

ANEXO II AL INFORME DE NECESIDAD E IDONEIDAD

JUSTIFICACIÓN DE SOLVENCIA Y COMPARATIVA CON EL PROCEDIMIENTO ANTERIOR

SERVICIO DE GESTIÓN DE RESIDUOS PROCEDENTES DE ESTACIONES DEPURADORAS Y DE BOMBEO DE AGUAS RESIDUALES, TANQUES DE TORMENTA Y VERTEDERO DE LOECHES DE CANAL DE ISABEL II, S.A., M.P

EXPEDIENTE N.º: 208/2024

Área: Gestión de Residuos

1. OBJETO DEL CONTRATO

El objeto del Contrato es la prestación de los Servicios de gestión de los residuos procedentes de Estaciones depuradoras de Aguas Residuales (en adelante, “EDAR”), Estaciones de Bombeo de Aguas Residuales (en adelante, “EBAR”), Tanques de Tormenta y/o Laminadores (en adelante, “TT”) y Vertedero de Loeches de Canal de Isabel II, S.A., M.P. (en adelante “los Servicios”). En la ejecución de las prestaciones objeto del contrato se tienen en cuenta las consideraciones sociales, ambientales y de innovación que se indican en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

Conforme a la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular y la Ley 5/2003, de 20 de marzo, de Residuos de la Comunidad de Madrid, el productor de los residuos está obligado a tratarlos por sí mismo o a encargar su tratamiento a una empresa o entidad autorizada para realizar el tratamiento. Dado que Canal de Isabel II, S.A., M.P., no tiene capacidad para tratar todos los residuos que genera, debe encargar la retirada y el tratamiento a empresas autorizadas para ello, lo que implica la contratación de Gestores de Residuos.

Actualmente, este servicio está cubierto con los contratos del procedimiento nº 260/2020. Ante la finalización de este, se hace necesaria la licitación de un nuevo procedimiento que dé continuidad al nº 260/2020, de forma que se garantice la continuidad de este servicio crítico.

Por otro lado, el depósito de residuos en vertedero se ha visto afectado por la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, en vigor desde el 10 de abril de 2022 y en relación a su Título VII (Medidas fiscales para incentivar la economía circular), desde el 1 de enero de 2023, con tasas por la gestión de depósito en vertedero que pueden llegar hasta 80 €/t. Para evitar estos costes asociados al depósito de residuos en el vertedero se están implementando operaciones de tratamiento intermedias mediante las cuales se obtienen fracciones de residuos susceptibles de valorización en plantas de tratamiento externas. Por este motivo, se hace necesaria la contratación de transporte, retirada y tratamiento de residuos destinados a valorización procedentes del Vertedero de Loeches. La citada Ley también marca objetivos de reducción de residuos en vertedero, como la reducción a un 20% en 2030.

El contrato tiene naturaleza mixta al integrar prestaciones que están directamente vinculadas entre sí y mantienen relaciones de complementariedad que exigen su consideración y tratamiento como una unidad funcional dirigida a la satisfacción de una necesidad. En concreto, comprende prestaciones propias de un contrato de servicios, consistentes en la retirada, transporte y gestión de los residuos de pretratamiento generados en las instalaciones de Canal de Isabel II, S.A., M.P., con prestaciones accesorias de suministro, como el arrendamiento o adquisición de contenedores y compactadores y la implantación de sistemas de geolocalización y digitalización de las retiradas, que representan el 15,35% del Presupuesto Base de Licitación y resultan necesarias para la correcta ejecución del servicio. Estas prestaciones responden en la práctica a una misma finalidad operativa, pues la gestión eficaz de los residuos exige disponer de medios materiales adecuados y de sistemas de control y trazabilidad que permitan su correcta retirada, transporte y destino final, configurando todas ellas una unidad funcional única. En este sentido, las distintas prestaciones no pueden escindirse sin menoscabo de la finalidad del contrato, por lo que, atendiendo a la prestación principal y al carácter instrumental de las restantes, el contrato debe calificarse como contrato mixto con predominio de servicios conforme al artículo 15 del Real Decreto-ley 3/2020, de

4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales.

