

“Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el código que permitiría comprobar el original.”



BASES DE LA CONVOCATORIA DE LA CONSULTA PRELIMINAR AL MERCADO PARA LA IDENTIFICACIÓN DE PROPUESTAS INNOVADORAS EN LAS REDES DE DETECCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES.

(Expediente CPM-ASEM-01/2026)

1. Antecedentes

La Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 (ASEM 112) es el organismo público encargado de la dirección y gestión del Sistema Integrado de Protección Civil y Emergencias de la Comunidad de Madrid, conforme a la Ley 5/2023, de 22 de marzo, que configura un modelo de coordinación unificada para la prevención, vigilancia y respuesta ante riesgos de protección civil. La Agencia integra y dirige operativamente a los servicios de bomberos, agentes forestales, agrupaciones municipales de protección civil y otros recursos autonómicos, desempeñando un papel central en la gestión de los incendios forestales en la región.

En el contexto nacional, el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico ha informado, en su Avance Informativo de Incendios Forestales a octubre de 2025, de 7.808 siniestros en España, con 349.984,22 hectáreas de superficie forestal afectada. Este volumen representa aproximadamente el 1,25 % de la superficie forestal del país y comprende 63 grandes incendios superiores a 500 hectáreas, lo que confirma la persistencia de un riesgo estructural elevado y condiciones de propagación cada vez más severas.

La Comunidad de Madrid articula el Plan Especial de Protección Civil de Emergencia por Incendios Forestales (INFOMA), vigente todo el año y con un periodo de peligro alto entre el 15 de junio y el 30 de septiembre. Según los datos oficiales de la Memoria de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112, en 2024 se registraron 265 siniestros forestales, de los cuales 204 fueron conatos, incendios con menos de una hectárea afectada. La superficie total quemada ascendió a 1.707,55 hectáreas, lo cual representa un aumento del 50% de la media de superficie afectada en los últimos 5 años.

La red de vigilancia contra incendios forestales de la Comunidad de Madrid está compuesta por 34 puestos de vigilancia fijos y 4 cámaras de videovigilancia a 2024. Como parte de la mejora en las condiciones de los puestos de vigilancia y en cumplimiento de la normativa de prevención de riesgos laborales, se realizan obras de mantenimiento cada año.

Para la campaña 2025, la Comunidad de Madrid ha reforzado el Plan INFOMA con una inversión de casi 51 millones de euros, lo que supone un incremento del 8,4 % respecto al presupuesto de la campaña anterior, y con la participación de 5.970 profesionales y voluntarios de seguridad y emergencias coordinados desde la ASEM 112.

Las principales referencias técnicas a nivel europeo y global señalan la necesidad de integrar observación satelital, sensorización terrestre y análisis automatizado. El European Forest Fire Information System (EFFIS), gestionado por el Centro Común de Investigación (JRC) de la Comisión Europea, establece estándares de monitorización y alerta basados en datos multispectrales y térmicos, modelos meteorológicos y herramientas de predicción en tiempo casi real. A escala internacional, el Global Fire Monitoring Center (GFMC) de Naciones Unidas y el programa Copernicus EMS proporcionan directrices y servicios avanzados para la detección, cartografía rápida y seguimiento de incendios, fomentando la interoperabilidad entre sistemas nacionales y regionales.

Complementariamente, plataformas científicas como GOF-C-GOLD y las recomendaciones técnicas de la FAO insisten en la adopción de tecnologías inteligentes, modelos predictivos y redes de vigilancia integradas.

Ante esta realidad, la ASEM 112 ha identificado la necesidad de explorar soluciones tecnológicas innovadoras que fortalezcan las redes de detección de incendios forestales en la Comunidad de Madrid. El propósito es avanzar hacia una red integrada, autónoma y conectada, capaz de detectar indicios tempranos de fuego, correlacionar información procedente de sensores distribuidos, cámaras ópticas y térmicas, sistemas no tripulados (UAS) y datos meteorológicos, y generar alertas inteligentes para la toma de decisiones en tiempo real. Esta orientación se ajusta al marco previsto en la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público, que incorpora la Compra Pública de Innovación como mecanismo para impulsar la modernización de los servicios públicos mediante la contratación de soluciones tecnológicas avanzadas.

