

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE NECESIDAD DEL CONTRATO DE SUMINISTRO DE MASCARILLAS QUIRÚRGICAS, ASÍ COMO SOBRE LA ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO, LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN Y OTROS ASPECTOS REFERIDOS AL CONTRATO DE SUMINISTRO, CON DESTINO A LOS CENTROS PERTENECIENTES AL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD (SERMAS), A ADJUDICAR MEDIANTE ACUERDO MARCO POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.

Nº Exp: AM PA SUM 68/2025

ÍNDICE

1.	MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD	1
2.	MEMORIA JUSTIFICATIVA DE TRAMITACIÓN MEDIANTE ACUERDO MARCO- PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS	2
3.	MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS CRITERIOS DE SOLVENCIA ECONÓMICA Y FINANCIERA Y PROFESIONAL O TÉCNICA.....	3
4.	MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN.....	6
5.	MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LAS PENALIDADES	12
6.	MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO.....	14
7.	DIVISIÓN EN LOTES.....	16

La presente memoria justificativa se realiza a fin de dar cumplimiento a lo manifestado en el art 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP), en el que se establecen los documentos justificativos que deberán aportarse el inicio de un expediente de contratación.

1. MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD

Este contrato se celebra para el cumplimiento y realización de fines asistenciales y garantiza la continuidad de la prestación.

El objeto de la presente memoria es, analizar la necesidad de la adquisición de MASCARILLAS QUIRÚRGICAS, en el caso de que proceda, con destino a los centros pertenecientes al Servicio Madrileño de Salud (SERMAS), de la Comunidad de Madrid (CM) en los términos que se establecen en el Pliego de Prescripciones Técnicas (PPT) y en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP), con el fin de que los profesionales dispongan de los materiales con el objeto de dar continuidad y salvaguardar la calidad asistencial.

Justificación de la necesidad: Adquirir mascarillas quirúrgicas para la reducción del riesgo de transmisión de microorganismos entre personas.

- Proteger al paciente durante procedimientos quirúrgicos o invasivos, evitan que las gotas respiratorias del personal sanitario contaminen heridas, órganos expuestos o material estéril. Las mascarillas quirúrgicas de Clase II y IIR tienen una alta eficiencia de filtración bacteriana (BFE \geq 98 %)
- Proteger al personal sanitario disminuyen la exposición a fluidos corporales y partículas grandes que puedan contener agentes infecciosos.
- Controlar la propagación de infecciones ayudando a limitar la transmisión de enfermedades respiratorias de transmisión por partículas en entornos sanitarios.
- Uso en áreas críticas, siendo obligatorias en quirófanos, unidades de cuidados intensivos y durante procedimientos que generen riesgo de contaminación.

2. MEMORIA JUSTIFICATIVA DE TRAMITACIÓN MEDIANTE ACUERDO MARCO- PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS

De acuerdo con el artículo 218 y sucesivos de la LCSP, se propone celebrar Acuerdo Marco para racionalizar y ordenar la adjudicación del PROCEDIMIENTO ABIERTO de conformidad con el artículo 156 y sucesivos de la LCSP, con el fin de fijar las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos que se pretenden adjudicar, tanto en lo que respecta a los precios como a las cantidades previstas, permitiendo a todo operador económicos interesado presentar una proposición en aras de salvaguardar la libre competencia.

En concreto, se propone recurrir al Acuerdo Marco como sistema de racionalización del contrato debido a los siguientes motivos:

- El acuerdo marco asegura el suministro continuo de estos productos, evitando interrupciones en el servicio que puedan afectar a su disponibilidad en aras de dar una mejor atención asistencial a los pacientes.
- Al contar con múltiples proveedores, se reduce el riesgo de escasez o interrupciones en el suministro debido a problemas específicos de un solo fabricante.
- Mediante el acuerdo marco se dota los centros del SERMAS de calidad y continuidad en la prestación asistencial.
- La competencia entre los proveedores puede conducir a una reducción de los precios y a una mayor eficiencia en los procesos de adquisición.
- Un acuerdo marco permite centralizar los procesos de compra, lo que simplifica la gestión administrativa y reduce la carga de trabajo de los profesionales sanitarios y de no sanitarios encargados de la gestión logística y de compras.
- La definición de un marco común para la adquisición de estos materiales facilita la comparación de ofertas y la selección de los proveedores más adecuados.
- El acuerdo marco posibilita ser lo suficientemente flexible para permitir la adaptación a las necesidades específicas de cada institución sanitaria y de los pacientes, contribuyendo

claramente a mejorar la calidad de la atención a los pacientes y a optimizar la gestión de los recursos.

