

MEMORIA SOBRE EL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN, CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN Y DE SOLVENCIA APLICADOS Y CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN EN EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ATENCIÓN RESIDENCIAL Y DE CENTRO DE DÍA A PERSONAS ADULTAS CON DISCAPACIDAD INTELECTUAL, GRAVEMENTE AFECTADAS, EN EL CENTRO ASISTENCIAL SAN JUAN DE DIOS (MÁLAGA)

De conformidad con lo dispuesto en los apartados a) y c) del artículo 116.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en el expediente de contratación “...se justificará adecuadamente la elección del procedimiento de licitación, así como los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo”.

PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN

El procedimiento que se propone utilizar en la tramitación del expediente de contratación del servicio de atención residencial y de centro de día a personas adultas con discapacidad intelectual, gravemente afectadas, en el Centro Asistencial San Juan de Dios (Málaga) es el de licitación con negociación; supuesto previsto en el **artículo 167 f)** de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP):

“Los órganos de contratación podrán adjudicar contratos utilizando el procedimiento de licitación con negociación en los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios cuando se dé alguna de las siguientes situaciones: (...)

f) Cuando se trate de contratos de servicios sociales personalísimos que tengan por una de sus características determinantes el arraigo de la persona en el entorno de atención social, siempre que el objeto del contrato consista en dotar de continuidad en la atención a las personas que ya eran beneficiarias de dicho servicio”.

La residencia y centro de día Centro Asistencial San Juan de Dios (Málaga) constituye un recurso social considerado fundamental para la atención de aquellas personas con discapacidad intelectual que, por circunstancias personales o familiares, no pueden permanecer en su domicilio.

El 30 de marzo de 2001, la entonces Consejería de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid, actual Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, y la Orden Hospitalaria San Juan de Dios – Centro Asistencial San Juan de Dios (Málaga) – suscribieron un contrato de gestión de servicio público, modalidad concierto, para la atención residencial y de centro de día de las 24



personas con discapacidad intelectual que se relacionaban en el Anexo al Pliego de Prescripciones Técnicas del contrato. Tal y como se recogió en el Anexo I del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, en el momento en que algún usuario causara baja en su plaza, esta no se cubriría de nuevo, sino que se amortizaría automáticamente, reduciéndose el número de plazas concertadas en el número y medida en que se fueran produciendo las bajas.

La duración del contrato se estableció en 5 años, prorrogables por periodos de la misma duración, hasta un máximo de 20 años, iniciándose la gestión del servicio el día 1 de abril de 2001, conforme se recogía en su cláusula tercera. El contrato se fue prorrogando a lo largo de los años siendo la última prórroga la formalizada para un total de 10 usuarios, con fecha 28 de noviembre de 2017, para el periodo comprendido entre el 1 de abril de 2018 y el 31 de marzo de 2021, ambos inclusive, fecha en que finalizaba el periodo máximo de duración de este contrato. En aplicación de la disposición contractual que preveía la amortización de las plazas al causar baja el usuario, el contrato, en el último mes de vigencia (marzo 2021), dio cobertura a 8 usuarios.

Dado que a la finalización de la vigencia del contrato seguían en el centro 8 usuarios (7 desde el 20 de abril de 2021), con plaza pública reconocida por la Comunidad de Madrid, era imprescindible disponer de un nuevo instrumento jurídico que permitiera seguir prestando atención a estos usuarios con plaza pública reconocida y cuyo derecho a seguir siendo atendidos venía amparado por la Ley 11/2003, de 27 de marzo, de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid, entonces vigente, al igual que lo sigue estando por la Ley 12/2022, de 21 de diciembre, que sustituyó a la referida Ley 11/2003. Sin embargo, la formalización de este nuevo contrato no se produjo hasta el 14 de marzo de 2022 y no inició su plazo de ejecución hasta el 1 de abril de 2022, y ello debido a las dificultades producidas por la pandemia del COVID-19 que conllevaron la imposibilidad de tener, en fecha 1 de abril de 2021, adjudicado un nuevo contrato que diera cobertura a estas plazas atendidas, hasta el 31 de marzo de 2021, por la Orden Hospitalaria San Juan de Dios – Centro Asistencial San Juan de Dios (Málaga), en cumplimiento del contrato que había finalizado el 31 de marzo de 2021. Lógicamente, para asegurar los derechos de estos usuarios y su continuidad de cuidados, fue necesario acudir a la tramitación de expedientes mensuales de convalidación de gasto. Estos expedientes abarcaron los meses de abril de 2021 hasta marzo de 2022, ambos inclusive.