La presente Consulta Preliminar al Mercado (CPM) se alinea con los objetivos del Plan Especial de Protección Civil de Emergencia por Incendios Forestales de la Comunidad de Madrid (INFOMA), que tiene como finalidad prevenir o hacer frente de forma ágil y coordinada a los distintos supuestos que puedan presentarse en relación a eventos relacionados con incendios forestales. A través de esta consulta, la ASEM 112 busca identificar el estado del arte y las capacidades del mercado en materia de detección avanzada de incendios forestales, con el fin de orientar una futura actuación de innovación precomercial o de compra pública innovadora que permita mejorar la eficacia, resiliencia y eficiencia del sistema regional de emergencias.

Primero. Objeto.

El objeto de la convocatoria de la Consulta Preliminar al Mercado (CPM) es la búsqueda de soluciones de innovación en el marco del reto, detallado en Anexo I.

A continuación, se enumera la documentación que integra la presente convocatoria:

- Anexo I Especificaciones técnicas del reto innovador.
- Anexo II Formulario de solicitud.
- Anexo III Formulario para consultas durante el proceso.
- Anexo IV Preguntas frecuentes.

La participación en la presente CPM supone la aceptación de las condiciones establecidas en la presente convocatoria.

Segundo. Finalidad.

La finalidad de la CPM es recabar información actualizada que permita a la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 (ASEM 112) preparar futuras actuaciones de Compra Pública de Innovación (CPI) e informar a los operadores económicos sobre los planes y requisitos asociados a la posible contratación.

A través de esta CPM se busca promover la participación de personas físicas o jurídicas que presenten soluciones tecnológicas innovadoras orientadas a dar respuesta a los retos y necesidades identificados en las redes de detección de incendios forestales, con el fin de disponer del conocimiento necesario sobre las mejores propuestas que el mercado pueda desarrollar y así definir las especificaciones funcionales que permitan la innovación en este ámbito.

Tercero. Personas participantes.

Podrán participar todas aquellas personas físicas o jurídicas que quieran presentar propuestas para esta necesidad no cubierta.

Se admite la presentación de varias propuestas por una misma persona física o jurídica, ya sea individual o de forma conjunta entre operadores.

Cuando una propuesta se presente de forma conjunta por un grupo de personas o entidades deberá identificarse aquélla que las represente, a efectos de interlocución con ASEM 112.

Cuarto. Presentación de propuestas.

La presentación de propuestas se realizará conforme a las reglas siguientes:

1. Las propuestas se realizarán cumplimentando todos los apartados del Anexo II Formulario de solicitud. Este formulario se podrá acompañar de la documentación complementaria que se considere necesaria para un mejor desarrollo de la propuesta.
2. Las propuestas se remitirán por correo electrónico a [<forestales.bomberos@madrid.org>](mailto:forestales.bomberos@madrid.org). El asunto del correo deberá indicar obligatoriamente: **ref. "CPM ASEM 112- nombre de la empresa proponente"**. En caso de que una misma entidad interesada presente varias propuestas, cada una de las propuestas se remitirán por separado a través de correo electrónico, conforme a lo establecido en la presente convocatoria y diferenciando claramente la documentación correspondiente a cada una de las propuestas.
3. El tamaño máximo del correo electrónico que contenga la propuesta será de 10 Mb. En caso de que el volumen de los archivos que se remitan sea superior a 10MB, se deberá consultar con ASEM 112 las opciones disponibles para hacer un envío seguro de la información, si bien, siempre deberá remitirse por correo electrónico el Anexo II Formulario de solicitud.
4. Se pondrá a disposición de las personas interesadas un formulario para consultas (Anexo III), que podrá ser utilizado para plantear aquellas dudas que no se encuentren resueltas en el Anexo IV sobre Preguntas frecuentes. El Anexo III Formulario para consultas, se remitirá por correo electrónico a [<forestales.bomberos@madrid.org>](mailto:forestales.bomberos@madrid.org). El asunto del correo deberá indicar obligatoriamente: **ref. "CPM ASEM 112" – Duda - el nombre de la empresa"**. El plazo de resolución de dudas finalizará **siete días naturales** antes de la finalización del plazo de presentación de propuestas. En caso de que ASEM 112 opte por ampliar dicho plazo, el de resolución de dudas se ampliará en la misma medida.
5. Asimismo, se dispone del Anexo IV Preguntas frecuentes, documento donde se recogen las preguntas más habituales y sus respuestas, y que será actualizado de forma periódica recogiendo las consultas que se reciban a través del Formulario para consultas (Anexo III). En el Anexo IV Preguntas frecuentes se incluirá toda la información recogida como pregunta y respuesta, por lo que las preguntas realizadas no incluirán información que la entidad que realiza la consulta considere confidencial.
6. A los efectos de identificación de la propuesta e interlocución con las personas proponentes, en caso de que una propuesta se presente de forma conjunta, la documentación se remitirá en un único correo electrónico.

