

ANEXO II AL INFORME DE NECESIDAD E IDONEIDAD

JUSTIFICACIÓN DE SOLVENCIA Y COMPARATIVA CON EL PROCEDIMIENTO ANTERIOR

SERVICIOS DE CONTROL ANALÍTICO DE LAS EMISIONES A LA ATMÓSFERA Y DE LA EFICIENCIA DE LOS SISTEMAS DE DESODORIZACIÓN DE LAS INSTALACIONES DE CANAL DE ISABEL II, S.A., M.P.

EXPEDIENTE N.º: 252/2025

Área: Control Ambiental

1. OBJETO DEL CONTRATO

El presente procedimiento de licitación tiene por objeto la prestación de los servicios de control de las emisiones a la atmósfera y de la eficiencia de los sistemas de desodorización, generado por las instalaciones de Canal de Isabel II, S.A., M.P.

En el Pliego de Prescripciones Técnicas se describen las consideraciones de tipo social, ambiental y de innovación que se han tenido en cuenta para configurar las prestaciones objeto del contrato.

Las prescripciones técnicas se definirán aplicando criterios de sostenibilidad y protección ambiental, de acuerdo con las definiciones y principios regulados en los artículos 3 y 4, respectivamente, del Texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre.

2. ANTECEDENTES: PROCEDIMIENTO ANTERIOR

Este pliego sustituirá al contrato nº 217/2020 de SERVICIO DE CONTROL ANALÍTICO DE LAS EMISIONES A LA ATMÓSFERA Y DE LA EFICIENCIA DE LOS SISTEMAS DE DESODORIZACIÓN DE LAS INSTALACIONES DE CANAL DE ISABEL II, S.A.

2.1 Licitadores presentados al procedimiento anterior

Se presentaron 3 licitadores.

2.2 Cambios en los requisitos de solvencia

A continuación, se expone una tabla comparativa entre ambos procedimientos:

SOLVENCIA CONTRATO ANTERIOR 217/2020	SOLVENCIA CONTRATO 252/2025
Requisitos y criterios de solvencia económica y financiera, y técnica o profesional que el licitador podrá integrar en la forma prevista en el artículo 56.3 del RD-LCSE, de conformidad con lo dispuesto en el apartado 5.2.B) siguiente.	Requisitos y criterios de solvencia económica y financiera y documentación acreditativa de los mismos:
Requisitos y criterios de solvencia económica y financiera:	Volumen anual de negocio global: los licitadores deberán acreditar en el mejor ejercicio dentro de los cinco (5) últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas un volumen anual de negocios por importe igual o superior a 100.000 €.
Los licitadores deberán acreditar en el mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas un volumen anual de negocios <u>en el ámbito objeto del contrato</u> (" <i>Servicios de asistencia técnica para el control de emisiones a la atmósfera</i> ") por importe igual o superior a 110.000,00 €.	Requisitos y criterios de solvencia técnica o profesional y documentación acreditativa de los mismos:
Experiencia en la ejecución de servicios análogos: los licitadores deberán haber realizado servicios análogos a los del presente Contrato ejecutados en los cinco (5) últimos años anteriores a la fecha de publicación del PCAP en el perfil de contratante de Canal de Isabel II, S.A.,	Experiencia en la ejecución de servicios análogos: los licitadores deberán haber realizado servicios análogos a los del presente Contrato ejecutados en los cinco (5) últimos años anteriores a la fecha de publicación del PCAP en el perfil de contratante de Canal de Isabel II, S.A., M.P., (https://contratos-publicos.comunidad.madrid/), <u>con las siguientes unidades mínimas:</u>

<p>(www.madrid.org), con las siguientes unidades mínimas:</p> <p>Al menos un (1) servicio de asistencia técnica para el control de emisiones a la atmósfera de dos meses de duración y con un importe de facturación total superior a 45.000,00 euros.</p>	<p>Al menos un (1) servicio de asistencia técnica para el control de emisiones a la atmósfera y con un importe de facturación total superior a 45.000,00 euros.</p>
---	--

Los cambios introducidos en los requisitos de solvencia del procedimiento nº 252/2025 respecto del procedimiento anterior nº 217/2020 responden a una adecuación a los principios de proporcionalidad y concurrencia. En el ámbito económico-financiero, se sustituye la exigencia de volumen anual de negocios específico en el ámbito del contrato (110.000 € en los tres últimos ejercicios) por un volumen anual de negocio global de 100.000 € en el mejor de los cinco últimos ejercicios, lo que flexibiliza el requisito, amplía el periodo de referencia y facilita la participación de operadores económicos sin comprometer la garantía de solvencia, que en dicho importe se considera adecuada. En cuanto a la solvencia técnica, se mantiene la exigencia de experiencia en servicios análogos con un importe mínimo de 45.000 €, pero se elimina la duración mínima de dos meses, centrando el requisito en la entidad económica y naturaleza de la prestación, lo que refuerza la adecuación del requisito al objeto del contrato y formenta la competencia, garantizando al mismo tiempo que los licitadores dispongan de experiencia suficiente y relevante.

