día inmediatamente anterior al cumplimiento de los 18 años), atendidos con cargo a la Dirección General Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, para los próximos cuatro años.

En Madrid, a la fecha de la firma

**LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA,
FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD**

Firmado digitalmente por: SILVIA VALMAÑA OCHAÏTA - ***6248**
Fecha: 2025.12.17 11:37

Fdo.: Silvia Valmaña Ochaíta