Se han organizado los lotes a los efectos de diversificar y de evitar el riesgo que supone que una sola empresa ejecute los Servicios en instalaciones con el mismo destino final. Las EDAR, EBAR y TT se encuentran repartidas por toda la Comunidad de Madrid, por lo que se han agrupado la retirada, transporte y gestión de los residuos en tres lotes homogéneos, atendiendo a la cantidad de residuos de pretratamiento a transportar y tratar, y a la dispersión de las instalaciones. Los residuos tratados en el Vertedero de Loeches con destino a plantas de valorización se incluyen en los tres Lotes de manera proporcional.

Lote 1: 29 EDAR, 16 EBAR, 3 TT y Vertedero de Loeches.

Lote 2: 71 EDAR, 19 EBAR, 1 TT y Vertedero de Loeches.

Lote 3: 54 EDAR, 24 EBAR, 12 TT y Vertedero de Loeches.

2. ANTECEDENTES: PROCEDIMIENTO ANTERIOR

El procedimiento anterior es el nº 260/2020 "SERVICIOS DE GESTIÓN DE RESIDUOS PROCEDENTES DE ESTACIONES DEPURADORAS Y DE BOMBEO DE AGUAS RESIDUALES Y TANQUES DE TORMENTA DE CANAL DE ISABEL II, S.A."

2.1 Licitadores presentados al procedimiento anterior

LOTE 1: Municipio de Madrid: 2 licitadores

LOTE 2: Guadarrama, Jarama y Alto Manzanares: 2 licitadores

LOTE 3: Alberche y Tajo-Tajuña: 2 licitadores

LOTE 4: Sierra Norte: 2 licitadores

2.2 Cambios en los requisitos de solvencia

A continuación, se expone una tabla comparativa entre ambos procedimientos:

SOLVENCIA 208/2024	SOLVENCIA CONTRATO ANTERIOR 260/2020
Requisitos y criterios de solvencia económica y financiera, y técnica o profesional y documentación acreditativa de los mismos <p>1. Volumen anual de negocio global: (igual para todos los lotes): los licitadores deberán acreditar en el mejor ejercicio dentro de los cinco (5) últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas un volumen anual de negocios por importe igual o superior a 750.000,00 €.</p> <p>2. Experiencia en la ejecución de servicios análogos (igual para todos los lotes): los licitadores deberán haber realizado servicios análogos a los del presente Contrato ejecutados en los cinco (5) últimos años anteriores a la fecha de publicación del PCAP en el perfil</p>	<p>A) Requisitos y criterios de solvencia económica y financiera, y técnica o profesional que el licitador podrá integrar en la forma prevista en el artículo 56.3 del RD-LCSE, de conformidad con lo dispuesto en el apartado 5.2.B) siguiente.</p> <p>1. Los licitadores deberán acreditar en el mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas un volumen anual de negocios en el ámbito objeto del contrato ("<i>Gestión de residuos que incluya transporte y retirada, y disposición en plantas de tratamiento</i>") por importe igual o superior a <u>1.475.000,00 €</u>.</p> <p>2. Experiencia en la ejecución de servicios análogos: los licitadores deberán haber realizado servicios análogos a los del presente Contrato</p>

de contratante de Canal de Isabel II, S.A., M.P., (https://contratos-publicos.comunidad.madrid/), con las siguientes unidades mínimas:	ejecutados en los cinco (5) últimos años anteriores a la fecha de publicación del PCAP en el perfil de contratante de Canal de Isabel II, S.A., (www.madrid.org), con las siguientes unidades mínimas:
11.500 toneladas de residuo gestionados generados en EDAR/EBAR, incluyendo su transporte, retirada y disposición en plantas de tratamiento.	20.000 toneladas de residuo gestionado, incluyendo su transporte, retirada y disposición en plantas de tratamiento.

Los cambios introducidos en los criterios de solvencia respecto al contrato anterior responden a la necesidad de ajustar las exigencias al objeto real del contrato y a la situación actual del mercado, garantizando el principio de proporcionalidad y favoreciendo una mayor concurrencia. En este sentido, se reduce el volumen anual de negocio exigido, ampliando además el periodo de referencia a cinco años y eliminando la exigencia de que esté vinculado exclusivamente al ámbito concreto del contrato, lo que permite la participación de un mayor número de licitadores sin comprometer la posible respuesta financiera necesaria en caso de que existiesen incidencias en la correcta ejecución. Asimismo, se reduce la solvencia técnica requerida disminuyendo el número de toneladas gestionadas y concretando al mismo tiempo el tipo de residuo y su procedencia (EDAR/EBAR), lo que asegura que la experiencia exigida sea más ajustada y relevante. Con ello, se mantienen niveles adecuados de solvencia económica y técnica, al tiempo que se trata de favorecer una mayor competencia efectiva en el procedimiento.