2.3 Cambios en los criterios de valoración

Los criterios cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas del procedimiento anterior nº 217/2020 fueron:

A) Criterios cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas: **100 puntos.**

A) 1. Valoración económica: **70 puntos.**

A) 2. Criterios técnicos cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas: **30 puntos.**

A) 2.1 Aplicación o Servidor informático que permita a Canal de Isabel II, S.A. consultar los resultados de los controles y los informes en tiempo real. **Hasta 10 puntos.**

A) 2.2 Entrega de los informes de resultados antes del plazo establecido en el apartado 4.9 del Pliego de Prescripciones Técnicas. **Hasta 4 puntos.**

A) 2.3 Repetición de las mediciones que superen los valores límites antes del plazo establecido en el apartado 4.6 del Pliego de Prescripciones Técnicas. **Hasta 3 puntos.**

A) 2.4 Localización de las instalaciones, puntos de medida y resultados mensuales en un mapa de tipo shapefile, compatible con la mayoría de Sistemas de Información Geográfica. **Hasta 10 puntos.**

A) 2.5 Disposición de vehículos propulsados con energías limpias a disposición del Servicio. **Hasta 3 puntos.**

Respecto a los criterios técnicos cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas del procedimiento anterior nº 217/2020, se han cambiado la mayor parte de ellos en el nuevo procedimiento, por los motivos que se especifican:

En relación con el criterio A) 2.1 Aplicación o Servidor informático que permita a Canal de Isabel II, S.A. consultar los resultados de los controles y los informes en tiempo real. En ejecución del contrato anterior, se ha comprobado que

este criterio no aportaba información muy relevante para la mejora en la prestación del servicio.

En relación con el criterio A) 2.2 Entrega de los informes de resultados antes del plazo establecido en el apartado 4.9 del Pliego de Prescripciones Técnicas. Se trata de controles obligatorios establecidos por las Autorizaciones de Emisiones y por la Consejería competente, por lo que su anticipación no suponía una mejora sustancial del servicio.

En relación con el criterio A) 2.3 Repetición de las mediciones que superen los valores límites antes del plazo establecido en el apartado 4.6 del Pliego de Prescripciones Técnicas. Al igual que el anterior, se refiere a obligaciones ya impuestas por las Autorizaciones de Emisiones y la Consejería, sin que su adelanto haya implicado una mejora real en la prestación del servicio.

En relación con el criterio A) 2.4 Localización de las instalaciones, puntos de medida y resultados mensuales en un mapa de tipo *shapefile*, compatible con la mayoría de Sistemas de Información Geográfica. Tras la prestación del servicio mediante el contrato anterior, se ha comprobado que este criterio no proporcionaba información adicional relevante ni contribuía de manera significativa a optimizar la ejecución del contrato.

A la vista de la evolución jurisprudencial reciente en materia de contratación pública, y en particular de la interpretación amplia que el Tribunal Supremo viene realizando del concepto de “prestaciones de carácter intelectual” a efectos de la Ley de Contratos del Sector Público (en adelante, “LCSP”), procede revisar la ponderación de los criterios de adjudicación en el procedimiento nº 252/2025 respecto de la establecida en el procedimiento anterior. La doctrina actual, confirmada por la STS 39/2026, de 21 de enero de 2026, no limita dicho concepto a prestaciones con un claro elemento de creatividad u originales en el sentido de la normativa de propiedad intelectual, sino que lo extiende a aquellos contratos que requieren una aportación técnica cualificada, basada en el análisis, la interpretación de datos y la emisión de juicios profesionales especializados, más allá de una ejecución material estandarizada. Dado que el objeto del contrato implica no solo la toma de muestras, sino también el tratamiento analítico y la valoración técnica de resultados, concurren elementos suficientes para calificarlo como prestación de carácter intelectual, lo que justifica que el criterio calidad deba tener una ponderación superior al precio, estableciéndose en un 51 % frente al 49 % asignado a la valoración económica, conforme a lo dispuesto en el artículo 145.4 de la LCSP. Asimismo, se trata de servicios de ingeniería y consultoría, previstos en la Disposición Adicional 41ª de la LCSP y a los que la doctrina de los tribunales administrativos de contratación pública atribuyen los mismos efectos previstos en la LCSP para las prestaciones con carácter intelectual.

Los criterios cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas del procedimiento nº 252/2025 son:

A) Criterios cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas **100 puntos**

A) 1. Valoración económica.....**49 puntos**

A) 2. *Criterios técnicos cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas***51 puntos:**

A) 2.1 Experiencia del Titulado superior o Titulado medio adscrito al contrato que exceda la experiencia mínima requerida para dicho perfil en el apartado 5.2.1 del Anexo I. **(hasta 12 puntos).**

El Titulado Superior o Titulado Medio realiza de forma efectiva las actuaciones técnicas que constituyen el núcleo del contrato. Por ello, su experiencia adicional tiene incidencia directa en la

calidad y correcta ejecución del servicio.