7. Las propuestas de solución podrán presentarse en cualquier momento a partir de la fecha de inicio indicada en la presente convocatoria, y siempre que ésta permanezca abierta, según se indica en el apartado octavo.

Quinto. Asesoramiento técnico.

ASEM 112 podrá solicitar el asesoramiento técnico externo que considere necesario para la correcta ejecución de la CPM. Las personas que participen en el asesoramiento no podrán participar en las futuras licitaciones derivadas de la CPM. Asimismo, a la conclusión de la CPM se publicarán en el Portal de Contratación de la Comunidad de Madrid las personas que hayan participado en el mismo.

Particularmente, se contará con el asesoramiento y apoyo de la empresa consultora Science & Innovation Link Office (SILO) para el desarrollo de las actuaciones necesarias en el proceso de CPM.

Sexto. Aplicación de los principios de transparencia, no discriminación e igualdad de trato, ni falseamiento de la competencia.

Durante la consulta, los contactos mantenidos con las personas participantes o el intercambio de información no podrán dar lugar a infracciones de los principios de transparencia, no discriminación e igualdad de trato, ni que tengan como efecto restringir o limitar la competencia, ni otorgar ventajas o derechos exclusivos.

Para asegurar la transparencia en el desarrollo de la CPM, la puesta a disposición de la mayor información posible y el intercambio eficaz de experiencias y opiniones, ASEM 112 mantendrá accesible y actualizada la información sobre la CPM a través del Portal de Contratación de la Comunidad de Madrid.

La participación en la presente CPM no otorga ningún derecho ni preferencia alguna con respecto a la participación en eventuales licitaciones que puedan convocarse con objeto de la presente CPM.

En particular, en aplicación de los principios de transparencia, no discriminación e igualdad de trato, ASEM 112 podrá publicar cualquier información intercambiada en el marco de la presente convocatoria a través del Portal de Contratación de la Comunidad de Madrid.

A tal efecto, ASEM 112 tomará las medidas necesarias para garantizar el mantenimiento de los citados principios en el desarrollo de la presente CPM.

Asimismo, ASEM 112 publicará los resultados finales obtenidos en la presente Consulta preliminar.

ASEM 112, adoptará las medidas necesarias para evitar cualquier situación que suponga un conflicto de intereses. El concepto de conflicto de intereses abarcará, al menos, cualquier situación en la que el personal al servicio del órgano de contratación, que además participe en el desarrollo del procedimiento de licitación o pueda influir en el resultado del mismo, tenga directa o indirectamente un interés financiero, económico o personal que pudiera parecer que compromete su imparcialidad e independencia en el contexto del procedimiento de licitación.

Aquellas personas o entidades que, teniendo conocimiento de un posible conflicto de interés o de cualquier situación que pueda conducir a un conflicto de intereses durante el desarrollo de la CPM, deberán ponerlo inmediatamente en conocimiento de ASEM 112.

Séptimo. Desarrollo de la consulta.

El procedimiento de la CPM no tiene carácter vinculante, ni para ASEM 112, ni para ninguna de las entidades participantes.

ASEM 112 estudiará todas las propuestas presentadas. Si se considerasen de interés, podrá realizar convocatorias individuales a las personas proponentes para una presentación más detallada o para la ampliación de la información sobre la propuesta. En caso de que esta ampliación de información fuese de interés para todas las personas participantes, la información podrá publicarse requiriéndose previamente el consentimiento expreso de la persona proponente.

ASEM 112 no asumirá ningún coste con ocasión de la participación de las entidades participantes en la CPM.

