

**EXPEDIENTE PA 2025-0-22****ORDEN DE INICIO Y JUSTIFICACIÓN DEL EXPEDIENTE PARA LA CONTRATACIÓN DEL CONTRATO MIXTO DE SUMINISTRO DE MEDICAMENTOS DE FLUIDOTERAPIA Y DE SERVICIO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE SU APROVISIONAMIENTO LOGÍSTICO EN EL HOSPITAL 12 DE OCTUBRE.**

La Directora Gerente del Hospital Universitario 12 de Octubre, en virtud de las competencias establecidas en la Resolución 342/2021, de 13 de septiembre, de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública y Dirección General del Servicio Madrileño de Salud, de Delegación de Competencias en materia de contratación y gestión económico-presupuestaria en los Directores Gerentes de los Centros de Atención Hospitalaria adscritos al Servicio Madrileño de Salud, (B.O.C.M. Núm. 222, de fecha de 17 septiembre de 2021), a los efectos previstos en el art. 116 la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, (en adelante LCSP), de acuerdo con lo establecido en el art. 28.1 de la LCSP, dentro del marco garantista del cumplimiento de los procedimientos y las normas y con pleno sometimiento a los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad social y medioambiental.

Visto el Informe emitido por la Dirección de Gestión, donde se constata la necesidad e idoneidad a cubrir, queda justificado en atención al objeto que se pretende contratar, así como en relación a las funciones que este Hospital tiene encomendadas, la tramitación de un expediente de estas características:

**1. OBJETO DEL CONTRATO. (Art. 99 LCSP)**

El expediente que se promueve tiene por objeto la contratación del contrato mixto de suministro de medicamentos de fluidoterapia y el servicio de gestión integral de su aprovisionamiento logístico en el Hospital Universitario 12 de Octubre, cuyas características se especifican en el PPT, posibilitando una correcta atención asistencial por los profesionales de este Centro.

**2. INSUFICIENCIA DE MEDIOS**

El Hospital Universitario 12 de Octubre tiene como actividad principal la prestación de la asistencia sanitaria dentro de sus instalaciones, para la consecución de esa prestación es imprescindible llevar a cabo actividades necesarias, como es el suministro de medicamentos de fluidoterapia suministro y el servicio de gestión integral de su aprovisionamiento logístico.

El hospital no dispone de medios personales, materiales ni técnicos suficientes para asumir directamente las funciones descritas por los siguientes motivos:

### 1.- Insuficiencia de medios materiales

- El hospital no cuenta con instalaciones logísticas adecuadas para el almacenamiento y gestión de los volúmenes de fluidoterapia requeridos.
- Los actuales almacenes hospitalarios se encuentran dimensionados para productos farmacéuticos de menor volumen y rotación.
- Se carece de sistemas automatizados de control de stock y trazabilidad específicos para este tipo de productos.

### 2.- Insuficiencia de medios personales:

- El personal de la Unidad de Almacén y del Servicio de Farmacia se encuentra dimensionado para la gestión farmacéutica ordinaria, no para la gestión logística intensiva de un volumen tan elevado de productos.
- La ejecución de este contrato requeriría personal especializado en logística sanitaria, con dedicación exclusiva, lo que no es posible con la plantilla actual.

Dado lo anterior, resulta imprescindible acudir a la contratación externa de un operador especializado que disponga de:

- Capacidad logística suficiente (almacenes, transporte, sistemas informáticos integrados).
- Experiencia en el suministro y gestión hospitalaria de productos de fluidoterapia.
- Garantías de continuidad del servicio y cumplimiento de las normas de calidad y trazabilidad exigidas por la normativa sanitaria.

### 3. DURACIÓN. (Art. 29 LCSP)

La duración del contrato se estima de **12 meses**

Procede prórroga: SI, 24 meses adicionales. Total **36 meses**.

### 4. PRECIO DEL CONTRATO. (Art. 102 LCSP)

El presupuesto estimado de licitación asciende a la cantidad de **UN MILLÓN CIENTO NOVENTA Y NUEVE MIL NOVECIENTOS OCHENTA Y OCHO EUROS CON CINCUENTA Y DOS CÉNTIMOS 1.199.988,52 €**: (Base imponible: 1.132.585,12 € - IVA 67.403,40 €), con cargo al Centro de Gasto 8202.

Para el cálculo del presupuesto de licitación se han tenido en cuenta precios actuales del mercado, de todos los componentes que integran el objeto del contrato.

## 5. VALOR MÁXIMO ESTIMADO Y MÉTODO DE ESTIMACIÓN DE ESTE. (Art. 101 LCSP)

Valor estimado del contrato (101 LCSP): **3.624.272,37 €**

Método de cálculo aplicado para calcular el valor estimado:

- Importe base imponible del contrato, calculando en función de los precios de mercado: 1.132.585,12 €
- Importe posibles modificaciones del 20%: 226.517,02 €
- Importe posible prorrogas: 2.265.170,23 €

Todo ello sin impuesto del valor añadido.

