

INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DE LA CONTRATACIÓN DE LA REDACCIÓN DE PROYECTOS BÁSICO Y DE EJECUCIÓN Y OBRAS DE CONSTRUCCIÓN, MEDIANTE PROCEDIMIENTOS INDUSTRIALIZADOS, DE LOS CENTROS DE SALUD DE ATENCIÓN PRIMARIA DE LA COMUNIDAD DE MADRID, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.

EXPEDIENTE: PAS 24/2025-OB

TÍTULO DEL CONTRATO:

“CONTRATO MIXTO DE OBRAS Y DE SERVICIOS, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS, PARA LA REDACCIÓN DE PROYECTOS BÁSICO Y DE EJECUCIÓN Y OBRAS DE CONSTRUCCIÓN, MEDIANTE PROCEDIMIENTOS INDUSTRIALIZADOS, DE LOS CENTROS DE SALUD DE ATENCIÓN PRIMARIA DE LA COMUNIDAD DE MADRID.”

La dirección general de Infraestructuras Sanitarias pretende promover la construcción de tres nuevos centros de salud. Dada la urgencia social para dotar a nuestras infraestructuras sanitarias de estas tres nuevas instalaciones y con el objeto de explorar las nuevas formas de construcción eficiente que debe implementar la Administración Pública en sus actuaciones, se pretende la incorporación de los procesos industrializados en la elaboración de los proyectos de obras y en las propias obras de construcción.

Para llevar a cabo esta particular forma de construcción mediante procedimientos industrializados es necesaria la contratación conjunta, bajo la responsabilidad de una misma empresa, de la redacción del proyecto de ejecución que defina con exactitud las obras y las propias obras de construcción. La justificación de la excepcionalidad de la contratación conjunta de proyecto y obra está en lograr más eficazmente el objetivo de la implementación de la industrialización en los procesos constructivos, constituyendo este caso uno de los supuestos de excepcionalidad de presentación del proyecto por el empresario, de acuerdo al artículo 234 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Se trata de un contrato mixto según art. 34.2 de la LCSP al considerarse que las prestaciones que conforman el contrato mixto están directamente vinculadas entre sí y mantienen relaciones de complementariedad que exigen su consideración y tratamiento como una unidad funcional dirigida a satisfacer una determinada necesidad o un fin propio.

Por lo tanto, dicho contrato se rige por lo establecido para contratos de obras de acuerdo con el artículo 13.1 a) que incluye “la ejecución de una obra, aislada o conjuntamente con la redacción de proyecto”. En este caso se dan circunstancias que aconsejan la estandarización de las soluciones planteadas para los diferentes centros de salud, la necesidad intrínseca de la reducción de costes, el aumento de la sostenibilidad y eficiencia energética de los edificios, el respeto con el medio ambiente y reducción de la huella de carbono en los procesos de construcción y mantenimiento de los edificios, la mejora de la calidad de la obra terminada y reducción de la siniestralidad laboral en los procesos constructivos, así como la minoración en todo lo posible en los plazos para disponer de un nuevo edificio, por lo que se ha elegido la construcción modular con plazos de construcción de unos 6 meses, y la contratación simultánea de la redacción de proyecto, necesariamente utilizada en este tipo de edificación ya que las prescripciones técnicas de dicho proyecto vienen limitadas por propio proceso constructivo y de fabricación de los módulos.

Se dan, por tanto, las condiciones recogidas en el artículo 234.1. a) de la Ley 9/2017, ya que esta tipología de construcción industrializada hace que existan motivos de orden técnico que obligan

necesariamente a vincular al empresario a los estudios de las obras, ligados a las técnicas de ejecución de la obra.

Tecnológicamente existen diferentes soluciones comerciales para las técnicas de ejecución de obras industrializadas, y cada una de ellas implica diferentes condiciones de diseño y montaje, por lo que el empresario debe vincularse necesariamente con el diseño que él mismo proponga de entre todas las alternativas posibles, facilitando la concurrencia de esta forma, ya que en caso contrario se limitaría la misma en la licitación de las obras.

Existen distintas posibilidades de modulación geométrica de la estructura y de los propios volúmenes de la edificación en función del sistema propuesto por cada licitador, según se indica en el Pliego de Prescripciones Técnicas, que afectan a las condiciones de diseño del proyecto.

Igualmente existen diferentes opciones de tipología y del propio material de la estructura de la edificación, con diferentes dimensiones cada una de ellas, que condicionan necesariamente la geometría arquitectónica del futuro edificio, y por lo tanto el diseño del mismo.

También existen variados condicionantes de dimensiones y pesos máximos de los elementos industrializados para su transporte o montaje, en función del sistema elegido, que igualmente condicionan necesariamente el diseño del edificio.

Además, para llevar a cabo la ejecución de las obras será necesario contratar en otro expediente la dirección facultativa de la obra, la coordinación de seguridad y salud en obra y el control de calidad de las obras.

En Madrid, a la fecha de la firma
DIRECTOR TÉCNICO DE OBRAS, MANTENIMIENTO Y SERVICIOS GENERALES
GERENCIA ASISTENCIAL DE ATENCIÓN PRIMARIA

Firmado digitalmente por: GOMEZ SIMON MARCO ANTONIO
Fecha: 2025.12.12 13:43

Marco Antonio Gómez Simón