

ANEXO AL INFORME DE NECESIDAD E IDONEIDAD

JUSTIFICACIÓN DE SOLVENCIA Y COMPARATIVA CON EL PROCEDIMIENTO ANTERIOR

SERVICIO DE COMUNICACIONES NB-IOT PARA CONTADORES DE AGUA

EXPEDIENTE N.º: 230/2025

Área: Telecomunicaciones

1. OBJETO DEL CONTRATO

El objeto del presente contrato es la prestación del servicio de conectividad de datos mediante tecnología NB-IoT para la telelectura automática y la monitorización remota del parque de contadores de agua de Canal de Isabel II adquiridos previamente a través del contrato 176/2020 una vez venza el plazo inicial de dicho contrato.

El servicio de conectividad NB-IoT deberá garantizar la transmisión de datos entre los contadores y el middleware de operación de Canal de Isabel II, incluyendo los siguientes elementos y capacidades:

- Servicio de Datos y Gestión de Suscripciones: provisión del servicio de datos M2M en tecnología NB-IoT
- Plataforma software para la gestión integral de las suscripciones del servicio de datos M2M en tecnología NB-IoT que contemple mecanismos de integración vía APIs debidamente documentadas para la integración de la plataforma de gestión M2M con los Sistemas de Información de Canal de Isabel II.
- Soporte para eSIM: la plataforma debe incluir los subsistemas SM-SR y SM-DP necesarios para dar soporte a la tecnología eSIM integrada en los contadores, permitiendo el cambio de operador de forma remota conforme al estándar GSMA SGP.02 v3.2 o superior.
- Interconexión de Red Privada: establecimiento de un APN privado para el acceso a la red móvil.
- Servicios Profesionales: inclusión de todos los servicios profesionales requeridos para el desarrollo, implantación, configuración, puesta en explotación, soporte, supervisión y gestión del servicio en modalidad 24x7.
- Portabilidad del Servicio de Datos: el adjudicatario deberá garantizar y ejecutar la migración del servicio de conectividad entre operadores, tanto al inicio del contrato como, migrando desde el operador actual como, a la finalización del contrato, migrado hacia al operador que Canal de Isabel II designe a la finalización del contrato, incluyendo posibilitar la descarga remota del nuevo perfil de operador en las eSIM y el borrado del perfil propio.

2. ANTECEDENTES: PROCEDIMIENTO ANTERIOR

El procedimiento anterior fue el expediente nº 176/2020 - SUMINISTRO DE CONTADORES DE AGUA CON NB-IoT INTEGRADO (CALIBRES 15, 20, 32 y 40 mm) Y SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES PARA SU TELELECTURA AUTOMÁTICA. Este contrato que constaba de dos lotes es un contrato mixto de suministro (los contadores de agua) y servicio (el servicio de conectividad para su telelectura remota automática). Este contrato 230/2025 supone una continuación del anterior exclusivamente en lo concerniente al servicio de conectividad demandado ya que los contadores suministrados tienen un ciclo de vida estimado de 12 años. Es decir, este contrato permitirá que los contadores de agua ya suministrados bajo el contrato 176/2020 puedan ser leídos remotamente de manera automática mediante un nuevo servicio de conectividad que de continuación al servicio de conectividad que ha prestado el contrato previo 176/2020.

Por tanto, en el análisis de cambios en requisitos de solvencia solo atenderá a los que se hayan producido en el ámbito del servicio de conectividad.

2.1 Licitadores presentados al procedimiento anterior

- Lote 1: dos (2)
- Lote 2: dos (2)

2.2 Cambios en los requisitos de solvencia

Respecto al anterior procedimiento se han producido los siguientes cambios en los requisitos de solvencia:

Solvencia económica y financiera:

- Se elimina la necesidad de acreditar volumen anual de negocio en los ámbitos objeto del contrato "suministro de equipos de telelectura, telemetría, o telecontrol de procesos industriales" y "suministro de contadores de agua que integren algún tipo de electrónica del calibre correspondiente".
- La necesidad de acreditar en el mejor ejercicio dentro de los cinco últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas un volumen anual de negocios en el ámbito objeto del contrato ("servicios M2M") ve sustituido dicho objeto por servicio de conectividad en tecnología NB-IoT.