2.3 Cambios en los criterios de valoración

Los contratos del procedimiento nº 260/2020 se adjudicaron a la mejor oferta en base a los siguientes criterios:

A) 1. Valoración económica.....**70 puntos**

A) 2. Criterios técnicos cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas**30 puntos:**

A) 2.1 Antigüedad de la flota de vehículos puestos a disposición del Servicio. **Hasta 10 puntos.**

Este criterio se estableció originalmente para incentivar la eficiencia energética y la reducción de emisiones, dado que los vehículos más recientes incorporan mejoras en consumo y factores de emisión. En el procedimiento 208/2025, este criterio ha sido reemplazado por un indicador más preciso que relaciona los kilómetros recorridos con las toneladas transportadas, permitiendo evaluar de forma objetiva y representativa la reducción real de emisiones de gases de efecto invernadero durante la ejecución del servicio.

A) 2.2 Nuevas tecnologías en el tratamiento avanzado de residuos con carga orgánica. **Hasta 5 puntos.**

Este criterio se incluyó con el fin de incentivar la implantación y el desarrollo de tecnologías que, en aquel momento, eran todavía incipientes y se encontraban en fase de demostración. En el procedimiento 208/2025, este criterio ha sido sustituido por una valoración más específica de la tecnología de valorización R03, lo que permite medir de forma objetiva la capacidad real de recuperación y aprovechamiento de la fracción orgánica en las instalaciones propuestas.

A) 2.3 Reducción de plazos de respuesta en la aceptación del residuo en las instalaciones de

tratamiento y posibilidad de recepción de residuos los sábados y festivos, y/o en un plazo inferior a 8 horas desde la solicitud del servicio. **Hasta 2 puntos.**

Este criterio se introdujo para premiar una mayor rapidez en la retirada de residuos en situaciones de urgencia. La experiencia del contrato anterior ha demostrado que la capacidad de aceptación y recepción está condicionada por los horarios de apertura de las plantas, por lo que el contratista no puede modificarla. Por ello, este criterio carece de utilidad práctica y ha dejado de ser relevante para el procedimiento 208/2025.

- A) 2.4 Medios personales adicionales. Adscripción al Servicio de medios personales que excedan los medios mínimos exigidos en el apartado 5.3.1. del presente Anexo propuestos por el licitador. **Hasta 5 puntos.**

El objetivo original era mejorar la agilidad del servicio mediante la adscripción de personal adicional. Sin embargo, la experiencia muestra que la disponibilidad efectiva de personal no aumenta por el mero hecho de exigir un número superior de trabajadores, sino que viene condicionada por la propia organización del servicio.

- A) 2.5 Medios materiales adicionales. Adscripción al Servicio de medios materiales que los medios mínimos exigidos en el apartado 5.3.2 del presente Anexo propuestos por el licitador. **Hasta 8 puntos.**

Inicialmente se planteó para incrementar la agilidad mediante equipos adicionales. La práctica ha demostrado que la disponibilidad real de los medios materiales depende de la organización operativa del contratista, no del número de equipos ofertados. Por este motivo, en el procedimiento nº 208/2025 se ha sustituido la valoración de medios adicionales por un criterio más relevante y operativo: la disponibilidad prioritaria de camiones portacontenedores para la atención de servicios de retirada urgentes, garantizando que los recursos estén disponibles cuando realmente se necesitan.

El contrato 208/2025 se adjudicará a la mejor oferta en base a los siguientes criterios:

- A) 1. Valoración económica.....**70 puntos**
- A) 2. Criterios técnicos cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas**30 puntos:**

Igual para todos los lotes

- A) 2.1 Valorización de residuo frente a depósito en vertedero (**hasta 10 puntos**).
- A) 2.2 Disponibilidad prioritaria de camiones portacontenedores de cadenas para la atención de servicios de retirada urgentes. (**Hasta 10 puntos**)
- A) 2.3 Reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en el transporte de residuos (**hasta 5 puntos**).
- A) 2.4 Compromiso de instalación de sistema GPS en los contenedores adscritos a la ejecución del contrato por el adjudicatario (**hasta 5 puntos**).

