



INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL ACUERDO MARCO PARA EL SUMINISTRO DE 58 LOTES DE PRODUCTOS DIETOTERÁPICOS PARA CENTROS SANITARIOS DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD Y CENTROS DE SERVICIOS SOCIALES DE CARÁCTER RESIDENCIAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

La desnutrición se define como un estado patológico que se desarrolla cuando las necesidades metabólicas diarias no son cubiertas, ocasionando un deterioro de los procesos fisiológicos normales y de la composición corporal. Entre los grupos de población más vulnerables a padecer esta circunstancia, se encuentran los individuos hospitalizados, así como los individuos institucionalizados en centros de servicios sociales de carácter residencial, que suelen presentar limitaciones para la realización de las actividades básicas diarias que los hacen dependientes de otras personas. La prevalencia en estos ámbitos se sitúa en torno al 25% y se ha asociado a un aumento de la morbilidad y mortalidad, así como a elevados costes sanitarios.

Una de las medidas terapéuticas utilizadas contra la desnutrición consiste en la utilización de productos dietoterápicos para nutrición enteral, cuya indicación principal es la reposición nutricional de individuos desnutridos o en riesgo de desnutrición y que no cubren las necesidades nutricionales con alimentos de consumo ordinario.

Los productos dietoterápicos están incluidos dentro de las prestaciones del Sistema Nacional de Salud de acuerdo con lo especificado en la Ley 16/2003, de 28 de mayo, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud. Dicha ley especifica que la prestación con productos dietéticos comprende la dispensación de los tratamientos dietoterápicos a las personas que padezcan determinados trastornos metabólicos congénitos y la nutrición enteral domiciliaria para las personas que, a causa de su situación clínica, no pueden cubrir sus necesidades nutricionales con alimentos de uso ordinario.

El Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, por el que se establece la cartera de servicios comunes del Sistema Nacional de Salud y el procedimiento para su actualización, regula, en su anexo VII, el contenido de la prestación con productos dietéticos y, en el punto 2.3 de ese anexo, señala que los productos dietéticos financiados son aquellos inscritos en el Registro General Sanitario de Empresas Alimentarias y Alimentos como alimentos dietéticos destinados a usos médicos especiales e incluidos en la Oferta (Nomenclátor de productos dietéticos) y que el procedimiento para la inclusión de productos en la Oferta del Sistema Nacional de Salud se establecerá por orden ministerial. En el anexo también se incluye en el punto 1, que la prestación farmacéutica debe facilitarse por el servicio de salud de acuerdo con las normas que ellos establezcan.

Tanto en hospitales como en centros de servicios sociales de carácter residencial, se atiende a personas que son asegurados del Servicio Madrileño de Salud (SERMAS) y que, por tanto, tienen derecho a la prestación farmacéutica.

Desde febrero de 2018 **se está realizando la compra centralizada de productos dietoterápicos para los hospitales del SERMAS y centros de servicios sociales de carácter residencial públicos dependientes de la Agencia Madrileña de Atención Social** y a partir de 2022 se inició la dispensación a centros de servicios sociales de carácter residencial concertados y privados de la

Comunidad de Madrid. Estas compras centralizadas han generado importantes ahorros, motivados fundamentalmente, por el paso de dispensación a través de receta médica (a PVP oficial recogido en el Nomenclátor Oficial de Productos Dietoterápicos), a adquisición directa a través de acuerdo marco (a precios iguales o inferiores al PVL).

Esta compra centralizada, a nivel de centros de servicios sociales de carácter residencial, se engloba dentro del Plan Estratégico de Gestión de Nutrición Enteral en Centros Sociosanitarios de la Comunidad de Madrid. Este plan contemplaba en su fase inicial, la tramitación de un expediente de compra de productos dietoterápicos para centros sociosanitarios de titularidad pública gestionados por la Agencia Madrileña de Atención Social. En el año 2021, se inició la segunda fase de este plan, con la extensión a centros sociosanitarios de carácter privado o concertado, cuyos usuarios tienen derecho a la prestación con productos dietoterápicos con cargo al SERMAS. Esta prestación actualmente no se ha desplegado a la totalidad de los centros de servicios sociales de carácter residencial de carácter privado o concertado, de modo que a la fecha existen centros que siguen adquiriendo estos productos a través de receta médica oficial de la Comunidad de Madrid y a los que se dará cobertura a través de este nuevo acuerdo marco.

En último lugar, los productos dietoterápicos se encuentran incluidos en la Orden 15/2008, de 14 de enero, del consejero de Sanidad, por la que se acuerda la uniformidad de determinados medicamentos y se declara de gestión centralizada su contratación, bajo el epígrafe productos para nutrición parenteral y enteral.

