



Comunidad  
de Madrid

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el código que permitiría comprobar el original

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA PARA EL CONTRATO DE SUMINISTRO, INSTALACIÓN, MANTENIMIENTO Y SERVICIOS BANCARIOS, DE CAJEROS AUTOMÁTICOS EN MUNICIPIOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID DE MENOS DE 5.000 HABITANTES.**

### **EXPEDIENTE NEXUS A/SUM-044413/2025**

Los municipios de menor tamaño en la Comunidad de Madrid, especialmente aquellos situados en zonas rurales o de baja densidad de población, se enfrentan a una progresiva pérdida de servicios presenciales, entre ellos los relacionados con el acceso al sistema financiero.

Ante esta situación, es necesario llevar a cabo la licitación de un contrato suministro, instalación, mantenimiento y servicios bancarios, de cajeros automáticos en municipios de la Comunidad de Madrid de menos de 5.000 habitantes que carecen de entidad financiera. De este modo, se garantiza la accesibilidad financiera, y se cubren necesidades financieras básicas.

La Directiva 2014/92/UE del Parlamento Europeo y el Consejo, de 23 de julio de 2014, sobre la comparabilidad de las comisiones conexas a las cuentas de pago, el traslado de cuentas de pago y el acceso a cuentas de pago básicas, reconoce el acceso a los servicios bancarios básicos como un derecho de la ciudadanía y no como una mera actividad comercial de las entidades financieras.

El acceso a los servicios bancarios básicos supone, por tanto, una condición necesaria para participar en la vida económica y social. Su falta constituye un obstáculo importante que limita la autonomía económica de las personas y que no solo les impide llevar una vida normal en la sociedad en la que viven, sino que también determina y condiciona su bienestar material.

La Comunidad de Madrid, como Comunidad Autónoma uniprovincial, asume las competencias, medios y recursos que corresponden en el régimen ordinario a las Diputaciones Provinciales.

El artículo 36.1.b) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local establece que son competencias propias de la Diputación o entidad equivalente las que le atribuyan en este concepto las leyes del Estado y de las Comunidades Autónomas en los diferentes sectores de la acción pública y, en todo caso, la asistencia y cooperación jurídica, económica y técnica a los municipios, especialmente a los de menor capacidad económica y gestión.

La Ley 2/2003, de 11 de marzo, de Administración Local de la Comunidad de Madrid, establece en el artículo 123 que la Comunidad de Madrid facilitará a las entidades locales la asistencia, colaboración y cooperación que precisen, especialmente en el caso de las entidades de menor capacidad económica y de gestión.

Atendiendo a lo expuesto, el Decreto 229/2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local, en su artículo 13.1.d) atribuye a la Dirección General de Reequilibrio Territorial, las competencias de asistencia, colaboración y cooperación con las entidades locales, especialmente con las de menor capacidad económica y de gestión.

De conformidad con lo que establece el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante, LCSP), *“las entidades del sector público, no podrán celebrar otros contratos que aquellos que sean necesarios para el cumplimiento y realización de sus fines institucionales. A tal efecto, la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas, cuando se adjudique mediante procedimiento abierto, restringido o negociado sin publicidad, deben ser determinadas con precisión, dejando constancia de todo ello en la documentación preparatoria, antes de iniciar el procedimiento encaminado a su adjudicación”*.

De acuerdo con ello, la necesidad administrativa a satisfacer tiene por objeto el suministro, instalación, mantenimiento y servicios bancarios, de cajeros automáticos en municipios de la Comunidad de Madrid de menos de 5.000 habitantes que carecen de entidades bancarias. La Dirección General de Reequilibrio Territorial, de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local, considera prioritario garantizar la igualdad de oportunidades y el ejercicio efectivo de los derechos de los ciudadanos con independencia de su lugar de residencia.

Uno de los problemas a los que se enfrentan estos pequeños municipios es el de la exclusión financiera, pues en los últimos años se ha producido un paulatino cierre de oficinas de entidades financieras. Esta importante disminución de oficinas bancarias ha venido impuesta por el intenso proceso de concentración bancaria, así como por la necesidad de reducir las estructuras de costes que afectan a ese sector. El resultado ha sido la imposibilidad de que pequeños municipios dispongan, no solo de oficinas bancarias, sino tan siquiera

de cajeros automáticos donde realizar las operaciones financieras más básicas y sencillas, lo que ha dado lugar a una situación de exclusión financiera para los habitantes de estas pequeñas poblaciones.

Ante esta problemática, y para tratar de mitigar los perjuicios causados por ese proceso generalizado de cierre de oficinas, siendo la Dirección General de Reequilibrio Territorial competente en la materia, resulta acreditada la necesidad e idoneidad del contrato para dar respuesta a las carencias existentes en la actualidad en los municipios de menos de 5.000 habitantes de la Comunidad de Madrid.

En Madrid, a fecha de firma

EL DIRECTOR GENERAL DE REEQUILIBRIO TERRITORIAL

Firmado digitalmente por: JAVIER CARAZO GIL - [REDACTED]  
Fecha: 2026.03.19 16:40