A) 2.2. Experiencia del Técnico de campo especialista adscrito al contrato con dedicación completa que exceda la experiencia mínima requerida para dicho perfil en el apartado 5.2.1 del Anexo I. **(hasta 9 puntos).**

El Técnico de campo especialista con dedicación completa realiza directamente los trabajos de campo. Su mayor experiencia incide directamente en una mayor precisión de las mediciones, la correcta aplicación de las metodologías y la calidad general de la prestación.

A) 2.3. Horas de formación en cursos específicos en control de emisiones a la atmósfera generadas por instalaciones (instalaciones industriales y/o del ciclo del agua), acreditadas por el Titulado Superior o Titulado Medio adscrito al contrato. **(hasta 6 puntos).**

Dada la relevancia de las actuaciones realizadas por el Titulado Superior o Titulado Medio, su formación específica resulta fundamental, ya que potencia su capacidad técnica para ejecutar los trabajos y analizar correctamente las emisiones, incidiendo de manera directa en la calidad de la prestación.

A) 2.4. Disponibilidad de equipos de medición de repuesto adicionales a los mínimos establecidos en el apartado 5.2.2 “Adscripción de medios materiales” del presente Anexo I **(hasta 6 puntos).**

Contar con equipos de repuesto garantiza la continuidad del servicio ante averías o mantenimiento de los equipos principales, evitando retrasos y asegurando la fiabilidad de los resultados.

A)2.5 Utilización de vehículos asignados al contrato de bajo potencial contaminante para limitar las emisiones a la atmósfera. **(hasta 6 puntos).**

El uso de vehículos de bajas emisiones contribuye a reducir el impacto ambiental de la prestación, alineándose con el plan estratégico de sostenibilidad de Canal de Isabel II y reforzando la coherencia ambiental del servicio, por lo que se ha mantenido, pues también se estableció entre los criterios de valoración técnica del contrato anterior.

A)2.6. Compromiso de contratación con carácter indefinido del Titulado Superior o Titulado medio y del Técnico de campo especialista con dedicación completa al contrato. **(hasta 6 puntos).**

El compromiso de mantener al Titulado Superior o Titulado Medio y Técnico de campo especialista con dedicación completa con contrato indefinido asegura estabilidad del equipo, continuidad en el conocimiento técnico del contrato y minimiza riesgos asociados a la rotación de personal.

A)2.7 Nº de compuestos odoríferos a analizar distintos a los establecidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas **(hasta 6 puntos).**

La inclusión de estos compuestos odoríferos distintos a los mínimos exigidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas y de la familia COVs o similar, permitirá ampliar el conocimiento técnico

sobre las emisiones odoríferas de las instalaciones, mejorar la caracterización de las plantas y optimizar la adopción de posibles medidas correctoras, estando por tanto este criterio directamente dirigido a la mejora de la calidad técnica de la prestación objeto del contrato.

3. JUSTIFICACIÓN DE LOS REQUISITOS DE SOLVENCIA ESTABLECIDOS EN EL PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES

En relación con la **solvencia económica y financiera**, los licitadores deberán acreditar en el **mejor ejercicio dentro de los cinco (5) últimos disponibles** en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas un volumen anual de negocios global por importe igual o superior a 100.000 €. Dicho importe se considera adecuado para garantizar que los licitadores cuenten con la suficiente solvencia económica y financiera para la realización de los trabajos objeto del contrato. En este sentido, la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP) permite solicitar hasta 1,5 veces el valor estimado del contrato, y **en este caso el importe requerido es incluso inferior al valor estimado anual del contrato que asciende a 144.235,00 € aproximadamente**. Para facilitar la concurrencia, **la cifra de negocio requerida es global, por lo que no se exige que la cifra de negocio sea en el ámbito concreto del contrato y, adicionalmente, este requisito de solvencia puede ser integrado con terceros**.

En relación con la **solvencia técnica y profesional**, los licitadores deberán acreditar haber realizado **servicios análogos a los del presente Contrato en los cinco (5) últimos años** anteriores a la fecha de publicación del PCAP en el perfil de contratante de Canal de Isabel II, S.A., M.P., (<https://contratos-publicos.comunidad.madrid/>), con las siguientes unidades mínimas:

- **Al menos un (1) servicio de asistencia técnica para el control de emisiones a la atmósfera y con un importe de facturación total superior a 45.000,00 euros.**

Dichas unidades mínimas se consideran adecuadas para garantizar que los licitadores cuenten con la suficiente solvencia técnica y profesional para la realización de los trabajos objeto del contrato y facilita la concurrencia. En este sentido, se solicita al menos un (1) servicio de asistencia técnica para el control de emisiones a la atmósfera y con un importe de facturación total superior a 45.000€, lo cual supone un 7,8% del total de servicios de dicho tipo a realizar durante la ejecución del contrato. Adicionalmente, para facilitar la concurrencia, **este requisito de solvencia puede ser integrado con terceros**.

En conclusión, la solvencia requerida es adecuada para la correcta realización de las actuaciones objeto del contrato y se han tomado las medidas oportunas para favorecer la concurrencia.

Firmado electrónicamente por: Carmen
Higuera Pinilla
Por delegación de Juan Ángel Pradana

Juan Pradana Pérez
Jefe de Área de Control Ambiental