



**MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS EN EL NUEVO ACUERDO MARCO QUE FIJE LAS CONDICIONES A QUE HABRÁN DE AJUSTARSE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS PARA LA GESTION DE: “CENTROS DE REHABILITACIÓN LABORAL PARA PERSONAS CON ENFERMEDAD MENTAL GRAVE Y DURADERA EN LAS DISTINTAS ZONAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID” COFINANCIADO AL 40% POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO PLUS EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE LA COMUNIDAD DE MADRID FSE+ 2021-2027, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS.**

La Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, a través de la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad, está firmemente comprometida en la atención social a las personas adultas con discapacidad derivada de enfermedad mental grave y en el apoyo a sus familias. Para ello está desarrollando la **Red pública de Atención Social a personas con enfermedad mental grave y duradera** que cuenta con una tipología de Centros y recursos de atención social especializada diversificada y con una distribución territorializada, y en la que se incluyen diferentes tipos de centros y recursos que ofrecen en régimen de atención diurna (*Centros de Rehabilitación Psicosocial, Centros de Día de soporte social, Centros de Rehabilitación Laboral, Equipos de Apoyo Social Comunitario*) y de atención residencial (*Residencias, Pisos supervisados y Plazas de alojamiento en Pensiones*) distintos programas y actividades para atender las diversas necesidades sociales de estas personas y para promover su autonomía e integración social y laboral. Esta Red de Atención Social y los centros y recursos que la integran trabajan en estrecha coordinación y complementariedad con la Red sanitaria de Salud Mental para asegurar una atención sociosanitaria integral, y ofrecer atención social a las personas adultas entre 18 y 65 años con discapacidades psicosociales y dificultades de integración a consecuencia de trastornos mentales severos, derivadas desde los Servicios de Salud Mental de la red pública sanitaria como responsables de su tratamiento y seguimiento psiquiátrico. Esta Red cuenta con diferentes tipos de centros y recursos que ofrecen en régimen de atención diurna (*Centros de Rehabilitación Psicosocial, Centros de Día de soporte social, Centros de Rehabilitación Laboral, Equipos de Apoyo Social Comunitario*) y de atención residencial (*Residencias, Pisos supervisados y Plazas de alojamiento en Pensiones*) distintos programas y actividades para atender las distintas necesidades sociales de estas personas y para promover su autonomía e integración social y laboral.

La Comunidad de Madrid estableció el **Decreto 122/1997, de 2 de Octubre de 1997 (B.O.C.M. del 9 de Octubre de 1997)**, por el que se establece el **Régimen Jurídico Básico del Servicio Público de Atención Social, Rehabilitación Psicosocial y Soporte Comunitario de Personas afectadas de enfermedades mentales graves y crónicas, en diferentes centros de servicios sociales especializados**; en el que se establecen los objetivos, tipología de centros y prestaciones de los mismos, perfil de los usuarios, procedimientos de acceso y otros elementos que configuran el régimen jurídico del citado Servicio. La única forma de acceso de los usuarios de los distintos centros de atención social a personas con enfermedad mental es a través de la propuesta y derivación por parte de los Servicios de Salud Mental responsables del tratamiento psiquiátrico y seguimiento de los usuarios tal y como se regula en el artículo 7 del arriba citado decreto 122/1997 de Régimen. Con ello se asegura la necesaria coordinación y complementariedad para una adecuada atención integral sociosanitaria a las distintas necesidades de esta población.

Entre los tipos de centros recogidos en el citado régimen jurídico se incluyen los **Centros de Rehabilitación Laboral**, que se conciben como un centro de atención diurna sociolaboral



especializado cuya misión fundamental es la de favorecer la rehabilitación vocacional-laboral de las personas con trastornos mentales graves que se encuentran viviendo en la comunidad, de modo que propicie su integración laboral en la empresa ordinaria, o bien en fórmulas de empleo protegido (Centros Especiales de Empleo), o, en su caso, sistemas de auto-empleo. Ofrecen programas de rehabilitación laboral para ayudar a aquellas personas con enfermedad mental que han alcanzado un buen nivel de autonomía, a aprender o recuperar los hábitos y capacidades laborales necesarias para acceder al mundo laboral y apoyar su integración y mantenimiento en el mismo.

