

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitían acceder al original

EXPTE. A/SER-002407/2026

DENOMINACIÓN: SERVICIO DE CODIFICACIÓN DE EPISODIOS ASISTENCIALES DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO EL ESCORIAL

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD Y ECONÓMICA PARA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO

1. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD Y AUSENCIA DE MEDIOS

De conformidad con lo previsto en el artículo 28 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público (LCSP), las entidades del sector público únicamente podrán celebrar contratos que resulten necesarios para el cumplimiento y realización de sus fines institucionales.

El Hospital Universitario El Escorial, adscrito al Servicio Madrileño de Salud, tiene entre sus funciones esenciales la prestación de asistencia sanitaria integral y la adecuada gestión clínica y epidemiológica derivada de la información asistencial generada. Para ello, la codificación clínica de los episodios asistenciales constituye una actividad imprescindible para:

- La elaboración y mantenimiento del Conjunto Mínimo Básico de Datos (CMBD).
- La gestión y explotación de la actividad asistencial, epidemiológica y de calidad.
- El cumplimiento de las obligaciones de información ante el SERMAS y el Ministerio de Sanidad.
- El adecuado funcionamiento de los sistemas de información hospitalarios, facturación, planificación, cartera de servicios y análisis de resultados.

El Hospital no dispone de recursos humanos propios especializados con la capacidad técnica y experiencia requeridas para asumir la totalidad del volumen de episodios a codificar, que asciende anualmente a:

- 4.050 episodios de hospitalización.
- 2.100 episodios de Cirugía Mayor Ambulatoria.
- 5.556 episodios de Hospital de Día Médico y Procedimientos Ambulatorios de Especial Complejidad.

Asimismo, el proceso requiere:

- Conocimiento acreditado y actualizado en CIE-10-ES diagnósticos y procedimientos.

- Experiencia mínima de 5 años en codificación en HCE Selene.
- Disponibilidad de un equipo estable de codificadores, homogéneo y técnicamente acreditado.
- Obligatoria presencia en el SADC al menos 1–2 días/semana y reuniones mensuales y trimestrales con facultativos.
- Control de calidad semestral con auditor externo validado por el SADC.

Estas funciones revisten una especial complejidad técnica, así como un nivel de especialización que no puede ser cubierto con personal propio. En consecuencia, la externalización del servicio se configura como la única vía viable para garantizar el cumplimiento de las obligaciones institucionales del centro, la calidad de la información codificada, la continuidad asistencial y el envío en plazo de los ficheros requeridos por el SERMAS.

El gasto se realiza con cargo al Programa Presupuestario 312A, partida presupuestaria 22706.

2. CODIFICACIÓN DEL OBJETO DEL CONTRATO

A los efectos del Reglamento (CE) Nº 213/2008, de 28 de noviembre de 2007, sobre la codificación correspondiente a la nomenclatura del vocabulario Común de Contratos Públicos (CPV), le corresponde el código 72330000-2 *Servicios de normalización y clasificación de contenidos o datos*.

3. CARACTERÍSTICAS DEL SERVICIO

El contrato tiene por objeto la prestación del servicio de codificación clínica de episodios asistenciales del Hospital Universitario El Escorial, incluyendo:

- Codificación completa a partir de la HCE y documentación clínica asociada.
- Registro directo en Selene.
- Revisión de episodios de alta por fallecimiento, REA, UCI, Obstetricia, Neonatología, etc.
- Codificación de procedimientos diagnósticos y terapéuticos obligatorios.
- Elaboración de informes mensuales e indicadores (altas, estancia, IEMA, IC, IF, GRD, etc.).
- Búsquedas documentales y análisis de casuística para facultativos.
- Reuniones mensuales con el SADC y trimestrales con los servicios clínicos.
- Auditoría semestral de calidad.
- Corrección sin sobrecoste de episodios con errores o no conformidades.

El servicio se prestará conforme al Pliego de Prescripciones Técnicas (PPT) y tendrá

carácter contractual junto con el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP).