Cada centro tramitará los contratos basados de acuerdo con lo previsto en el artículo 221 de la LCSP, apartado 4.a), sin necesidad de nueva licitación, por estar todos los términos del suministro fijados en el Pliego de Prescripciones Técnicas (PPT) y Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP), puesto que se prevén las condiciones objetivas para determinar la empresa que deberá ser adjudicataria del contrato basado y ejecutar la prestación.

Como conclusión, la convocatoria de acuerdos marco es una práctica contemplada en la LCSP como sistema de racionalización de la contratación de las Administraciones Públicas, que en el presente expediente no se efectúa de forma abusiva ni obstaculiza la libre competencia. Supone una herramienta eficaz para mejor gestión de los recursos sanitarios, y garantía de acceso de los pacientes a tratamientos de elevada complejidad tecnológica en condiciones de equidad. En definitiva, es un instrumento integrador de eficiencia del gasto público y reducción de carga administrativa.

Los productos objeto del presente expediente, se encuentran incluidos en la ORDEN 371/2017, de 18 de abril, del Consejero de Sanidad, por la que se declara de compra centralizada el suministro de material desechable de protección de profesionales para todos los centros sanitarios dependientes del Servicio Madrileño de Salud.”

Orden: AM PA SUM 68/2025

3. MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS CRITERIOS DE SOLVENCIA ECONÓMICA Y FINANCIERA Y PROFESIONAL O TÉCNICA

El artículo 74.1 de la LCSP establece que *«Para celebrar contratos con el sector público los empresarios deberán acreditar estar en posesión de las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que se determinen por el órgano de contratación.»*

La **acreditación de la solvencia económica y financiera** del empresario deberá acreditarse de acuerdo con el art 87.1.a) mediante: *«Volumen anual de negocios, o bien volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiera el contrato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas por importe igual o superior al exigido en el anuncio de licitación o en la invitación a participar en el procedimiento y en los pliegos del contrato o, en su defecto, al establecido reglamentariamente. El volumen de negocios mínimo anual exigido no excederá de una vez y media el valor estimado del contrato (...) Cuando un contrato se divida en lotes, el presente criterio se aplicará en relación con cada uno de los lotes».*

Criterios de selección:

El licitador deberá acreditar, por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario, por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito, un volumen anual de negocios que, referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos, deberá ser una vez y media el valor anual medio del contrato del lote al que se licite.

SOLVENCIA ECONÓMICA Y FINANCIERA			
Lote	Total contrato	Valor anual Medio	1,5
1	80.000,00 €	20.000,00 €	30.000,00 €
2	2.000.000,00 €	500.000,00 €	750.000,00 €

El importe anual solicitado para la solvencia económica se ha calculado en cada lote teniendo en cuenta lo establecido en los artículos 87.1.a) y 87.3.a) de la LCSP, en el que se indica que el volumen de negocios mínimo anual exigido será al menos una vez y media el valor anual medio del contrato si su duración es superior a un año. Se ha tomado el importe anual sin IVA de cada lote y se ha multiplicado por una vez y media.

A fin de dar cumplimiento a la LCSP, garantizando la no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores, sin que suponga un obstáculo a la participación de las pequeñas y medianas empresas, si por razones justificadas el licitador no está en condiciones de presentar la referencia solicitada, podrá acreditar su solvencia aportando la documentación correspondiente a su patrimonio neto, al cierre del último ejercicio económico para el que esté vencida la obligación de aprobación de cuentas anuales por importe igual o superior, al menos, a una vez y media el valor anual medio del contrato en función de los lotes a los que licite.

La **acreditación de la solvencia técnica o profesional** deberá acreditarse por uno o varios de los medios establecidos en el artículo 89.1:

Una relación de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de como máximo, los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos. Los suministros efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público. Cuando el destinatario sea un sujeto privado se acreditará mediante un certificado expedido por éste o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañada de los documentos obrantes en el poder de éste que acrediten la realización de la prestación.

Para determinar que un suministro es de igual o similar naturaleza al que constituye el objeto del contrato, se atenderá a los 3 primeros dígitos del CPV indicado en el PCAP.

Criterios de selección:

- a) La acreditación de la solvencia técnica se efectuará mediante la relación de los principales suministros realizados en los tres últimos años, de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70% de la anualidad media del contrato de cada uno de los lotes a los que licite, de acuerdo con los importes relacionados a continuación:

SOLVENCIA TÉCNICA			
Lote	Total contrato	Valor anual Medio	70 %
1	80.000,00 €	20.000,00 €	14.000,00 €
2	2.000.000,00 €	500.000,00 €	350.000,00 €

Presentación de al menos tres certificados de buena ejecución de suministro de material, de naturaleza análoga al objeto del contrato (identificado por el CPV), suministrado en los últimos tres años, indicando importes, expedidos o visados por el órgano competente. Los certificados deben incluir el objeto del servicio lo más detallado posible, el importe por periodos anuales, las fechas y el destinatario, público o privado de los mismos.