Solvencia Técnica-profesional:

- Se elimina la necesidad de acreditar suministros con un valor de unidades mínimas de "equipos de telelectura, telemetría, o telecontrol de procesos industriales" y "contadores de agua que integren algún tipo de electrónica del calibre correspondiente".
- La necesidad de acreditar haber realizado servicios análogos a los del anterior contrato ("servicios M2M") ejecutados en los cinco (5) últimos años anteriores a la fecha de publicación del PCAP en el perfil de contratante de Canal de Isabel II, S.A., (www.madrid.org), con las unidades mínimas de 91.000 abonados de líneas ve sustituido dicho objeto por servicio de conectividad mediante tecnología NB-IoT, debiendo acreditar ahora 60.000 líneas.

Ambos cambios concretan la tecnología de conectividad NB-IoT como el ámbito específico en el que los licitadores deberán acreditar su solvencia financiera y técnica. Dada la especialización y las características propias de esta tecnología, así como la mayor madurez y diversidad de operadores que ha alcanzado el mercado de conectividad en los últimos años, se considera adecuado exigir que la solvencia se refiera expresamente a la tecnología requerida por el contrato. Este enfoque garantiza una evaluación más precisa de la capacidad real de los licitadores y evita que la acreditación se base únicamente en referencias genéricas a servicios M2M.

2.3 Cambios en los criterios de valoración

Los cambios en los criterios de valoración son los siguientes:

- Se eliminan todos los criterios de valoración propios de los contadores objeto de suministro.
- Se mantiene el criterio de valoración de porcentaje de emplazamientos con cobertura mejorada con las siguientes modificaciones:
 - Pasa de una valoración máxima de 6 puntos a una de 15 puntos. Esto se justifica dado que el anterior contrato tenía una naturaleza mixta y era de interés valorar una mayor pluralidad de aspectos de la prestación, entre ellos el material objeto del suministro. Ahora la prestación principal es el servicio de conectividad y una cobertura mejorada respecto al mínimo exigido tiene un peso mayor en la diferenciación de ofertas entre licitadores dado que es un aspecto crucial para maximizar la vida útil de los activos ya desplegados y la disponibilidad de la información que estos generen.
 - El mínimo exigible de emplazamientos con un valor comprometido con una cobertura igual o superior a -110 dBm pasa del 85% al 97%. Esto está alineado con la realidad de las redes comerciales desplegadas por los operadores de telecomunicaciones implantados en la Comunidad de Madrid y el interés es disfrutar de la mejor cobertura mínima posible por las razones indicadas en el punto anterior.
- Se introducen dos nuevos criterios de valoración:
 - La experiencia sobre el mínimo exigible para el Responsable del Servicio como criterio cuantificable mediante fórmulas hasta 5 puntos. El rol de esta figura es de nueva creación en este contrato y comprende la ejecución de actividades adicionales de soporte, supervisión y gestión del servicio de conectividad, pasando a ser un servicio de conectividad gestionado, y que no estaban previstas explícitamente en el contrato 176/2020. Para este perfil sus tareas son consideradas críticas (no puede ser subcontratado) y es relevante su valoración en el presente procedimiento.
 - La valoración de los apartados incluidos en la sección 4.4, "Proyecto de Gestión del Servicio" como criterio sujeto a un juicio de valor hasta 10 puntos. Se requiere la valoración mediante juicios de valor, dado que no se evalúan especificaciones técnicas cerradas, sino la calidad y adecuación de las propuestas estratégicas del licitador. Dicha sección exige la presentación de un "Plan de Inicio de Trabajos y Transición" y un "Plan de Devolución", los cuales deben detallar procedimientos críticos y complejos como la migración RSP (Remote SIM Provisioning) conforme al estándar GSMA SGP.02 y la coordinación técnica con el operador donante y otros terceros. Por lo tanto, la evaluación no puede limitarse a una simple verificación documental, sino que debe ponderar cualitativamente la idoneidad, viabilidad, coherencia y robustez de las metodologías, los análisis de riesgos y los planes de contingencia propuestos.