4. DIVISIÓN EN LOTES

No procede la división en lotes, atendiendo al art. 99.3.b) LCSP, por ser imprescindible la unificación de criterios y la necesidad de un equipo único, estable y homogéneo, evitando divergencias en la codificación y garantizando la trazabilidad del CMBD.

5. PLAZO DE EJECUCIÓN

El contrato tendrá una duración inicial de 12 meses, con posibilidad de prórrogas hasta un máximo de 36 meses adicionales, sin superar los 48 meses en total, conforme al art. 29.2 de la LCSP.

6. PRESUPUESTO Y VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

De acuerdo con el estudio económico efectuado, el presupuesto base de licitación para 12 meses es:

- **Base imponible:** 28.932,78 €
- **IVA (21%):** 6.075,89 €
- **Total:** **35.008,67 €**

El contrato no prevé revisión de precios.

El **valor estimado del contrato (art. 101 LCSP)** asciende a **115.731,12 €**, resultado de sumar el importe anual sin IVA y las posibles prórrogas.

La financiación se realizará con cargo a:

- **Programa 312A – Económica 22706**
- Año 2026: 17.504,34 €
- Año 2027: 17.504,33 €

7. ANÁLISIS ECONÓMICO Y FINANCIACIÓN

Para determinar el presupuesto se han utilizado:

- Costes de personal necesarios para el volumen total de episodios.

- Costes materiales asociados.
- Gastos generales (13%) y beneficio industrial (6%), según PCAP.
- Comparativa con contratos análogos en otros hospitales del SERMAS.
- Históricos del propio centro y precios de mercado.

La cuantía resultante se considera proporcionada, adecuada y coherente con el mercado y con la magnitud de los servicios requeridos.

El importe del contrato se aplicará a la partida presupuestaria que a continuación se detalla:

PROGRAMA: 312 A Centro Gestor: 171188219	Importe Total	Año 2026	Año 2027
Epígrafe: 22706	35.008,67 €	17.504,34 €	17.504,33 €

8. DIRECCIÓN Y SEGUIMIENTO DEL CONTRATO

Corresponde a la Dirección de Gestión la supervisión y seguimiento de la contratación realizando las funciones siguientes:

- Controlar la ejecución del contrato para constatar que el contratista cumple sus obligaciones de ejecución en los términos acordados en el contrato.
- Promover las reuniones que resulten necesarias al objeto de solucionar cualquier incidente que surja en la ejecución del objeto del contrato.
- Dar al contratista las instrucciones oportunas para asegurar el efectivo cumplimiento del contrato en los términos pactados, que serán inmediatamente ejecutivas en cuanto puedan afectar a la seguridad de las personas o cuando la demora en su aplicación pueda implicar que devengan inútiles posteriormente en función del desarrollo de la ejecución del contrato; en los demás casos, y en caso de mostrar su disconformidad el adjudicatario, resolverá sobre la medida a adoptar el órgano de contratación, sin perjuicio de las posibles indemnizaciones que puedan proceder.
- Determinar si la prestación realizada por el contratista se ajusta a las prescripciones establecidas para su ejecución y cumplimiento.
- Requerir, en su caso, la subsanación de los defectos observados o que proceda a un nuevo servicio de conformidad con lo pactado.

- Verificar el efectivo cumplimiento de las obligaciones del adjudicatario en materia social, fiscal y medioambiental, y en relación con los subcontratistas si los hubiera, así como el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el contrato que supongan la aportación de documentación o la realización de trámites de tipo administrativo
- Proponer la imposición de penalidades por incumplimientos contractuales.
- Informar en los expedientes de reclamación de daños y perjuicios que haya suscitado la ejecución del contrato, en caso de que proceda.

El responsable del contrato ha designado a la responsable del Servicio de Admisión y Documentación Clínica como encargada del seguimiento operativo y ejecución del contrato, que velará por la su correcta ejecución.

9. PROCEDIMIENTO, FORMA DE ADJUDICACIÓN Y CRITERIOS DE VALORACIÓN

El contrato a licitar es un contrato de servicios y su adjudicación se realizará por procedimiento abierto simplificado mediante pluralidad de criterios, en aplicación de los artículos 131.2, 146.1 y 159 de la Ley 9/2017, 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (En adelante LCSP), conforme a los términos y requisitos establecidos en dicho texto legal, entendiendo que es el procedimiento de elección que permite que cualquier interesado pueda participar en la convocatoria y presentar una oferta.