## 6. TIPO DE PROCEDIMIENTO

Basándonos en el valor estimado para esta contratación, y siguiendo en todo caso, para su cálculo, lo estipulado en el art. 101 de la LCSP 9/2017, se considera más adecuado elegir el:

### **Procedimiento Abierto con Pluralidad de criterios**

Conforme al supuesto establecido en el art. 131 de la LCSP 9/2017, utilizando pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio. Al objeto de promover la libre concurrencia y publicidad en el ámbito de la contratación pública, pudiendo por lo tanto cualquier interesado presentar una proposición y quedando excluida toda la negociación con los licitadores de los términos del contrato, art. 156 de la LCSP 9/2017.

La contratación que se propone, en razón de su objeto y valor estimado, queda sujeta en todos sus efectos a las normas de regulación armonizada comunitaria, art. 21 de la LCSP 9/2017.

Se trata de un contrato mixto por contener prestaciones propias de suministro y servicios, y encontrarse ambas prestaciones directamente vinculadas entre si manteniendo una relación de complementariedad que exige su consideración y tratamiento como una unidad funcional, dado que el servicio consiste entre otras prestaciones, en el almacenamiento, planificación de la demanda, preparación de los pedidos, traslado del suministro que se va adquirir mediante el mismo contrato. El régimen jurídico y las normas que regirán la adjudicación, son las normas del contrato de suministros, por ser esta la prestación principal al ser de mayor valor económico, y las prestaciones de servicio de recepción, manipulación y dispensación radiofármacos de otro laboratorio accesorias. Todo ello en virtud de lo dispuesto en los artículos 18 y 34.2 Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014

## 7. RESPONSABLE DEL CONTRATO.

El responsable del contrato es el Jefe de Servicio de Farmacia.

## 8. DIVISIÓN EN LOTES (art. 99 LCSP)

NO. Lote único.

El órgano de contratación considera la conveniencia de la adjudicación de este contrato en un único lote que incluya tanto el suministro de los medicamentos de fluidoterapia como la prestación del servicio para la gestión integral de la misma y su aprovisionamiento en planta para garantizar la eficiencia en la ejecución del contrato.

La integración de todos los artículos en un único contrato sin división de lotes, junto con el suministro, responde a criterios de eficiencia organizativa y simplicidad logística y técnica, persiguiendo la optimización de la ejecución global del contrato. El disponer de varios suministradores de fluidoterapia y de distribuidores internos del hospital dificultaría la ejecución del contrato desde el punto de vista logístico y técnico al tener que controlar, no sólo la provisión de distintos tipos de suero por diferentes empresas, sino también el espacio disponible, medios de distribución, afluencia de personal externo en las plantas y unidades críticas, pudiendo generar riesgos de seguridad, tanto para pacientes como para las propias empresas y los profesionales del hospital.

Acorde a las líneas prioritarias del Grupo de Seguridad del Medicamento del Hospital, se han incorporado en esta licitación soluciones de potasio prediluido en distintas concentraciones y volúmenes. Esta especificación responde a la necesidad de minimizar errores derivados de la manipulación de los viales concentrados de potasio y estandarizar la fluidoterapia cumpliendo con las prácticas seguras que emite el Ministerio de Sanidad con el Instituto para el Uso Seguro del Medicamento.

Es por ello que se considera conveniente la adjudicación integral a un único licitador, en consonancia con lo establecido en el art. 99.3.b de la LCSP.

## 9. JUSTIFICACIÓN CRITERIOS DE SOLVENCIA

Atendiendo al objeto del contrato que se licita y a las prestaciones en las que el mismo consiste, se constata la necesidad de establecer criterios de solvencia económica, financiera y técnica o profesional proporcionales al objeto del contrato, que permitan la libre concurrencia en el procedimiento y fomenten la participación en el mismo de las pequeñas y medianas empresas, siendo los medios seleccionados:

**Acreditación de la solvencia económica y financiera:** Los previstos en el artículo 87 de la LCSP, apartado 1.a).

**Acreditación de la solvencia técnica o profesional:**

Al ser un contrato mixto, solicitamos la solvencia técnica según la prestación principal de suministros:

**Solvencia técnica suministros:** Según lo previsto en el artículo 89 de la LCSP, apartado 1.a)

#### 10. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN (art. 145 LCSP)

Atendiendo al contenido del artículo 145 de la LCSP, se establecen los siguientes criterios de valoración de las ofertas por considerarse idóneos para la adjudicación del contrato a la oferta que represente la mejor relación calidad/precio atendiendo a la naturaleza de este y a la salvaguarda del principio de proporcionalidad.

Se propone esta distribución de los porcentajes (60-40) debido a la naturaleza mixta de este contrato que conlleva un análisis de las características técnicas de los productos licitados, pero también de los aspectos del servicio de suministro relacionados con la calidad, la eficiencia y la sostenibilidad de la gestión logística, los recursos materiales y humanos que se requieren para la realización del mismo, así como la capacidad de digitalización del proceso, que garantice la mayor seguridad y eficiencia del proceso de utilización de estos productos.