El importe anual solicitado para la solvencia Técnica o profesional se ha calculado teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 89.3 de la LCSP, en el que se indica que, el importe anual acumulado de los suministros efectuados en los tres últimos años, de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución, debe ser igual o superior al 70 por ciento de la anualidad media del contrato.

Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios personales y/o materiales: NO

Integración de la solvencia con medios externos

Para acreditar la solvencia necesaria para celebrar un contrato determinado, el empresario podrá basarse en la solvencia y medios de otras entidades, independientemente de la naturaleza jurídica de los vínculos que tenga con ellas, siempre que demuestre que durante toda la duración de la ejecución del contrato dispondrá efectivamente de esa solvencia y medios, y la entidad a la que recurra no esté incurso en una prohibición de contratar y de acuerdo con los requisitos establecidos en el art. 75 LCSP.

4. MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

Al tratarse de un procedimiento abierto, y de conformidad con el apartado 2 del artículo 157 de la LCSP, *«Cuando, de conformidad con lo establecido en el artículo 145 se utilicen una pluralidad de criterios de adjudicación, los licitadores deberán presentar la proposición en dos sobres o archivos electrónicos: uno con la documentación que deba ser valorada conforme a los criterios cuya ponderación depende de un juicio de valor, y el otro con la documentación que deba ser valorada conforme a criterios cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas»*,

En el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, se definen los criterios de adjudicación con los requisitos exigidos en la LCSP, art. 145, utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación en base a la mejor relación calidad-precio; vinculados al objeto del contrato, objetivos y respetando los principios de igualdad, no discriminación, transparencia y proporcionalidad, y no conferirán al órgano de contratación una libertad de decisión ilimitada.

Asimismo, de conformidad con la Directiva Europea de contratación 2014/24, se pretende conseguir una adjudicación basada en la mejor calidad/precio desde el punto de vista técnico, alejándose la selección basada únicamente en precio.

Cada uno de los criterios cualitativos seleccionados, están relacionado con el objeto del contrato y se ha formulado teniendo en cuenta que el material contratado es susceptible de ser mejorado, fijando unos criterios que mejoran la calidad en beneficio tanto del paciente como del profesional que lo utiliza, y de la organización sanitaria en su conjunto.

Para la valoración de las proposiciones y la determinación de la oferta más ventajosa, se atenderá a una pluralidad de criterios en base a la mejor calidad-precio, con arreglo a criterios cualitativos y económicos de acuerdo con lo dispuesto en el art. 145 de la LCSP. Con ello se pretende asegurar la máxima objetividad en la valoración al referirse a características que mejoren las prestaciones del contrato y que puedan valorarse mediante cifras o porcentajes.

La ponderación relativa atribuida a cada uno de los criterios de valoración se define en el Pliego de Cláusulas Administrativas, y, puesto que el presente expediente se articula en varias fases, se definen qué criterios se aplican en cada una de ellas.

Según la “Circular por la que se establecen criterios de homogeneización de la actividad contractual de la Comunidad de Madrid”, de la Consejería de Hacienda y Función Pública:

“Con carácter general, el porcentaje asignado al criterio precio debería de ser, al menos, del 70% de la puntuación asignable en la valoración de las ofertas. Con este porcentaje el precio no tendría un peso determinante en la adjudicación del contrato, dado que el resto de criterios de valoración objetiva supondría hasta un 30 % de la valoración del

contrato, cumpliendo así con lo estipulado en el artículo 145 de la Ley de Contratos del Sector Público”

Por la naturaleza del objeto del contrato, el suministro de mascarillas quirúrgicas, exige otorgar a los criterios técnicos un peso superior al 30%, dado que se trata de un producto sanitario destinado a proteger la salud de los profesionales, pacientes y usuarios en contextos clínicos y asistenciales. El cumplimiento estricto de las prestaciones técnicas y el diferencial de calidad entre productos disponibles en el mercado tiene un impacto directo en la eficacia de la protección, la seguridad de las personas y la continuidad del servicio público sanitario, lo que justifica que estos aspectos prevalezcan sobre criterios puramente económicos:

- Las mascarillas quirúrgicas clase IIb presentan requisitos reforzados en relación con su capacidad de filtración bacteriana (BFE), presión diferencial (respirabilidad), resistencia a salpicaduras, biocompatibilidad y seguridad microbiológica, de acuerdo con la normativa aplicable (UNE-EN ISO 14683:2025 y legislación de productos sanitarios). La evaluación detallada de estos parámetros no puede limitarse a una mera declaración de conformidad; es necesario comparar niveles de rendimiento, resultados de ensayos certificados y características adicionales que distinguen a unos productos de otros. Estos factores inciden directamente en la protección frente a riesgos biológicos, por lo que su valoración técnica debe tener un peso significativo en la adjudicación.
- La calidad técnica del producto influye en aspectos operativos esenciales para el servicio público, como la comodidad en usos prolongados, la reducción de incidencias (roturas, malos ajustes o irritaciones cutáneas), la trazabilidad del lote, la estabilidad del suministro y los sistemas de control de calidad del fabricante. Estos elementos contribuyen de forma directa al adecuado desempeño del personal sanitario y a la reducción de riesgos laborales, por lo que su ponderación requiere un margen suficiente para discriminar entre ofertas con diferentes garantías técnicas. Además, el mercado de mascarillas quirúrgicas presenta una amplia variabilidad en calidades, acabados, materiales, ensayos realizados y procesos de fabricación.

Un peso técnico inferior al 30% limitaría la capacidad del órgano de contratación para seleccionar la oferta que realmente aporte mayores niveles de seguridad y fiabilidad, desplazando el foco hacia el precio y comprometiendo potencialmente la eficacia del producto. Dado que el contrato tiene un marcado carácter sanitario y afecta a bienes esenciales para la protección de la salud pública, la correcta adjudicación no puede basarse únicamente en criterios económicos. Por todo ello, se considera plenamente justificado que los criterios técnicos tengan **un peso del 40%**, garantizando así una evaluación equilibrada y proporcionada que permita seleccionar la oferta que aporte mayores garantías de calidad, seguridad y protección, en coherencia con los principios de eficacia, eficiencia y adecuada gestión del riesgo en el ámbito sanitario.

En atención a todo lo anteriormente expuesto, la puntuación propuesta para los criterios de adjudicación se distribuirá de la siguiente manera:

Puntuación total máxima: **100** puntos:

- Oferta económica: máximo **60** puntos
- Criterios de calidad de carácter técnico: máximo **40** puntos

Justificación: Las mascarillas quirúrgicas son un elemento fundamental en el control de la transmisión de microorganismos de persona a persona. Por eso motivo, aparte de cumplir los mínimos establecidos en la norma UNE-EN 14683, hay criterios que pueden escalarse y asegurar una mayor protección (Eficacia de Protección Bacteriana, resistencia a las salpicaduras) y otros de facilidad de utilización redundando en su facilidad de uso (respirabilidad). Dado que se trata de un material Clase I no estéril, cuyo marcado CE se realiza sin la intervención de un Organismo Notificado, es importante asegurar que los operadores económicos tienen implantados sistemas de aseguramiento de la calidad.

La estrategia de compra pública basada en valor, impulsada por el Sistema Nacional de Salud, recomienda dar prioridad a criterios que aporten beneficios clínicos, sostenibilidad y eficiencia. Por ello, aumentar el peso de los criterios técnicos (40 puntos) permite seleccionar productos que aseguren altos estándares de calidad, garantizando transparencia, igualdad y eficiencia en el proceso de contratación.

Los criterios para valorar la mejor relación calidad precio son:

1. Criterios relacionados con los costes, en los que se valorará el precio del material ofertado, asignando una ponderación de **60** puntos.

El criterio que se valorará en este apartado será la oferta económica que realicen los licitadores. Por ofertar un importe igual o inferior al establecido en el pliego se podrán otorgar hasta **60** puntos, que se asignarán en función de la baja (*) en la oferta presentada de las admitidas a licitación. Partiendo de dicha oferta se hallará la mayor baja económica a la que se asignará la máxima puntuación. A la oferta coincidente con el precio de licitación, se le asignarán 0 puntos. El resto de las puntuaciones se otorgarán proporcionalmente entre estos dos valores de acuerdo a la fórmula que se indica a continuación:

$$PL = (60) \times (BL / BM)$$

Donde:

PL = Puntuación otorgada al licitador.

BL = Baja del licitador.

BM = mayor baja de todas las presentadas.

Siendo: Baja = Precio de licitación – oferta económica del licitador.

La aplicación de la fórmula anterior penalizará proporcionalmente en la puntuación obtenida a las ofertas menos ventajosas económicamente.