La tramitación del expediente para la adjudicación de este contrato es ordinaria, y está regulada en los artículos 156 y siguientes de la LCSP, conforme a los términos y requisitos establecidos en dicho texto legal.

La presentación de la proposición supone la aceptación por el licitador del contenido de los pliegos.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 145 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, *“La adjudicación de los contratos se realizará utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación en base a la mejor relación calidad-precio”*.

En base a lo anterior, se establecen los siguientes criterios de adjudicación del contrato, por considerarse idóneos para adjudicar el contrato a la oferta que represente la mejor relación calidad/precio, atendiendo a la naturaleza y características del objeto del contrato y a la salvaguarda del principio de proporcionalidad:

TIPO DE CRITERIO	PUNTUACIÓN
CRITERIO RELACIONADO CON LOS COSTES (precio)	70
CRITERIOS EVALUABLES DE FORMA AUTOMÁTICA POR APLICACIÓN DE FÓRMULAS	30

De conformidad con el artículo 145 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público (LCSP), la adjudicación de los contratos debe realizarse atendiendo a la mejor relación calidad-precio, pudiendo utilizarse para ello criterios económicos y criterios cualitativos directamente vinculados al objeto del contrato, siempre que permitan obtener prestaciones de mayor calidad y garanticen la concurrencia efectiva, la transparencia y la objetividad en la valoración.

Los criterios definidos en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para este contrato responden estrictamente a tales principios, configurándose como los adecuados para seleccionar la oferta que asegure la prestación del servicio con mayor eficacia técnica, mayor fiabilidad, mayor experiencia contrastada y mejor eficiencia económica.

A continuación, se exponen las razones que justifican cada uno de ellos.

1. Criterio económico: Precio (hasta 70 puntos)

El precio constituye un criterio esencial y objetivo para garantizar la correcta utilización de los recursos públicos y el cumplimiento de los principios de eficiencia, austeridad, economía y buena administración (art. 1 y 145 LCSP).

Se le asigna una ponderación del 70 %, justificada por:

- Que se trata de un contrato de servicios recurrentes, donde el componente económico tiene un peso relevante y homogéneo entre licitadores.
- La existencia de una clara definición técnica del servicio en el PPT, que garantiza que todas las ofertas cumplen las mismas condiciones de calidad mínima exigida; por ello, el precio puede ponderar de forma alta sin comprometer la calidad.
- El mercado de la codificación clínica presenta una competencia suficiente como para permitir una valoración económica proporcional mediante fórmula.

El uso de una fórmula lineal objetiva garantiza igualdad de trato, evita discrecionalidad y cumple el art. 146.2 LCSP.

2. Criterios cualitativos automáticos basados en experiencia (hasta 30 puntos)

En los contratos cuya prestación depende significativamente del factor humano, de la experiencia técnica y del conocimiento específico, como es el caso de la codificación clínica, la LCSP ampara expresamente la utilización de criterios de calidad que midan aspectos relacionados con la fiabilidad y competencia del adjudicatario (art. 145.2 LCSP).

En este contrato se incorporan tres criterios automáticos que no requieren juicio de valor, lo cual garantiza objetividad, seguridad jurídica y verificabilidad, al tiempo que se premian capacidades diferenciales. Son:

2.1. Experiencia acreditada (en meses) en codificación de episodios con uso de la CIE-10-ES en hospitales públicos, que exceda de la mínima exigida en el pliego técnico (5 años): (hasta 10 puntos)

Justificación:

- La codificación de episodios de hospitalización constituye el componente de mayor complejidad técnica, mayor necesidad de análisis clínico y mayor impacto en la asignación de GRD.
- La experiencia previa garantiza que la empresa ha afrontado volúmenes y casuísticas similares a las del Hospital Universitario El Escorial.
- Reduce riesgos operativos, mejora la fiabilidad del CMBD y disminuye la probabilidad de errores, no conformidades o reclamaciones en facturación.

