

INFORME DE INSUFICIENCIA DE MEDIOS

TITULO DEL CONTRATO DE SERVICIOS:

DIRECCIÓN FACULTATIVA DE LA OBRA DE REFORMA DE LA INSTALACIÓN DE DISTRIBUCIÓN DE AGUA CALIENTE SANITARIA EN RESIDENCIA Y CENTRO DE DIA ENSANCHE DE VALLECAS EN MADRID

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 116.4 f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP), donde se establece que en el expediente de contratación correspondiente deberá constar, en el caso de los contratos de servicios, “un informe de insuficiencia de medios” de la unidad promotora de dicho contrato.

Se trata de un contrato de servicios denominado “DIRECCIÓN FACULTATIVA DE LA OBRA DE REFORMA DE LA INSTALACIÓN DE DISTRIBUCIÓN DE AGUA CALIENTE SANITARIA EN RESIDENCIA Y CENTRO DE DIA ENSANCHE DE VALLECAS EN MADRID”, consistente en la Dirección facultativa incluida la Coordinación de Seguridad y Salud en fase de ejecución de obra d obra necesaria para la reforma de la red de distribución de agua caliente sanitaria (ACS) que discurre por las zonas comunes del edificio, en la Residencia de Mayores y centro de día “Ensanche de Vallecas” en Madrid, promovido por Dirección General de Atención al Mayor y a la Dependencia.

A este respecto, la Ley 38/1999, de 5 de noviembre, de Ordenación de la Edificación, define como “agentes de la edificación a todas las personas, físicas o jurídicas, que intervienen en el proceso de la edificación”. Además del Proyectista, el Promotor y el Contratista, es agente de la edificación el director de la obra o director facultativo de la obra.

Asimismo, según lo previsto en la Ley 31/1995, de Prevención de Riesgos Laborales, el Real Decreto 1627/1997 por el que se establecen disposiciones mínimas de seguridad y de salud en las obras de construcción y la Ley 54/2003 de reforma del marco normativo de la prevención se requiere una Coordinación de Seguridad y Salud en fase de Ejecución de Obra.

La Dirección General de Atención al Mayor y a la Dependencia, como unidad promotora del contrato, no dispone de los medios materiales ni personales necesarios para ejecutar el contrato propuesto pues no cuenta con perfiles profesionales que pudieran dar cumplimiento al objeto de la licitación, ya que en la actualidad únicamente dispone de dos arquitectos interinos, que deben realizar el seguimiento de todas las actuaciones que se ejecuten como consecuencia de los mantenimientos y de las actuaciones que no afectan a la seguridad, estabilidad o estanqueidad y aquellas cuyo presupuesto estimado es inferior a 500.000 euros de los Centros de día, Residencias de personas mayores y Pisos tutelados que se administran mediante gestión indirecta.

Es por ello que ante la falta de personal técnico dicha Dirección General de Atención al Mayor y a la Dependencia es asistida en materia de inversiones por la Subdirección General de Inversiones en Centros Públicos de Atención Social que, además de a esta Dirección General del Mayor, también presta apoyo técnico a las siguientes Unidades Administrativas de la Consejería:

1. Dirección General de Servicios Sociales e Integración.
2. Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad.
3. Dirección General de la Mujer
4. Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad.

5. Dirección General de Juventud.
6. Dirección General de Evaluación, Calidad e Innovación.
7. Secretaría General Técnica

Concretamente, en la actualidad, la Subdirección General de Inversiones en Centros Públicos de Atención Social dispone de dos Áreas técnicas con sus correspondientes jefaturas. El Área de Instalaciones está dotada con 2 ingenieros interinos y 3 ingenieros técnicos funcionarios de carrera, y la otra Área de Obras y Supervisión de Proyectos está dotada con 3 arquitectos interinos y 2 arquitectos técnicos funcionarios de carrera, así como 1 administrativo para toda la Subdirección.

Para entender el alcance de las tareas encomendadas a los técnicos es necesario remitirse al Decreto 241/2023, de 20 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, que establece competencias a la Dirección General de Evaluación, Calidad e Innovación, relativas a la ordenación de la actividad de los centros y servicios de atención social, la gestión de los registros necesarios para ello, el impulso de la calidad en el Sistema Público de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid, el ejercicio de la función inspectora en materia de servicios sociales, la evaluación del Sistema Público de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid y la innovación y la formación en materia de servicios sociales y, en particular, en materia de inversiones en los centros de servicios sociales de titularidad pública, el apoyo técnico a los centros directivos en las inversiones en materia de obras, instalaciones y equipamiento industrial en los inmuebles destinados al ejercicio de sus competencias y la supervisión de los proyectos de obra cuya ejecución corresponde a la Consejería.

Dicha Subdirección General de Inversiones en Centros Públicos de Atención Social en sus competencias de apoyo técnico a los anteriormente mencionados centros directivos, realiza las tareas asociadas a las inversiones en materia de obras, instalaciones y equipamiento industrial. El personal técnico actualmente adscrito debe llevar las funciones propias de los empleados públicos como coordinadores de los distintos agentes intervinientes, seguimiento de los contratos tanto de obras, servicios o suministros, informes y documentos técnicos, supervisión de proyectos, preparación administrativa de las licitaciones, propios de la administración pública en cumplimiento de Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, o de otras normativas de índole técnico.

Ninguno de los técnicos adscritos a la Subdirección General de Inversiones en Centros Públicos de Atención Social tiene la formación necesaria en materia de prevención de riesgos laborales que exige el artículo 36 del Real Decreto 39/1997 de 17 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de los Servicios de Prevención por lo que no podrían realizar las funciones de coordinador de seguridad y salud durante la ejecución de las obras.

Además, una única dirección de obra requiere dedicación exclusiva y dada la carga de trabajo actual no se podría atender al resto de tareas encomendadas a los técnicos.

Para la obra de reforma de la instalación de agua caliente sanitaria sería conveniente que la dirección facultativa la realizara un ingeniero, por lo que queda justificado que los recursos humanos disponibles: 5 ingenieros, no son suficientes para atender las funciones de dirección facultativa de todas las obras que se ejecutan por las diferentes Direcciones Generales de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales a la vez que el resto de tareas encomendadas.

Este Centro directivo no considera oportuno ampliar los medios materiales y personales de la Administración de la Comunidad de Madrid para ejecutar el contrato propuesto, debido a su temporalidad. Y en caso de considerarlo oportuno, tampoco sería viable promover los procedimientos de cobertura del personal público necesario para que, en un plazo razonable, se pudiera prestar por personal propio el servicio objeto de contratación.

Es por ello por lo que se justifica que, por insuficiencia de medios, se hace necesaria la contratación externa mediante licitación pública.

Madrid, a la fecha de la firma

EL DIRECTOR GENERAL DE ATENCIÓN AL MAYOR Y A LA DEPENDENCIA

P.D. Firma Resolución 2519/2025, de 14 de mayo.

EL SUBDIRECTOR GENERAL DE CENTROS Y GESTIÓN DE PLAZAS

Firmado digitalmente por: DONOSO TORESANO ISIDRO
Fecha: 2025.12.10 09:07