La valoración de la oferta se hará en relación al “precio unitario de licitación de cada lote”. Este criterio se valorará una vez abierto el sobre 3.

2. Con respecto a los criterios cualitativos, se ha optado por incluir unos criterios técnicos objetivos evaluables mediante aplicación de fórmulas, asignando una ponderación de **40** puntos.

Se han establecido los siguientes criterios técnicos, que serán evaluados una vez abierto el sobre 3:

CRITERIOS DE CALIDAD EVALUABLES POR APLICACIÓN DE FÓRMULAS LOTES 1 Y 2	VALOR	PUNTOS	JUSTIFICACIÓN
Eficiencia de Filtración Bacteriana (BFE) superior al mínimo exigido certificada mediante resultados de análisis según norma 14683:2025 o 14683:2019+AC:2019, anexo B, sobre producto terminado	>99%	10	Un filtro más eficaz se traduce en una menos penetración de microorganismos y partículas incidiendo positivamente en la reducción de la transmisión de infecciones
	>98 y ≤99%	4	
Diferencial de presión (respirabilidad) inferior al mínimo exigido certificada mediante resultados de ensayo según norma EN 14683, sobre producto terminado	≤ 30 Pa/cm ²	10	Un diferencial de presión menor facilita el intercambio de aire, reduciendo la sensación de asfixia, lo que se traduce en una mascarilla mejor ajustada y por tanto una mayor efectividad en la retención de microorganismos
	>30 y ≤40	6	
	>40 y ≤50	2	
	>50 y ≤60	1	
Resistencia a salpicaduras superior al mínimo exigido certificada mediante resultados de ensayo con sangre sintética según norma ISO 22609:2004, sobre producto terminado	≥ 18,0 kPa	10	Una mayor resistencia a la penetración de salpicaduras incide en una reducción en la contaminación de la membrana filtrante. Una membrana húmeda reduce la capacidad de filtración y por consiguiente la transmisión de microorganismos
	> 16,0 y <18,0 kPa	4	
Limpieza microbiana (biocarga) inferior al mínimo exigido certificada mediante el ensayo ISO 11737-1:2018, sobre producto terminado	≤ 5 UFC/g	10	Las mascarillas quirúrgicas no son estériles, pero sí deben estar limpias (con una baja biocarga). La evaluación de la biocarga se hace mediante el recuento de UFC. Un número menor de UFC indica que la mascarilla está menos contaminada microbiológicamente, por lo tanto, son más adecuadas para la finalidad prevista
	>5 y ≤ 10 UFC/g	6	
	>10 y ≤ 20 UFC/g	2	
	>20 y < 30 UFC/g	1	
Total:		40	

Cabe destacar, que el acuerdo marco que se tramita establece todos los términos, sin necesidad de nueva licitación en los contratos basados, por lo que el criterio de valoración se aplicará en la celebración del acuerdo marco.

El criterio precio se tomará en consideración a efectos de apreciar, en su caso, si la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores «anormalmente bajos», siendo los límites para apreciar que se da esta circunstancia, los siguientes:

1. Si se presentase un único licitador se considerará que incurre en presunción de temeridad si su oferta es inferior al presupuesto base de licitación en más de 25 Uds. porcentuales.
2. En el caso de que sean varias las ofertas, se considera que se encuentran incursas en presunción de anormalidad las ofertas que sean inferiores al presupuesto base de licitación en más de 20 unidades porcentuales, sin perjuicio de que el Órgano de Contratación, previa solicitud de información a todas las entidades licitadoras supuestamente comprendidos en temeridad y el asesoramiento técnico correspondiente, pueda apreciar que la proposición es susceptible de un normal cumplimiento, en cuyo caso se exigirá a la entidad adjudicataria una garantía complementaria del 5% del importe de adjudicación.

La Administración solo podrá excluirla del procedimiento de licitación previa tramitación del procedimiento que establece el artículo 149 de la LCSP.

- Los licitadores podrán justificar dichas ofertas según los siguientes criterios: El ahorro que permita el procedimiento de fabricación, los servicios prestados o el método de construcción.
- Las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que disponga para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras.
- La innovación y originalidad de las soluciones propuestas, para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras.
- El respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no siendo justificables precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 201 de la LCSP, en cuanto a las obligaciones en materia medioambiental, social o laboral.
- La posible obtención de una ayuda del Estado.

Se considera que los criterios que sirven de base para la adjudicación del contrato cumplen los siguientes requisitos:

1. Están vinculados al objeto del contrato.
2. Han sido formulados de manera objetiva, con pleno respeto a los principios de igualdad, no discriminación, transparencia y proporcionalidad, y no confieren al órgano de contratación una libertad de decisión ilimitada.