Este criterio se vincula directamente al objeto del contrato, cumpliendo el art. 145.5 LCSP.

2.2. Experiencia acreditada en codificación de episodios con uso de la CIE-10-ES en hospitales del Servicio Madrileño de Salud (hasta 10 puntos)

Justificación:

- El SERMAS aplica instrucciones, normativa específica y procedimientos propios, además de herramientas de explotación de casuística particulares.
- Las empresas con experiencia en otros centros del SERMAS presentan mayor adaptación a los flujos de trabajo, a Selene, a los formatos del CMBD Madrid y a los plazos y cargas de verificación mensuales.
- Favorece la homogeneidad del sistema de información autonómico y reduce los tiempos de ajuste y formación interna.

Este criterio es plenamente objetivo y aporta valor añadido al servicio.

2.3. Experiencia acreditada (en meses) en codificación de episodios con uso de la CIE-10-ES en Hospitales con Historia Clínica Electrónica del sistema Selene, que exceda de la mínima exigida en el pliego técnico (5 años) (hasta 10 puntos)

Justificación:

- La codificación debe realizarse directamente en la Historia Clínica Electrónica Selene, lo que exige dominio previo de esta plataforma.
- La experiencia previa evita riesgos operativos tales como errores de registro, trazabilidad deficiente, problemas de acceso o duplicidades.
- Reduce la curva de aprendizaje y garantiza la agilidad necesaria para cumplir los plazos de entrega fijados por el SERMAS.

Dado que Selene es un sistema altamente especializado, este criterio mide una

capacidad esencial claramente vinculada al objeto del contrato (art. 145.2 LCSP).

10. CRITERIOS DE SOLVENCIA

Para valorar la solvencia, las empresas participantes deberán acreditar estar en posesión de unas condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional de acuerdo con los criterios de selección que, al amparo de los artículos 74, 87 y 89 de la LCSP, se indican a continuación.

10.1 Acreditación de la solvencia económica y financiera:

Artículo 87 de la LCSP, apartado 1.a) Volumen anual de negocios, o bien volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiera el contrato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas por importe igual o superior al exigido en el anuncio de licitación o en la invitación a participar en el procedimiento y en los pliegos del contrato o, en su defecto, al establecido reglamentariamente.

Criterio de selección:

El criterio para la acreditación de la solvencia económica y financiera será el volumen anual de negocios del licitador, que referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos deberá ser al menos una vez y media el valor de la anualidad media del contrato (anualidad media = base imponible del contrato dividido por el número de meses del plazo de ejecución inicial y multiplicado por 12): 43.399,26 euros.

10.2 Acreditación de la solvencia técnica:

Artículo 90 de la LCSP, apartado 1.a): Una relación de los principales servicios o trabajos realizados en los últimos cinco años que incluya importe, fechas y el destinatario, público o privado, de los mismos. Los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por éste o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario; en su caso, estos certificados serán comunicados directamente al órgano de contratación por la autoridad competente

- Artículo 90 de la LCSP, apartado 1.b): Indicación del personal técnico o de las unidades técnicas, integradas o no en la empresa, participantes en el contrato, especialmente aquellos encargados del control de calidad.

- Artículo 90 de la LCSP, apartado 1.e): Las titulaciones académicas y profesionales del

empresario y del personal directivo de la empresa y, en particular, del personal responsable de la ejecución del contrato.

Criterio de selección:

Artículo 90, apartado 1.a): El criterio para la acreditación de la solvencia técnica o profesional será el de la experiencia en la realización de trabajos del mismo tipo o naturaleza al que corresponde el objeto del contrato, que se acreditará con la relación de los principales servicios efectuados, en los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70% por ciento de la anualidad media del contrato: 20.252,95 euros.

El licitador debe demostrar su experiencia en servicios de codificación de episodios asistenciales, mediante certificados expedidos por la Dirección o responsable del servicio, en el que se certifique que la empresa licitadora ha prestado satisfactoriamente servicios de la misma naturaleza que los que son objeto de este expediente.

Nº de certificados = 3 (copia simple).