Como ya se ha dicho, el 14 de marzo de 2022 se formalizó un nuevo contrato con el que seguir prestando esta atención de residencia con atención diurna a los usuarios que a dicha fecha permanecían en este centro, en concreto, 7 usuarios. Este nuevo contrato inició su vigencia el 1 de abril de 2022 y finalizó el 31 de agosto de 2024. No obstante, y en aplicación de lo dispuesto en la cláusula tercera de su documento de formalización, se prorrogó desde el 1 de septiembre de 2024 hasta el 31 de agosto de 2026, para un total de 6 usuarios. Pero, actualmente y dado que las plazas se amortizan según causa baja algún usuario, a fecha de esta memoria el contrato está prestando cobertura a 3 plazas.

Dado que el contrato finalizará el próximo 31 de agosto de 2026 y no existe posibilidad de prorrogar el mismo, es necesario tramitar un nuevo contrato que dé cobertura a la asistencia de los 3 usuarios, con plaza pública reconocida de la Comunidad de Madrid, a partir del 1 de septiembre de 2026.

Justificación del procedimiento seleccionado: El procedimiento de contratación elegido para seguir dando cobertura al servicio de atención residencial y de centro de día que viene prestándose por el Centro Asistencial San Juan de Dios (Málaga), desde el año 2001, es el **procedimiento de licitación con negociación** de acuerdo con la posibilidad prevista en el citado artículo 167 apartado f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y ello en atención a las circunstancias concurrentes en los usuarios con plaza pública de la Comunidad de Madrid que son:

- El perfil de los usuarios: se trata de personas con discapacidad intelectual, gravemente afectadas, que llevan siendo atendidas en ese centro desde hace muchos años. El centro es su hogar y su entorno ordinario de vida. El usuario que permanece en el centro desde hace menos tiempo, lleva en él 46 años. La estancia media de los 3 usuarios es de 50 años.
- Las edades de los usuarios, las cuales oscilan entre 73 y 75 años, por lo que su traslado a otros centros supondría un grave trastorno al sacarlos de su hogar de las últimas décadas. La Ley 12/2022, de 21 de diciembre, de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid, recoge expresamente en su artículo 5.1 i), entre los derechos de las personas que acceden a los servicios sociales, el de la continuidad en la utilización de la prestación en los términos legalmente establecidos, siempre que se persistan las condiciones que originaron su concesión.

Con el fin de garantizar la continuidad en la atención prestada a los usuarios del centro y preservar su bienestar y, teniendo en cuenta el grave perjuicio que podría causar un hipotético traslado a estas personas en situación de especial vulnerabilidad, no es posible contratar estos servicios con otro centro que no sea el que viene atendiendo a estos usuarios desde hace años, el Centro Asistencial San Juan de Dios (Málaga), siendo aplicable el supuesto previsto en el apartado f) del artículo 167 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Aspectos sujetos a negociación:

- La oferta económica.
- La oferta de recursos materiales relativos a la capacidad de las habitaciones y a la sala sensorial.
- La oferta de servicios, en concreto, oferta de actividades y plan de formación para los empleados.

CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

Se ha considerado procedente la utilización de una pluralidad de criterios de adjudicación en base a la mejor relación calidad-precio, conforme a la previsión contemplada en el artículo 145 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

La mejor relación calidad-precio se evaluará con arreglo a los siguientes criterios económicos y cualitativos:

1.- Criterios económicos: hasta 49 puntos.