3. Garantizan que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva, al acompañarse de especificaciones que permiten comprobar de manera fehaciente la información facilitada por los licitadores y así evaluar en qué medida las ofertas cumplen los criterios de adjudicación.

La ponderación escogida (60% criterio económico, 40% criterios técnicos) es conforme a lo establecido en el punto 2 del artículo 146 de la LCSP, en concreto: *«cuando se utilicen una pluralidad de criterios de adjudicación, en su determinación, siempre y cuando sea posible, se dará preponderancia aquellos que hagan referencia a características del objeto del contrato que puedan valorarse mediante cifras o porcentajes obtenidos a través de la mera aplicación de las fórmulas establecidas en los pliegos».*

Los criterios técnicos valorables de forma automática por aplicación de fórmula establecidos en este expediente redundan en la calidad y seguridad de los dispositivos, y, por tanto, en la calidad de la atención al paciente, permitiendo seleccionar la propuesta más idónea tanto para pacientes como para los profesionales que los utilizan.

Acorde con el art 147 de la LCSP, se establecen criterios de desempate en el caso de que se produzca un empate entre dos o más ofertas tras la aplicación de los criterios de adjudicación, que se resolverá mediante la aplicación, por orden, de los siguientes criterios sociales, referidos al momento de finalizar el plazo de presentación de ofertas:

- a. Mayor porcentaje de personas trabajadoras con discapacidad o en situación de exclusión social en la plantilla de cada una de las empresas licitadoras, primando en caso de igualdad, el mayor número de personas trabajadoras fijas con discapacidad en plantilla, o el mayor número de personas trabajadoras en inclusión en la plantilla.
- b. Menor porcentaje de contratos temporales en la plantilla de cada una de las licitadoras.
- c. Mayor porcentaje de mujeres empleadas en la plantilla de cada una de las licitadoras.
- d. El sorteo, en caso de que la aplicación de los anteriores criterios no hubiera dado lugar a desempate.

En la aplicación de estos criterios de desempate, tendrá prioridad la proposición de la entidad que reúna más de una característica. Los eventuales empates se resolverán a favor de la oferta que según el orden de prioridad establecido tenga mejor puntuación en el criterio de adjudicación preferente.

La documentación acreditativa de los distintos criterios de desempate será aportada por los licitadores en el momento en que se produzca el empate.

A efectos de aplicación de estos criterios, las empresas licitadoras deberán acreditarlos, en su caso, mediante los correspondientes contratos de trabajo y documentos de cotización a la

Seguridad Social y cualquier otro documento admitido en derecho que acredite los criterios sociales anteriormente referidos.

5 MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LAS PENALIDADES

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 192 y 193 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público (LCSP), el presente contrato incorpora penalidades aplicables al contratista en caso de demora en la entrega del suministro o de cumplimiento defectuoso de las prestaciones pactadas. La inclusión de estas penalidades se justifica en la necesidad de garantizar la correcta ejecución del contrato y el adecuado funcionamiento del servicio público, especialmente tratándose del suministro de material de protección para los trabajadores, cuya disponibilidad y calidad inciden directamente en la seguridad y salud de pacientes y trabajadores.

Por demora: 0,60 euros por cada 1.000 euros de precio, al día, IVA excluido. Entendiendo por demora, el plazo de entrega que sobrepase lo estipulado en el apartado **“20.-Lugar y plazos de entrega”**.

Cada vez que las penalidades por demora alcancen un múltiplo del 5% del precio del contrato, IVA excluido, el órgano de contratación estará facultado para la resolución del mismo o acordar la continuidad de su ejecución con imposición de nuevas penalidades, tal como determina el artículo 193.4 de la LCSP

Por ejecución defectuosa del Acuerdo Marco y contratos basados: se establece el siguiente régimen de penalidades, con las limitaciones establecidas en el artículo 192.1 de la LCSP. Deberán ser proporcionales a la gravedad del incumplimiento y la cuantía de cada una no podrá ser superior al 10 % del montante adjudicado IVA excluido, ni el total de las mismas superar el 50 por ciento del precio del contrato, según la graduación de incumplimientos que se indica a continuación:

Leve

- La falta de respuesta por el contratista, en el plazo señalado, a los requerimientos relacionados con el objeto del contrato formulados por el responsable del contrato.

Grave

- Inobservancia de las instrucciones dadas por el órgano de contratación respecto a la correcta ejecución del contrato.
- La falta de asistencia a las reuniones convocadas por el responsable del contrato.
- La reiteración por tercera vez de un incumplimiento leve.