Artículo 90, apartado 1.b): Relación del personal adscrito al contrato y currículum de las personas encargadas del control de la calidad del servicio.

Artículo 90, apartado 1.e): Currículum del personal que prestará servicio en el centro para la ejecución del contrato y copia compulsada de los méritos declarados.

11. CONSTITUCIÓN DE GARANTÍA DEFINITIVA

De conformidad con el artículo 107.3 LCSP, el importe de la garantía a constituir se fija atendiendo al precio de licitación, IVA excluido (5 por 100 del precio de licitación, IVA excluido).

12. PLAZO DE GARANTÍA

Durante la ejecución del contrato y sus posibles prórrogas.

13. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN

Las condiciones especiales de ejecución del presente procedimiento se solicitarán para

dar cumplimiento a lo establecido en la Ley 7/2022, de 8 de abril, de Residuos y Suelos Contaminados para una Economía Circular y en la Ley 1/2024, de 17 de abril, de Economía Circular de la Comunidad de Madrid, así como para la mejora de los valores medioambientales y una gestión racional de los recursos naturales.

La empresa adjudicataria deberá adoptar las medidas preventivas que estén a su alcance con el fin de evitar cualquier incidente que pueda derivar en una contaminación del medioambiente, como puedan ser los vertidos líquidos indeseados, abandono de residuos o su incorrecta gestión, en especial, de aquellos considerados como peligrosos. El Hospital se reserva el derecho de repercutir al contratista el coste de reparación del daño ambiental derivado de un incidente ambiental causado por el adjudicatario.

Además, los contratistas deberán adoptar, durante la ejecución del contrato, al menos una de las medidas siguientes:

- a) El uso de subproductos, materiales valorizados, incluida la reutilización, así como las materias primas secundarias.
- b) La adopción de medidas para la prevención y minimización de los residuos (p.ej. envases y embalajes, residuos textiles, residuos peligrosos, desperdicio alimentario...etc.) que puedan generarse como resultado del bien o servicio objeto del contrato; así como la adopción de medidas para la mejora en la gestión de estos residuos.
- c) El uso de materiales, productos, servicios, diseños, procesos, métodos o técnicas que cuenten con algún sistema de etiquetado o certificado ecológico, declaración ambiental de producto (DAP) y de reducción de huella ambiental, huella de carbono o huella hídrica, en los términos de la legislación de contratos.
- d) La aplicación de criterios de durabilidad, funcionabilidad, reparación y extensión de la vida útil para los bienes, productos y materiales objeto del contrato, demostrable mediante herramientas de Análisis de Ciclo de Vida.
- e) El impulso de un consumo responsable y sostenible a través de la priorización de la adquisición de productos y materiales reutilizables, reutilizados o de segunda mano, así como reciclados y valorizados, siempre garantizando que cumplan con los estándares establecidos.

Los licitadores deberán presentar en el Sobre Único el Anexo IV del Pliego Administrativo, firmado electrónicamente, que recoge la obligación genérica de adoptar alguna de las medidas anteriormente descritas.

Durante la ejecución del contrato, a petición del Órgano de Contratación, el

adjudicatario deberá acreditar documentalmente la adopción concreta de alguna o algunas de las medidas medioambientales señaladas. Dicha acreditación se realizará mediante “etiquetas”, en los términos expresados en el artículo 127 de la LCSP (Se entenderá por etiqueta cualquier documento, certificado o acreditación), o bien mediante herramientas de Análisis de Ciclo de Vida.

A este requisito se le atribuye el carácter de obligación contractual esencial a los efectos señalados en la letra f) del artículo 211 y su incumplimiento sería causa de resolución del contrato.

14. PENALIDADES

Para la correcta ejecución de las prestaciones objeto del contrato y dada la trascendencia asistencial que puede suponer las actuaciones a desarrollar en este contrato, se ha previsto en los pliegos una serie de penalidades conforme a lo preceptuado en el artículo 192 de la LCSP.

LA DIRECTORA GERENTE

Firmado digitalmente por: FERNANDEZ LOBATO ROSA CARMEN
Fecha: 2026.02.25 13:10