**En el año 1991, se inició la puesta en marcha del primer Centro de Rehabilitación Laboral y progresivamente se fueron desarrollando a lo largo de los años nuevos Centros de Rehabilitación Laboral en las distintas zonas hasta el momento actual en que la Red de Atención Social a personas con enfermedad mental cuenta con un total de 29 Centros de Rehabilitación Laboral con un total de 1.525 plazas.**

De ellos hay 6 con 270 plazas que son Centros propios gestionados mediante contratos de servicios y el resto 23 Centros de Rehabilitación Laboral con un total de 1.255 plazas son centros concertados que se gestionan mediante contratos derivados del Acuerdo Marco que se adjudicó en 2021 (Expte AM-003/2021, A/SER-024324/2021) por el que se determinan las condiciones que regirán los contratos de gestión de servicios públicos en la modalidad de Concierto de “Centros de Rehabilitación Laboral para personas con enfermedad mental grave y duradera en las distintas zonas de la Comunidad de Madrid” (Expte. AM-003/2021, A/SER-024324/2021) Cofinanciados actualmente al 40% por el FSE + Programa Operativo de la Comunidad de Madrid, 2021-2027.

Actualmente están vigentes las prórrogas de los 23 contratos derivados hasta el 30 de abril de 2026 de estos 23 Centros de Rehabilitación Laboral concertados con un total de 1.255 plazas.

Dado que el actual tercer Acuerdo Marco de “Centros de Rehabilitación Laboral para personas con enfermedad mental grave y duradera en las distintas zonas de la Comunidad de Madrid” (Expte. AM-003/2021, A/SER-024324/2021), finalizará en 2026 ya que las actuales prórrogas y contratos derivados cuya vigencia finaliza a 30 de abril de 2026; por ello se hace necesario proceder a tramitar en 2025 un NUEVO ACUERDO MARCO QUE FIJE LAS CONDICIONES A QUE HABRÁN DE AJUSTARSE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS PARA LA GESTIÓN DE: “CENTROS DE REHABILITACIÓN LABORAL PARA PERSONAS CON ENFERMEDAD MENTAL GRAVE Y DURADERA EN LAS DISTINTAS ZONAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID” COFINANCIADO AL 40% POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO PLUS EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE LA COMUNIDAD DE MADRID FSE+ 2021-2027, con una vigencia de 4 años.

Los primeros contratos derivados de este nuevo Acuerdo Marco tendrán su inicio previsiblemente a 1 de mayo de 2026, para así dar continuidad a las actuales prórrogas y contratos derivados cuya vigencia finaliza a 30 de abril de 2026.

Con este nuevo cuarto Acuerdo Marco a tramitar y adjudicar en 2025 o inicios de 2026 se intentará asegurar como mínimo el mantenimiento de todas las plazas de Centros de Rehabilitación Laboral que están actualmente contratadas y que son un total de 1.255 plazas en 23 Centros de Rehabilitación Laboral para así garantizar la continuidad de la atención a los usuarios actualmente atendidos.



También en la medida de lo posible, teniendo en cuenta las disponibilidades presupuestarias que vayan existiendo a lo largo del periodo de 4 años del nuevo Acuerdo Marco, permitirá ampliar nuevas plazas y nuevos centros a fin de poder atender mejor las demandas aliviando listas de espera existentes en las distintas zonas y mejorar la distribución territorial facilitando una atención lo más cercana posible al entorno donde viene los usuarios.

Pues bien, y por todo ello se propone la tramitación de un Acuerdo Marco que fije las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos de servicios para la gestión de *Centros de Rehabilitación Laboral para personas con enfermedad mental grave y duradera en las distintas zonas de la Comunidad de Madrid*, a adjudicar por procedimiento abierto mediante pluralidad de criterios.

Esta fórmula de gestión mediante Acuerdos Marco ha permitido incorporar a la Red pública los Centros de Rehabilitación Laboral que tenían autorizados las distintas entidades, y ha permitido, hasta la fecha, la adaptación flexible de los medios y número de plazas a prestar en función de una demanda variable.

Pues bien, y por todo ello se propone la tramitación de un nuevo Acuerdo Marco que fije las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos de servicios para la gestión y contratación de plazas en *Centros de Rehabilitación Laboral para personas con enfermedad mental grave y duradera en las distintas zonas de la Comunidad de Madrid*, a adjudicar por procedimiento abierto mediante pluralidad de criterios.