Muy grave

- La no entrega del suministro en la forma y condiciones contratadas.
- La resistencia a los requerimientos efectuados por los distintos órganos de contratación, o su inobservancia, cuando produzca un perjuicio grave a la ejecución del contrato (que ponga en riesgo la salud del paciente por imposibilidad de asegurar el tratamiento establecido).
- La no sustitución de los suministros no recibidos de conformidad.
- El falseamiento de las prestaciones consignadas por el contratista en la factura.
- La aplicación en la factura de precios unitarios superiores a los adjudicados en los contratos específicos.
- La negativa a suministrar los pedidos que reciban en las condiciones de precios aplicables durante la vigencia del contrato.
- La reiteración por segunda vez de un incumplimiento grave.
- El incumplimiento de la normativa vigente sobre seguridad, salud y accesibilidad.

Régimen de penalidades aplicables

- Por el primer incumplimiento leve, apercibimiento, y para los siguientes se impondrá una penalidad del 0,99% del precio del contrato IVA excluido.
- Por incumplimiento grave se impondrá una penalidad desde al 1% al 5% del precio del contrato, IVA excluido, en función del perjuicio ocasionado.
- Por incumplimiento muy grave se impondrá una penalidad desde el 5,01% al 10% del importe del contrato, IVA excluido, en función del perjuicio ocasionado.

En el supuesto de incumplimiento reiterado por parte del adjudicatario, el centro que suscribe cada contrato basado, podrá optar, atendiendo las circunstancias del caso, por la resolución del contrato o por la imposición de una penalidad del 30% sobre el valor de los bienes no entregados. Todos los gastos en que incurran los centros podrán ser detraídos de las facturas pendientes de tramitar y/o posteriores en su caso. Las penalidades se harán efectivas, mediante deducción de las cantidades que, en concepto de pago total o parcial, deban abonarse al contratista.

Los incumplimientos en los que incurra el contratista quedarán debidamente reflejados en todos los certificados de suministros que emita el Centro que contrata el basado respecto de la anualidad en la que los mismos se realicen.

El incumplimiento de las condiciones especiales de ejecución del contrato y el incumplimiento de las obligaciones en materia medioambiental, social o laboral: Se consideran condiciones esenciales de ejecución y su incumplimiento constituirá causa de resolución del contrato.

Procedimiento de imposición de penalidades:

Las penalidades se impondrán por Acuerdo del Órgano de Contratación, a propuesta de la Dirección Gerencia del centro sanitario responsable del contrato basado, previa audiencia del contratista. Se harán efectivas mediante deducción de las mismas en las correspondientes facturas, respondiendo en todo caso la garantía definitiva de su efectividad.

6 MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO

El artículo 202 de la LCSP establece que *«Los órganos de contratación podrán establecer condiciones especiales en relación con la ejecución del contrato, siempre que estén vinculadas al objeto del contrato no sean directa o indirectamente discriminatorias, sean compatibles con el Derecho de la Unión Europea y se indiquen en el anuncio de licitación y en los pliegos. En todo caso, será obligatorio el establecimiento en el pliego de cláusulas administrativas particulares de al menos una de las condiciones especiales de ejecución definidas en el art 202.2 de la LCSP.»*

Asimismo, el citado artículo indica *«que en los pliegos correspondientes a los contratos cuya ejecución implique la cesión de datos por las entidades del sector público al contratista será obligatorio el establecimiento de una condición especial de ejecución que haga referencia a la obligación del contratista de someterse a la normativa nacional y de la Unión Europea en materia de protección de datos, advirtiéndose además al contratista de que esta obligación tiene el carácter de obligación contractual esencial de conformidad con lo dispuesto en la letra f) del apartado 1 del artículo 211»*,

En la línea de dar cumplimiento art. 202 de la LCSP, para la ejecución de este contrato de suministro, se fijan las siguientes consideraciones de tipo social o relativas al empleo como condiciones especiales de ejecución del contrato que deberá aportar el licitador propuesto como adjudicatario como garante de una contratación socialmente responsable:

- El adjudicatario deberá favorecer la formación en el lugar de trabajo, que repercuta positivamente en la atención de los profesionales sanitarios y de los pacientes. Esta formación podrá materializarse prestando apoyo cuando así se requiera por el órgano de contratación.
- El adjudicatario deberá aplicar los criterios de sostenibilidad y protección ambiental en la medida que tengan relación con el objeto del contrato y atendiendo a la Ley 1/2024, de 17 de abril, de Economía Circular de la Comunidad de Madrid. Por ello, y en base a

esta normativa, se solicita el cumplimiento de las prescripciones relacionadas con la gestión de residuos y el reciclaje, mediante la retirada de todos los embalajes terciarios y secundarios que sea posible, y se exija, para los productos objeto del suministro, y que en la fabricación de los productos objeto del contrato no se hayan empleado sustancias tóxicas para el medio ambiente. Se exige el cumplimiento de toda la legislación medioambiental vigente que sea de aplicación al suministro, debiendo responder de cualquier incidente medioambiental por ellos causados.