Se ha incluido este criterio de valoración ya que la geolocalización de los contenedores mejora la trazabilidad y evita el vertido incontrolado del residuo, lo que redundará en un mayor control del servicio.

3. JUSTIFICACIÓN DE LOS REQUISITOS DE SOLVENCIA ESTABLECIDOS EN EL PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES

En relación con la **solvencia económica y financiera**, los licitadores deberán acreditar en el **mejor ejercicio dentro de los cinco (5) últimos años disponibles** en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas un volumen anual de negocios global por importe igual o superior a 750.000,00 €. Dicho importe se considera adecuado para garantizar que los licitadores cuenten con la suficiente solvencia económica y financiera para la realización de los trabajos objeto del contrato. En este sentido, la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP) permite solicitar hasta 1,5 veces el valor estimado del contrato, **y en el presente caso el importe requerido es incluso inferior al valor medio anual de cada lote**, que asciende a 990.718,71 euros en el Lote 1, 1.118.882,63 euros en el Lote 2 y 1.025.115,72 euros en el Lote 3. Para facilitar la concurrencia, **la cifra de negocio requerida es global, por lo que no se exige que la cifra de negocio sea en el ámbito concreto del contrato y, adicionalmente, este requisito de solvencia puede ser integrado con terceros**. Finalmente, también para facilitar la concurrencia, **se permite acreditar la cifra de negocio en el mejor de los últimos cinco (5) años en vez de en el mejor de los últimos tres (3) años que establece la LCSP**.

En relación con la **solvencia técnica y profesional**, los licitadores deberán acreditar haber realizado **servicios análogos a los del presente Contrato en los cinco (5) últimos años** anteriores a la fecha de publicación del PCAP en el perfil de contratante de Canal de Isabel II, S.A., M.P., (<https://contratos-publicos.comunidad.madrid/>), con las siguientes unidades mínimas:

11.500 toneladas de residuo gestionados generados en EDAR/EBAR, incluyendo su transporte, retirada y disposición en plantas de tratamiento.

Dichas unidades mínimas se consideran adecuadas para garantizar que los licitadores cuenten con la suficiente solvencia técnica y profesional para la correcta ejecución de los trabajos objeto del contrato, al corresponderse con la producción anual de residuos generados en EDAR/EBAR del lote de mayor volumen. Adicionalmente, para facilitar la concurrencia, **este requisito de solvencia puede ser integrado con terceros**. Finalmente, también para facilitar la concurrencia, **se permite acreditar la solvencia técnica y profesional mediante los servicios realizados en los últimos cinco (5) años en vez de en los últimos tres (3)**.

El artículo 77.1 b) párrafo segundo de la LCSP permite a los licitadores debidamente clasificados como contratistas de servicios acreditar su solvencia económica y financiera, y técnica o profesional indistintamente mediante la aportación de su clasificación en el grupo, subgrupo y categoría correspondiente al contrato, o mediante la acreditación de los requisitos de solvencia económica y financiera, y técnica o profesional establecidos en los pliegos. Por tanto, los licitadores pueden optar por acreditar su solvencia económica y financiera, y técnica o profesional mediante la presentación de la clasificación del propio licitador como contratista de servicios en el **grupo R subgrupo 5 categoría 4**, de conformidad con el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP). En este sentido, el grupo y subgrupo requeridos se corresponden con el Código CPV del contrato, de conformidad con lo indicado en el Anexo II del RGLCAP. Finalmente, la categoría solicitada se ha fijado de conformidad con el artículo 38 del RGLCAP atendiendo al valor medio anual del de los lotes, al tratarse de contratos de duración superior a un año. En este sentido, la categoría [4] corresponde a

contratos cuyo valor medio anual sea superior a 600.000 euros e inferior o igual a 1.200.000 euros, tal y como ocurre en el presente caso.

En conclusión, la solvencia requerida es adecuada para la correcta realización de las actuaciones objeto del contrato y se han tomado las medidas oportunas para favorecer la concurrencia.

Firmado electrónicamente por: SUSANA
GARCÍA DE LA FUENTE
En la fecha y hora 02.03.2026 12:18:15 CET

Susana García de la Fuente
Jefe de Área de Gestión de Residuos