Además la contratación, mediante los contratos derivados de este nuevo Acuerdo Marco, de las plazas de este tipo de Centros de Rehabilitación Laboral resulta imprescindible, dado que la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales no dispone de los medios propios necesarios (ni los medios materiales como las infraestructuras y edificios e instalaciones de los centros ni los medios personales de profesionales para ofrecer la atención especializada necesaria) para la gestión directa de todos estos dispositivos de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias y manteniendo, al mismo tiempo, una correcta y sostenida prestación de los procesos de intervención en rehabilitación psicosocial y apoyo a la integración social de los usuarios y en relación a los servicios complementarios.

Todos los centros y servicios de esta Red de Atención Social a personas con enfermedad mental grave y duradera se gestionan de un modo indirecto bien mediante contratos de servicios en el caso de los centros propios de cuya infraestructura y locales la Consejería ostenta la titularidad de uso de los mismos; o bien mediante conciertos a través de contratos derivados de los distintos Acuerdos marco para la concertación de plazas de los distintos tipos de centros y servicios de la citada Red.

La citada Red, tras el crecimiento de 93 nuevas plazas a partir de 1 de mayo de 2025, cuenta actualmente a mayo de 2025 con 7.181 plazas existentes en 233 centros y recursos, y que se gestionan, mediante un total de 158 Contratos con un total de 20 entidades gestoras. De ellos 16 son contratos de servicios con 7 entidades gestoras para la gestión y funcionamiento de centros propios con un total de 1.723 plazas (24%); y 142 corresponden a los contratos derivados con 18 entidades gestoras de los 6 nuevos Acuerdos Marco adjudicados a final de 2021 y formalizados en enero de 2022 para concierto de plazas de los distintos tipos de centros de la Red para la gestión de un total de 5.458 plazas concertadas (76 %); estos 142 nuevos contratos



derivados se han iniciado en marzo y mayo de 2022 y tenían un duración de 2 años hasta 2024 y se han prorrogado por otros dos años hasta 2026.

En el conjunto de los centros y servicios de la Red cuya gestión está contratada, en total trabajan en torno a 1.580 profesionales especializados en el ámbito de la atención social y la rehabilitación e integración de personas con enfermedad mental grave y duradera (psicólogos, trabajadores sociales, terapeutas ocupacionales, preparadores laborales, maestros de taller, técnicos de apoyo a la inserción laboral, monitores-educadores, etc., etc.).

En la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad de la que depende la citada Red solo se cuenta con un pequeño número de profesionales (1 psicólogo laboral fijo con puesto de carrera como coordinador técnico de la Red, una trabajadora social funcionaria como Jefe de servicio de programas, un trabajador social como funcionario interino de apoyo y en tareas de seguimiento, 1 psicóloga laboral fija de apoyo en la coordinación y gestión, 1 psicóloga interina para tareas de seguimiento de los centros de la Red y 3 auxiliares administrativos de apoyo a la gestión y la tramitación de la facturación de los centros de la Red) encargados de la coordinación y gestión del conjunto de esta Red con 233 centros y servicios con 7.181 plazas.

Asimismo, señalar que, dentro de la relación de puestos de trabajo adscritos a la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad, no se dispone del personal que se requeriría para la adecuada gestión de estos centros por la categoría profesional del personal que se precisa para la atención de este servicio.

Cabe señalar que para la gestión y funcionamiento de los Centros de Rehabilitación Laboral que se pretende adjudicar al amparo de los contratos derivados o basados en dicho nuevo cuarto Acuerdo Marco de "*Centros de Rehabilitación Laboral para personas con enfermedad mental grave y duradera en las distintas zonas de la Comunidad de Madrid*", se requieren los medios personales de atención establecidos en el PPT, que se señalan a continuación y entre los que destacan figuras profesionales muy especializadas, por lo que su contratación directa por la Administración no resulta viable:

Así para un módulo de 50 plazas de Centro de Rehabilitación Laboral se necesitaría el siguiente personal técnico:

**Personal Centro de Rehabilitación Laboral (módulo de 50 plazas)**

- 1 director (Psicólogo/a) a jornada completa. Grupo II Personal titulado nivel 3.
- 1 psicólogo/a. Grupo II Personal titulado nivel 3
- 1 terapeuta ocupacional. Grupo II Personal titulado nivel 2
- 1 técnico de apoyo a la inserción laboral a jornada completa. Grupo II Personal titulado nivel 2.
- 1 preparador laboral a jornada completa. Grupo III Personal técnico superior nivel 1
- 2,8 profesores/maestros de taller. Grupo III Personal técnico superior nivel 1.
- 1 auxiliar administrativo. Grupo III Personal técnico auxiliar





Teniendo en cuenta que actualmente hay contratadas un total de 23 Centros de Rehabilitación Laboral con 1.255 plazas en el citado Acuerdo Marco actualmente vigente de Centros de Rehabilitación Psicosocial (Expte. AM-003/2021, A/SER-024324/2021), resuelto del todo imposible contar con el personal técnico especializado necesario para la gestión de dichos 23 Centros de Rehabilitación Laboral y que tampoco se cuenta con las infraestructuras y edificios necesarios para su gestión y funcionamiento.

Así pues, la contratación, mediante los contratos derivados de este nuevo Acuerdo Marco, de las plazas de este tipo de centros resulta imprescindible, dado que la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales no dispone de los medios propios necesarios (ni los medios materiales como las infraestructuras y edificios e instalaciones de los centros ni los medios personales de profesionales para ofrecer la atención especializada necesaria) para la gestión directa de todos estos dispositivos de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias y manteniendo, al mismo tiempo, una correcta y sostenida prestación de los procesos de intervención en rehabilitación laboral y apoyo a la integración social a los usuarios y en relación a los servicios complementarios.

**Es por este motivo que se hace necesario recurrir a su contratación externa, proponiendo la tramitación de un nuevo Acuerdo Marco**, en los términos establecidos en la vigente Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

Dicho Acuerdo Marco tendrá una duración de cuatro años (48 meses), estando previsto que los primeros contratos derivados que se firmen a su amparo entren en vigor el 1 de mayo de 2026.

Los Centros de Rehabilitación Laboral que se contraten en el presente nuevo Acuerdo Marco, mediante los contratos derivados del mismo, estarán cofinanciados al 50% por el Fondo Social Europeo en el marco del Programa Operativo 2014-2020 de la Comunidad de Madrid (Eje prioritario 2, Objetivo Temático 9, Prioridad de Inversión 9.1; Objetivo Específico 9.1.1.) hasta el 31 de diciembre de 2023, y en su caso, a partir del 1 de enero de 2024 podrán estar cofinanciados al 40% por el Fondo Social Europeo en el marco del Programa Operativo 2021-2027 de la Comunidad de Madrid.

Los Centros de Rehabilitación Laboral que se contraten en el presente nuevo Acuerdo Marco, mediante los contratos derivados del mismo, estarán cofinanciados al **40% por el fondo social europeo plus en el marco del programa de la Comunidad de Madrid FSE+ 2021-2027.**

Los Centros de Rehabilitación Laboral que se contraten en el presente nuevo Acuerdo Marco mediante los contratos derivados del mismo estarán cofinanciados al 40% por el Fondo Social Europeo Plus (FSE+) dentro del Programa FSE+ 2021-2027, al ser coherente con los fines establecidos en la Prioridad 2: inclusión social, Objetivo Específico: h) Fomentar la inclusión activa al objeto de promover la igualdad de oportunidades, la no discriminación y la participación activa, y mejorar la empleabilidad, en particular para los grupos desfavorecidos, dentro del Objetivo político 4 :“Una Europa más social e integradora mediante la aplicación del pilar europeo de derechos sociales” pues se ajusta a los criterios de selección de operaciones aprobados por el Comité de Seguimiento, los Reglamentos (UE) 2021/1060, de 24 de junio, por el que se establecen las Disposiciones Comunes y el



Cofinanciado por  
la Unión Europea



Fondos Europeos



Comunidad  
de Madrid

Dirección General  
de Atención a Personas  
con Discapacidad

CONSEJERÍA DE FAMILIA,  
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

Reglamento (UE) 2021/1057, del Parlamento Europeo y del Consejo de 24 de junio, por el que se establece el Fondo Social Europeo Plus (FSE+) y al resto de reglamentos en ejecución y gestión que se emitan.

En Madrid, a fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Firmado digitalmente por: SERRANO FERNÁNDEZ ALEJANDRA  
Fecha: 2025.11.05 15:46

Fdo.: Alejandra Serrano Fernández