Se valorará en este apartado hasta un máximo de 49 puntos el precio ofertado por el licitador. La puntuación se asignará en función de la oferta más económica de las admitidas a licitación, según la siguiente fórmula:

$$\text{Puntuación} = \frac{49 \times \text{Baja de licitación de la oferta que se valora}}{\text{Baja de licitación de la oferta más baja}}$$

*Bajas de licitación IVA excluido

2.- Criterios cualitativos: hasta 51 puntos

2.1: Realización de actividades de ocio y tiempo libre dentro del centro: 30 puntos

La organización y ejecución, a cargo del adjudicatario, de actividades de ocio y tiempo libre a realizar dentro del centro se valorará con 5 puntos por cada actividad anual, hasta un máximo de 30 puntos.

2.2: Realización de actividades de ocio y tiempo libre fuera del centro: 21 puntos

La organización y ejecución, a cargo del adjudicatario, de actividades de ocio y tiempo libre a realizar fuera del centro se valorará con 7 puntos por cada actividad anual, hasta un máximo de 21 puntos.

CRITERIOS DE SOLVENCIA

La determinación de los criterios de solvencia en este contrato de servicios se ajusta a lo previsto en los artículos 87 y 90 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

a) ACREDITACIÓN DE LA SOLVENCIA ECONÓMICA Y FINANCIERA.

Se realizará por los medios previstos en el artículo 87.1 a) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público: *“Volumen anual de negocios, o bien volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiera el contrato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio*

de actividades del empresario y de presentación de las ofertas por importe igual o superior al exigido en el anuncio de licitación o en la invitación a participar en el procedimiento y en los pliegos del contrato o, en su defecto, al establecido reglamentariamente”.

Criterio de selección: El licitador deberá acreditar un volumen anual de negocio en el mejor de los tres últimos ejercicios naturales (2023, 2024 y 2025) por importe igual o superior a un año de licitación del contrato, sin IVA, es decir: **123.778,80** euros.

Forma de acreditación: Los licitadores deberán presentar una declaración firmada por el representante legal de la empresa con la cifra del volumen anual de negocios de cada uno de los tres ejercicios.

b) ACREDITACIÓN DE LA SOLVENCIA TÉCNICA Y PROFESIONAL.

Se realizará, conforme al artículo 90.1 a) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público: *“Una relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de, como máximo los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos”.*

Criterio de selección: El licitador deberá acreditar durante el año de mayor ejecución de los últimos tres años, un importe ejecutado equivalente a nueve meses de licitación del contrato, sin IVA, es decir, **92.834,10 euros**, en servicios de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato.

Se entiende por servicios de igual o similar naturaleza la gestión de una residencia con centro de día a personas adultas con discapacidad intelectual.

Forma de acreditación: Los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación; en su caso, estos certificados serán comunicados directamente al órgano de contratación por la autoridad competente. En los certificados o declaraciones deberá concretarse, obligatoriamente, el centro objeto de la prestación, tipología de plazas y los importes anuales ejecutados.

CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN

A su vez, el artículo 202 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, dispone la obligatoriedad del establecimiento en el pliego de cláusulas administrativas particulares de, al menos, una de las condiciones especiales de ejecución enumeradas en el apartado 2 del mismo artículo. Teniendo en cuenta la naturaleza del contrato de servicios a licitar, en el expediente se ha optado por establecer una condición especial de ejecución de tipo social, claramente vinculada con el objeto del contrato. En concreto, se establece como



Dirección General de Atención
a Personas con Discapacidad

CONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

condición especial de ejecución que la empresa adjudicataria, en las nuevas contrataciones, bajas y sustituciones del personal que se produzcan durante la ejecución del contrato, se compromete a incorporar, adscribiéndolo al contrato, al menos un profesional que esté inscrito en la oficina de empleo como desempleado o en situación de mejora de empleo.

Esta condición se acreditará mediante la presentación del alta en el Servicio Público de Empleo de, al menos, un trabajador entre los que se incorporen para la cobertura de nuevas contrataciones, bajas y sustituciones.

Madrid, (a fecha de firma)

LA DIRECTORA GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Firmado digitalmente por: SERRANO FERNÁNDEZ ALEJANDRA
Fecha: 2026.02.10 10:28

ALEJANDRA SERRANO FERNÁNDEZ