

ORDEN

Exp.: A/SER-052556/2025

ORDEN DE LA CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO POR LA QUE SE DETERMINA EL ALCANCE DE LA RETROACCIÓN DE ACTUACIONES ACORDADA EN EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN DE SERVICIOS DENOMINADO SERVICIOS DE LIMPIEZA DE INMUEBLES DE CARÁCTER RESIDENCIAL PROPIEDAD DE LA COMUNIDAD DE MADRID (3 LOTES)

ANTECEDENTES

Primero. La Consejería de Economía, Hacienda y Empleo mediante Orden de fecha 30 de diciembre de 2025 inició el expediente de contratación de servicios denominado SERVICIOS DE LIMPIEZA DE INMUEBLES DE CARÁCTER RESIDENCIAL PROPIEDAD DE LA COMUNIDAD DE MADRID (3 LOTES) tramitado como procedimiento abierto simplificado con pluralidad de criterios y con un presupuesto base de licitación de 28.114,37 euros.

Segundo. Con fecha 9 de febrero de 2026 se aprueban los pliegos, el gasto y el expediente del contrato y se procede a la apertura del procedimiento de adjudicación.

Tercero. El anuncio de licitación se publicó en el Perfil del Contratante el 17 de febrero de 2026, finalizando el plazo de presentación de proposiciones el 4 de marzo de 2026 a las 23:59 horas.

Cuarto. El día 5 de marzo de 2026 la unidad promotora del contrato puso en conocimiento de la Mesa de Contratación de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo que la empresa actualmente prestadora del servicio había comunicado que la información facilitada por ella misma en su momento, relativa al personal adscrito al contrato susceptible de subrogación, no coincidía con la realidad actual del servicio, aportando nueva documentación que acreditaba que el servicio es atendido por dos personas y no por una, como se había remitido inicialmente.

Esta circunstancia es ajena a la actuación de la Administración, al haberse limitado a incorporar al pliego la información facilitada por el contratista saliente.

Quinto. En sesión celebrada el 5 de marzo de 2026, la Mesa de Contratación, acordó no proceder a la apertura de las proposiciones presentadas y propuso al órgano de contratación la retroacción de actuaciones al momento previo a la aprobación de los pliegos, al considerar que la discrepancia detectada afecta de manera sustancial a la adecuada elaboración de las ofertas.

Sexto.- Con fecha 6 de marzo de 2026 el órgano de contratación acordó la retroacción de actuaciones del expediente de contratación denominado "Servicios de limpieza de inmuebles

de carácter residencial propiedad de la Comunidad de Madrid (3 lotes)” al momento inmediatamente anterior a la aprobación de los pliegos, a fin de proceder a la actualización de la información relativa al personal adscrito al servicio susceptible de subrogación contenida en el Anexo I del Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero. El procedimiento de contratación pública se rige por los principios de igualdad de trato, no discriminación, transparencia y libre concurrencia, conforme al artículo 1 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público (LCSP), los cuales exigen que la información puesta a disposición de los licitadores sea veraz, completa y suficiente.

Segundo. Según el artículo 122 de la LCSP: “1. *Los pliegos de cláusulas administrativas particulares deberán aprobarse previamente a la autorización del gasto o conjuntamente con ella, y siempre antes de la licitación del contrato, o de no existir esta, antes de su adjudicación, y solo podrán ser modificados con posterioridad por error material, de hecho o aritmético.*”

Tercero.- Respecto de los pliegos de prescripciones técnicas, el artículo 124 de la LCSP dispone que: “*El órgano de contratación aprobará con anterioridad a la autorización del gasto o conjuntamente con ella, y siempre antes de la licitación del contrato, o de no existir esta, antes de su adjudicación, los pliegos y documentos que contengan las prescripciones técnicas particulares que hayan de regir la realización de la prestación y definan sus calidades, sus condiciones sociales y ambientales, de conformidad con los requisitos que para cada contrato establece la presente Ley, y solo podrán ser modificados con posterioridad por error material, de hecho o aritmético. En otro caso, la modificación del pliego conllevará la retroacción de actuaciones*”.

Cuarto.- El artículo 117 de la LCSP dispone que “*Completado el expediente de contratación, se dictará resolución motivada por el órgano de contratación aprobando el mismo y disponiendo la apertura del procedimiento de adjudicación. Dicha resolución implicará también la aprobación del gasto, salvo en el supuesto excepcional de que el presupuesto no hubiera podido ser establecido previamente, o que las normas de desconcentración o el acto de delegación hubiesen establecido lo contrario, en cuyo caso deberá recabarse la aprobación del órgano competente. Esta resolución deberá ser objeto de publicación en el perfil de contratante*”.

Quinto.- El artículo 51 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común, dispone que “*El órgano que declare la nulidad o anule las actuaciones dispondrá siempre la conservación de aquellos actos y trámites cuyo contenido se hubiera mantenido igual de no haberse cometido la infracción.*”

Sexto. Conforme al artículo 21 de la Ley 40/2015, corresponde a los órganos administrativos dictar las resoluciones necesarias para asegurar la legalidad de los procedimientos y corregir aquellas situaciones que puedan afectar a su validez.

Por todo lo anterior, y en uso de las atribuciones que me han sido conferidas por las disposiciones vigentes,

DISPONGO

1.- Dejar sin efecto la aprobación del pliego de prescripciones técnicas particulares y la aprobación del expediente de contratación de servicios denominado “Servicios de limpieza de inmuebles de carácter residencial propiedad de la Comunidad de Madrid (3 lotes)” realizada mediante la Orden de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, de fecha 9 de febrero de 2026, como consecuencia de la retroacción de actuaciones del expediente de contratación acordada mediante Orden de fecha 6 de marzo de 2026.

2.- Declarar la validez de las actuaciones preparatorias del expediente de contratación, así como del acuerdo del órgano de contratación de inicio de fecha 30 de diciembre de 2025 y la aprobación del pliego de cláusulas administrativas particulares y el gasto, realizada mediante la Orden de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, de fecha 9 de febrero de 2026.

Contra el presente acto, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse, con carácter potestativo, recurso especial en materia de contratación, de acuerdo con lo establecido en los artículos 44 y siguientes de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, en el plazo de quince días hábiles computados conforme a lo dispuesto en su artículo 50.1, en la forma prevista en el artículo 51 de dicha ley y sus disposiciones de desarrollo, ante el órgano de contratación o ante el Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid como órgano competente para resolverlo.

Alternativamente, podrá interponerse recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses ante la Sala de lo Contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Madrid, según se establece en los artículos 8, 10 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

Todo ello sin perjuicio de cualquier otro recurso que se estime procedente interponer.

LA CONSEJERA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO
P.D. LA DIRECTORA GENERAL DE PATRIMONIO Y CONTRATACIÓN

Orden 17/04/2024, BOCM 07/05/2024

Firmado digitalmente por: MARTÍN DE LA PEÑA BEATRIZ
Fecha: 2026.04.28 11:51