Durante el desarrollo de la consulta, ASEM 112 podrá celebrar jornadas, eventos y/o reuniones, para explicar o difundir información sobre la CPM en relación con cualquiera de las fases anteriormente mencionadas, siempre cumpliendo con los principios de igualdad, transparencia, y no discriminación. La información sobre los diferentes eventos que se organicen en el marco de la presente CPM se difundirá por parte de ASEM 112 a través de los medios que considere adecuados.

ASEM 112 podrá efectuar convocatorias complementarias, individuales o colectivas, peticiones de información por escrito, por teléfono, por medios electrónicos; asimismo podrá solicitar demostraciones respecto de las soluciones propuestas.

Durante el desarrollo de la consulta ASEM 112 podrá publicar información relativa a los avances de la consulta, con la finalidad de concretar la necesidad no cubierta y dar paso a consultas más específicas dentro de la presente CPM.

ASEM 112 podrá publicar actualizaciones de los retos de la presente CPM. Podrá, por tanto, añadir nuevos retos o reformularlos, fruto de la evolución del propio proceso de CPM.

Finalizada la consulta, ASEM 112 publicará un Informe de Conclusiones de la CPM.

Octavo. Plazo de presentación.

El plazo para la presentación de propuestas se iniciará desde el día siguiente a la publicación de la CPM en el Portal de Contratación de la Comunidad de Madrid, y finalizará el día **19 de marzo de 2026 a las 15h.**

Este plazo podrá ser ampliado, lo cual se publicará, en todo caso, a través del Portal de Contratación de la Comunidad de Madrid, sin perjuicio de que se utilicen otros canales de difusión.

Noveno. Idioma.

El idioma oficial de esta CPM es el español. Las personas proponentes podrán presentar sus propuestas o solicitudes de información en español. El idioma en que se emitirán las respuestas a las consultas será en español.

Décimo. Resultado de la CPM.

ASEM 112 estudiará las propuestas que se presenten con la finalidad de preparar correctamente la licitación, y que se definan las especificaciones funcionales o técnicas detalladas en los eventuales procedimientos de contratación.

ASEM 112 actualizará el informe de conclusiones que incluirá todas las actuaciones realizadas. En el informe se describirán todas las acciones llevadas a cabo, las entidades consultadas, las cuestiones

que se les han formulado y las respuestas obtenidas. Este informe se publicará en el Portal de Contratación de la Comunidad de Madrid.

Undécimo. Publicidad.

ASEM 112 publicará toda la información relativa a la presente CPM a través del Portal de Contratación de la Comunidad de Madrid. Además, a través de la [web](#), ASEM 112 publicará la información sobre la CPM. Asimismo, ASEM 112 podrá utilizar simultáneamente otros canales de difusión adecuados para la difusión y desarrollo de la presente CPM.

ASEM 112 podrá publicar, previa autorización expresa de la persona proponente, la información que contenga la documentación que forme parte de su propuesta, salvo que la persona proponente haya declarado su contenido como confidencial.

En todo caso, ASEM 112 publicará un Informe de Conclusiones de la CPM en la que incluirá la información, que considere relevante de cada propuesta y que no haya sido declarada como confidencial por parte de las personas proponentes.

Duodécimo. Protección de datos de carácter personal y deber de confidencialidad.

En cumplimiento de lo previsto en el Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos, así como en cumplimiento de lo previsto en la normativa nacional sobre protección de datos, le informamos que el Responsable del Tratamiento es La Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 (ASEM 112), con domicilio en la Avenida de los Bomberos, 2, Las Rozas, 28232, Madrid. Correo: [<protecciondatos.asem@madrid.org>](mailto:protecciondatos.asem@madrid.org).

Los datos de carácter personal que se provean en el curso del presente procedimiento de Consulta se tratarán con la finalidad de analizar las capacidades del mercado y del ecosistema para dar respuesta al reto planteado. Los datos se conservarán durante el periodo de vigencia del presente proceso de Consulta. Posteriormente la información se conservará bloqueada durante el plazo de prescripción de acciones legales y superado dicho plazo, se suprimirá la información.

La base que legitima el tratamiento es la realización de un proceso de prospección e identificación de las capacidades técnicas, tecnológicas y empresariales en el marco de uno o más eventuales procesos de contratación derivados de la presente consulta.