Añadir que nuestro último concurso mixto abierto de Fluidoterapia realizado en el 2020 y actualmente en vigor (2020-0-181), también se licitó con esta distribución de porcentajes.

Por último, reseñar que el portal del contratante de la Comunidad de Madrid, aparecen expedientes relativos a otros Hospitales del SERMAS que han licitado recientemente concursos con el mismo objeto de contrato y configuración mixta y que reflejan esta misma proporción de porcentajes (60-40).

La fórmula económica que se ha propuesto en el criterio precio en este expediente valora la oferta económica que, necesariamente, habrá de recibir la puntuación más alta al licitador que oferte un precio inferior y la más baja la que presente el precio superior, recibiendo 0 puntos el que iguale la oferta al precio de licitación, el resto de los puntos se reparte atendiendo al ahorro que cada proposición, por sí misma, supone para el órgano de contratación (cuanto más barata es la proposición, más puntos obtiene).

Por tanto, el modelo propuesto permite adecuarse eficazmente al cumplimiento de los principios de transparencia, no discriminación e igualdad de trato, y, a su vez, contribuir al de control de gasto y de eficiencia de los fondos públicos.

#### **- Criterios relacionados con el coste de la proposición y en consideración del precio:**

Precio: 60 %

**LAS OFERTAS QUE IGUALEN EL IMPORTE DE LICITACIÓN OBTENDRAN 0 PUNTOS, AL RESTO SE LES APLICARÁ LA FORMULA:**

$$P \text{ ECONOMICA} = 60 * ((A-B/A-C)) ^ (1/6)$$

Siendo:

A= PRECIO LICITACION

B=OFERTA A VALORAR

C=OFERTA MÁS BAJA.

**Criterios cualitativos, tendentes a la valoración óptima de la calidad de las proposiciones:**

Evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas: 10 %

Evaluables mediante juicios de valor: 30 %

**11. JUSTIFICACIÓN DE LA ELECCIÓN DE LOS CRITERIOS DE DESEMPATE (art. 147 LCSP)**

Atendiendo a los criterios establecidos en el artículo 147 de la LCSP, la selección de los criterios de desempate obedece al establecimiento de una prelación que, estando adecuadamente vinculada al objeto del contrato y resultando proporcional al mismo, solvente los empates que se produzcan entre dos o más ofertas en atención a criterios de compromiso social. (Ver PCAP)

**12. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN (art. 202 LCSP)**

Atendiendo al contenido del artículo 202 de la LCSP, el adjudicatario del contrato, durante la ejecución del mismo, se compromete (mediante declaración responsable) al cumplimiento de las condiciones especiales de ejecución que se detallan en el apartado 17 de la cláusula 1 del PCAP.

Entre las metas de la Estrategia de Transformación del H12O, se contempla el compromiso con la eficiencia y el desarrollo sostenible. En esta línea, ocupa un lugar destacado la protección del Medio Ambiente; Por este motivo, es fundamental que las empresas que ofrezcan sus productos adquieran el compromiso de prevenir y reducir los impactos ambientales con una actitud responsable frente al Medio Ambiente, en cualquier etapa de su ciclo de vida, ya sea en el origen (fabricación) como en el destino (comercialización y puesta a disposición).

Los criterios de gestión de residuos y de reducción de embalajes y plásticos en todo proceso productivo, entendemos que son esenciales para una eficiente y adecuada protección medioambiental. Una de las cuestiones que mayor impacto medioambiental son por un lado los residuos y su gestión sean lo más ecológico posible de la misma forma que la limitación, gestión, producción de los embalajes y plásticos establecidos.

**13. PENALIDADES**

El objeto de la presente contratación es especialmente sensible, por lo que es necesario, que se tengan en cuenta las penalidades que se recogen a continuación, con el fin de poder llevar a cabo la ejecución del contrato de forma diligente.

- Por demora.
- Por incumplimiento de la ejecución parcial de las prestaciones definidas en el contrato
- Por cumplimiento defectuoso de la prestación objeto del contrato.
- Por infracción de las condiciones establecidas para la subcontratación.
- Por incumplimiento de los pagos a los subcontratistas o suministradores.
- Por incumplimiento del compromiso de dedicar o adscribir a la ejecución del contrato los medios personales y materiales suficientes para ello

### RESUELVE

**Acordar el inicio del expediente** de contratación del contrato mixto de suministro de medicamentos de fluidoterapia y el servicio de gestión integral de su aprovisionamiento logístico en el Hospital Universitario 12 de Octubre, por un importe total, IVA incluido, de **1.199.988,52 €**.

En Madrid, a fecha de firma  
LA DIRECTORA GERENTE,

Firmado digitalmente por: MARTÍNEZ DE PANCORBO GONZÁLEZ MARÍA DEL CARMEN  
Fecha: 2025.10.30 18:05

Fdo.: Carmen Martínez de Pancorbo González.

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultados los datos personales protegidos y los códigos que permitían acceder al original.