- El adjudicatario deberá promover medidas para el reciclado de productos y el uso de envases reutilizables. Todos los licitadores deberán presentar una declaración responsable donde se determinen claramente alguna línea de actuación dirigida a la implementación de estrategias de gestión medioambiental, tal y como queda detallado en el Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, donde indiquen detalladamente los planes dirigidos a la protección del medioambiente, vinculados con la prestación del servicio que se oferta, como puede ser:
 - Línea Estratégica 1: dirigida en base a la incorporación de criterios de sostenibilidad en la línea de utilizar productos respetuosos con el medio ambiente en la fase de fabricación de los productos objeto de este contrato.
 - Línea Estratégica 2: se refiere directamente con las mejoras introducidas en el ciclo de vida del producto, para que este sea respetuoso con el medioambiente incorporando tanto en sus envases primarios, secundarios y/o cajas de embalaje de material reciclado o bien que haga factible su posterior reciclaje.

Esta obligación tiene la consideración de obligación contractual esencial a efectos de lo dispuesto en el artículo 211.1.f) de la LCSP, por lo que su incumplimiento constituirá causa de resolución del contrato. El mencionado artículo establece las causas de resolución del contrato, e indica:

1. Son causas de resolución del contrato:

f) El incumplimiento de la obligación principal del contrato.

Serán, asimismo causas de resolución del contrato, el incumplimiento de las restantes obligaciones esenciales siempre que estas últimas hubiesen sido calificadas como tales en los pliegos o en el correspondiente documento descriptivo, cuando concurran los dos requisitos siguientes:

- 1.º Que las mismas respeten los límites que el apartado 1 del artículo 34 establece para la libertad de pactos.

2.º Que figuren enumeradas de manera precisa, clara e inequívoca en los pliegos o en el documento descriptivo, no siendo admisibles cláusulas de tipo general.

Las condiciones especiales vinculadas al objeto del contrato, son consideradas como una condición esencial de ejecución y su incumplimiento constituirá causa de resolución del contrato.

El incumplimiento de las condiciones especiales de ejecución, así como del Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, por el que se establece la reserva de contratos públicos a favor de ciertas entidades de la economía social y se impulsa la utilización de cláusulas sociales y ambientales en la contratación pública de la Comunidad de Madrid, dará lugar a lo establecido en la cláusula del PCAP relativa a la Resolución del contrato, dado que son consideradas como condiciones esenciales de ejecución de acuerdo con el art 202 de la LCSP.

Corresponde a la Unidad Promotora del Acuerdo Marco establecer las medidas de comprobación del cumplimiento por los adjudicatarios de las condiciones esenciales establecidas, con carácter anual, mediante declaración responsable. Asimismo, en los contratos basados, corresponderá a las gerencias de cada centro, la comprobación del cumplimiento por los adjudicatarios de las condiciones esenciales establecidas, con carácter anual, mediante declaración responsable.

7 DIVISIÓN EN LOTES

División en lotes: **SÍ**

El presente expediente preveer la realización independiente de cada una de sus partes mediante su división en lotes (art. 99 de la LCSP).

El presente expediente prevé **DOS (2)** lotes sin diferentes números de orden.

Los componentes de los lotes son los siguientes:

LOTE	DESCRIPCIÓN
1	MASCARILLA QUIRÚRGICA PROTECCIÓN RESPIRATORIA 3 TRES CAPAS CLASE IIB CINTAS AJUSTABLES (100511)
2	MASCARILLA QUIRÚRGICA PROTECCIÓN RESPIRATORIA 3 TRES CAPAS CLASE IIB CINTAS ELÁSTICAS (103831)

En el caso del lote con diferentes números de orden, las empresas tendrán que ofertar a la totalidad del lote. Serán excluidas aquellas proposiciones técnicas que no incluyan la totalidad de los productos o componentes definidos en cada lote.

División en lotes: **SÍ**

Madrid, a fecha de la firma

La Directora de Compras Agencia de Contratación Sanitaria

Firmado digitalmente por: DEL PRADO CATALINA ANA BELEN
Fecha: 2026.03.23 16:23