Le informamos que no se prevén cesiones de datos a terceros, a menos que se requiera por imperativo legal. La persona interesada tiene los siguientes derechos en materia de protección de datos:

- Derecho a solicitar el acceso a sus datos personales.
- Derecho a solicitar su rectificación o supresión.
- Derecho a solicitar la limitación de su tratamiento.
- Derecho a oponerse al tratamiento.
- Derecho a la portabilidad de los datos.
- Derecho a retirar el consentimiento prestado.

- Derecho a no ser objeto de una decisión basada únicamente en el tratamiento automatizado, incluido la elaboración de perfiles, que produzca efectos jurídicos en su persona o le afecte significativamente de modo similar.

Para hacer efectivos estos derechos, puede enviar un email a [<protecciondatos.asem@madrid.org>](mailto:protecciondatos.asem@madrid.org).

A dichos datos de carácter personal, salvo retirada expresa del consentimiento, tendrá acceso Science & Innovation Link Office (SILO), en el marco de la asistencia técnica operativa a ASEM 112 y siempre dentro del ámbito de la presente Consulta.

En los casos en los que considere que durante el tratamiento se han vulnerado sus derechos en materia de protección de datos, el interesado puede presentar una reclamación ante la Autoridad de Control en materia de Protección de Datos (AEPD- www.agpd.es.) Asimismo, el Usuario puede dirigirse a nuestro delegado de Protección de Datos en la siguiente dirección de email: [<protecciondatos.asem@madrid.org>](mailto:protecciondatos.asem@madrid.org)

Sin perjuicio de la posibilidad de divulgación de la información contenida en las propuestas siempre y cuando no tenga carácter confidencial, ASEM 112 no podrá divulgar la información técnica y/o comercial que, habiendo sido facilitada por las entidades proponentes, éstas hubieran designado como confidencial.

Serán las entidades participantes quienes deberán identificar la documentación o la información técnica y/o comercial que tenga carácter confidencial, no siendo admisible que efectúen una declaración general en la que todos los documentos o toda la información tengan carácter confidencial. Este carácter confidencial afecta, en particular, a los secretos técnicos o comerciales y a los aspectos confidenciales de su solución. En este sentido, el contenido de la información incluida en el formulario disponible en el Anexo II, en ningún caso podrá ser calificado de confidencial, y la información en él contenida podrá ser objeto de publicación. Únicamente los archivos indicados en el Anexo II y que se adjuntarán a la propuesta podrán designarse como confidenciales, total o parcialmente. Esta circunstancia deberá quedar reflejada en el citado Anexo mediante la cumplimentación de la casilla que determina el carácter confidencial del archivo al que haga referencia.

Décimo tercero. Derechos de Explotación de la Propiedad Intelectual y/o Industrial.

El uso de la información contenida en las propuestas presentadas por las personas proponentes se limita exclusivamente a su posible inclusión en el informe de conclusiones y/o en la documentación técnica que contenga las especificaciones funcionales en un eventual procedimiento de CPI.

Asimismo, en el marco de una eventual licitación de CPI, se contempla que los derechos de propiedad intelectual y/o industrial derivados de las soluciones desarrolladas serán objeto de una regulación específica. Dicha regulación establecerá el marco en el que la Administración Pública participe, de forma proporcional y adecuada, en la titularidad, uso o retorno económico (royalties, licencias, etc.) que pueda derivarse de estos derechos, en línea con los principios de interés público. Esta participación y regulación se definirán conforme al procedimiento administrativo correspondiente y a la normativa aplicable.

Décimo cuarto. Expedientes de contratación.

A partir de las propuestas de solución de innovación recogidas como resultado de esta CPM, ASEM 112 podrá iniciar el correspondiente procedimiento de CPI.

Este procedimiento podrá tener en cuenta toda la información recogida durante el procedimiento de la CPM incluyendo, pero no limitado a criterios técnicos, funcionales, organizativos o metodológicos.

En Madrid, a la fecha de firma electrónica.

EL DIRECTOR GENERAL DE EMERGENCIAS

Firmado digitalmente por: GUIJARRO MERELLES JOSÉ JAVIER
Fecha: 2026.02.16 16:29

Javier Guijarro Merelles