Teniendo en cuenta los anteriores motivos el SERMAS encarga a la Subdirección General de Farmacia y Productos Sanitarios realizar un procedimiento de adquisición centralizado de productos dietoterápicos, para para su adquisición por las siguientes unidades y centros dependientes del SERMAS relacionados en las disposiciones adicionales primera y segunda del Decreto 246/2023, de 4 de octubre, del Consejo de Gobierno, por la que se establece la adscripción a la Dirección General Asistencial y la estructura directiva del Servicio Madrileño de Salud, respectivamente (BOCM 5 de octubre de 2023):

- o Disposición primera:

- 1.c) Gerencia del SUMMA-112

- o Disposición segunda:

- Apartado 1: Centros y organizaciones adscritos al Servicio Madrileño de Salud:

- 1.a) Atención Primaria.
 - 1.b) Atención Hospitalaria.

- Apartado 2: Centros, organizaciones y empresas públicas vinculados al Servicio Madrileño de Salud:

- 2.a) Empresa Pública Hospital Universitario de Fuenlabrada
 - 2.b) Hospital Universitario Fundación Alcorcón

Los centros de servicios sociales de carácter residencial de la Comunidad de Madrid a los que se dará cobertura a través de este acuerdo marco son los relacionados en el mapa de residencia de la Comunidad de Madrid publicado en <https://www.comunidad.madrid/servicios/salud/mapa-residencias> y tabulado en el anexo 4 de la propuesta de inicio. En estos centros se presta asistencia sanitaria a los usuarios institucionalizados que tienen derecho a la prestación farmacéutica a cargo del SERMAS. Cualquier centro de carácter residencial de nueva apertura durante la ejecución del acuerdo

marco que atienda a usuarios con derecho a la prestación farmacéutica a cargo del SERMAS será objeto de cobertura del mismo.

Así como por el Hospital Central de la Defensa «Gómez Ulla» Centro Sanitario de «Vida y Esperanza» (HCDGU-CSVE), según el convenio vigente con el Ministerio de Defensa (MDEF) en el que se describe en la cláusula novena, punto 3 de la Resolución 420/38242/2021, de 22 de junio, de la Secretaría General Técnica, por la que se publica el Convenio con la Comunidad de Madrid, en materia de asistencia sanitaria y para la realización de determinadas actuaciones en el terreno de la formación y de la optimización de los recursos sanitarios, de forma explícita, la adhesión a los Acuerdos Marco de suministros de medicamentos de la Comunidad de Madrid:

“- En los mismos términos que en el resto de hospitales dependientes del SERMAS, el HCDGU-CSVE quedará adherido, con las limitaciones impuestas por el Ministerio de Defensa, a los Acuerdos Marco de suministro de productos sanitarios y farmacéuticos que la Comunidad de Madrid pueda acordar. La Jefatura de Administración Económica, como Órgano de Contratación y de Gasto de la Inspección General de Sanidad de Defensa, formalizará los contratos basados en el Acuerdo Marco concreto conforme a los términos establecidos en los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares y de Prescripciones Técnicas de dicho Acuerdo Marco.

- Asimismo, en los términos que en el resto de hospitales del SERMAS, el HCDGU- CSVE quedará adherido, con las limitaciones impuestas por el Ministerio de Defensa, a los procedimientos centralizados de gestión de compras del SERMAS”.

La justificación del inicio de este expediente obedece a distintas razones:

- Homogeneizar las exigencias técnicas y los criterios de calidad de los productos ofertados, de manera que todos los pacientes tengan acceso a la misma calidad de los productos dietoterápicos independientemente del centro donde sean atendidos.
- Establecer un precio único para todos los centros del SERMAS y centros sociosanitarios, evitando variabilidad según centro.
- Garantizar que a cada paciente se le suministre el producto que mejor se adapte a sus necesidades clínicas y permitir una mejora de la continuidad asistencial.
- Mejorar la eficiencia en la compra mediante la fórmula de adquisición centralizada, debido al impacto económico que tienen y a la posibilidad de mejorar en el precio de adquisición basado en volumen de compras.

El procedimiento que se ha considerado más adecuado para la adquisición centralizada es el acuerdo marco mediante procedimiento abierto, que fomenta la competencia entre los diferentes proveedores legalmente autorizados.

Madrid, a fecha de firma
EL DIRECTOR GENERAL DE GESTIÓN ECONÓMICO-FINANCIERA
Por Suplencia (Resolución 376/2024 de 13 de junio, de la Viceconsejera de Sanidad)
EL CONSEJERO DELEGADO DE LA AGENCIA DE CONTRATACIÓN SANITARIA
DE LA COMUNIDAD DE MADRID

Firmado digitalmente por: NIEVES GONZALEZ JOSE
Fecha: 2025.10.15 12:02

Fdo.: José Nieves González