Dichos planes son fundamentales porque detallan cómo el licitador gestionará los dos momentos más críticos y técnicamente complejos del contrato: el inicio y el fin del servicio ya que involucra el cambio remoto de operadores mediante el estándar GSMA SGP.02 que, aunque viable técnicamente, es funcionalidad de implantación reciente y alta complejidad y requiere una alta comprensión de los estándares involucrados.

3. JUSTIFICACIÓN DE LOS REQUISITOS DE SOLVENCIA ESTABLECIDOS EN EL PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES

- Solvencia económica y financiera:

Cifra de negocio en el ámbito del contrato:

En relación con la solvencia económica y financiera, los licitadores deberán acreditar en el mejor ejercicio dentro de los cinco (5) últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas un volumen anual de negocios en el ámbito objeto del contrato ("**servicio de conectividad en tecnología NB-IoT**") por importe igual o superior a 300.000,00 €. Dicho importe se considera adecuado para garantizar que los licitadores cuenten con la suficiente solvencia económica y financiera para la realización de los trabajos objeto del contrato. En este sentido, la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP) permite solicitar hasta 1,5 veces el valor estimado del contrato, y en este caso el importe requerido supone el 22,54% del valor estimado. Adicionalmente, para facilitar la concurrencia, este requisito de solvencia puede ser integrado con terceros. Finalmente, también para facilitar la concurrencia, se permite acreditar la cifra de negocio en el mejor de los últimos cinco (5) años en vez de en el mejor de los últimos tres (3) años que establece la LCSP.

- Solvencia técnica y profesional:

En relación con la solvencia técnica y profesional, los licitadores deberán acreditar haber realizado servicios análogos a los del presente Contrato en los cinco (5) últimos años anteriores a la fecha de publicación del PCAP en el perfil de contratante de Canal de Isabel II, S.A., M.P., (<https://contratos-publicos.comunidad.madrid/>), con las siguientes unidades mínimas:

- 60.000 suscripciones/líneas de conectividad en tecnología NB-IoT

Dichas unidades mínimas se consideran adecuadas para garantizar que los licitadores cuenten con la suficiente solvencia técnica y profesional para la realización de los trabajos objeto del contrato y facilita la concurrencia. En este sentido, se solicita 60.000 suscripciones/líneas de conectividad en tecnología NB-IoT, lo cual supone un 50% del total de servicios de dicho tipo a realizar durante la ejecución del contrato. Adicionalmente, para facilitar la concurrencia, este requisito de solvencia puede ser integrado con terceros. Finalmente, también para facilitar la concurrencia, se permite acreditar la solvencia técnica y profesional mediante los servicios realizados en los últimos cinco (5) años en vez de en los últimos tres (3) años que establece la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP) como regla general para los servicios.

- Clasificación:

El artículo 77.1 b) párrafo segundo de la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP) permite a los licitadores debidamente clasificados como contratistas de servicios acreditar su solvencia económica y financiera, y técnica o profesional indistintamente mediante la aportación de su clasificación en el grupo, subgrupo y categoría correspondiente al contrato, o mediante la acreditación de los requisitos de solvencia económica y financiera, y técnica o profesional establecidos en los pliegos. Por tanto, los licitadores pueden optar por acreditar su solvencia económica y financiera, y técnica o profesional mediante la presentación de la clasificación del propio licitador como contratista de servicios en el grupo [V] subgrupo [4] categoría [2] de conformidad con el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP). En este sentido, el grupo y subgrupo requeridos se corresponden con el Código CPV del contrato, de conformidad con lo indicado en el Anexo II del RGLCAP. Finalmente, la categoría solicitada se ha fijado de conformidad con el artículo 38 del RGLCAP atendiendo al valor medio anual del contrato, al tratarse de un contrato de duración superior a un año. En este sentido, la categoría [2] corresponde a contratos cuya anualidad media sea superior a 150.000 euros e inferior o igual a 300.000 euros, tal y como ocurre en el presente caso.

En conclusión, la solvencia requerida es adecuada para la correcta realización de las actuaciones objeto del contrato y se han tomado las medidas oportunas para favorecer la concurrencia.

Firmado electronicamente por
RAFAEL MARTÍN
(R:A86488087) FIRMA

Rafael Martín Espiga
Jefe de Área de Telecomunicaciones