

MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE NUEVO ACUERDO MARCO QUE FIJE LAS CONDICIONES A QUE HABRÁN DE AJUSTARSE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS PARA LA GESTION DE: “EQUIPOS DE APOYO SOCIAL COMUNITARIO PARA PERSONAS CON ENFERMEDAD MENTAL GRAVE Y DURADERA EN LAS DISTINTAS ZONA DE LA COMUNIDAD DE MADRID”, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS.

1.- Las personas con enfermedades mentales graves y duraderas (como esquizofrenia, trastornos bipolares, trastornos paranoides y otras psicosis) sufren un conjunto de problemáticas y necesidades que desbordan el ámbito sanitario-psiquiátrico, presentando importantes dificultades en su funcionamiento psicosocial autónomo y en su integración social y laboral normalizada. Lo que hace que debido a estas discapacidades muchas de estas personas se puedan encontrar en una situación de dependencia y requieran de apoyos sociales continuados en las distintas áreas de la vida diaria y el funcionamiento personal y social.

Por ello, la adecuada atención comunitaria a estas personas exige la participación e implicación del sistema de Servicios Sociales colaborando y complementando al sistema sanitario de salud mental, tal como se indica en la Ley General de Sanidad de Abril de 1986 en su artículo 20 apartado 3. Asimismo la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía y Atención a las personas en situación de dependencia, reconoce la necesidad de asegurar una adecuada atención a las personas que se encuentran en situación de dependencia derivada de distintas problemáticas y discapacidades y se establece una cartera de servicios de promoción de la autonomía y atención a la dependencia, incluyéndose como uno de los grupos que pueden necesitar de esta atención a las personas con discapacidad derivada de enfermedad mental grave que debido a sus dificultades de autonomía y a sus necesidades de apoyo en la vida diaria pueden encontrarse en una situación de mayor necesidad o en su caso riesgo de dependencia.

2.- La Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, a través de la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad, está firmemente comprometida en la atención social a las personas adultas con discapacidad derivada de enfermedad mental grave y en el apoyo a sus familias. Para ello está desarrollando la **Red pública de Atención Social a personas con enfermedad mental grave y duradera** que cuenta con una tipología de Centros y recursos de atención social especializada diversificada y con una distribución territorializada, y en la que se incluyen diferentes tipos de centros y recursos que ofrecen en régimen de atención diurna (*Centros de Rehabilitación Psicosocial, Centros de Día de soporte social, Centros de Rehabilitación Laboral, Equipos de Apoyo Social Comunitario*) y de atención residencial (*Residencias, Pisos supervisados y Plazas de alojamiento en Pensiones*) distintos programas y actividades para atender las diversas necesidades sociales de estas personas y para promover su autonomía e integración social y laboral. Esta Red de Atención Social y los centros y recursos que la integran trabajan en estrecha coordinación y complementariedad con la Red sanitaria de Salud Mental para asegurar una atención sociosanitaria integral, y ofrecer atención social a las personas adultas entre 18 y 65 años con discapacidades psicosociales y dificultades de integración a consecuencia de trastornos mentales severos, derivadas desde los Servicios de Salud Mental de la red pública sanitaria como responsables de su tratamiento y seguimiento psiquiátrico.

Esta Red cuenta con diferentes tipos de centros y recursos que ofrecen en régimen de atención diurna (Centros de Rehabilitación Psicosocial, Centros de Día de soporte social, Centros de Rehabilitación Laboral, Equipos de Apoyo Social Comunitario) y de atención residencial (Residencias, Pisos supervisados y Plazas de alojamiento en Pensiones) distintos programas y actividades para atender las distintas necesidades sociales de estas personas y para promover su autonomía e integración social y laboral.

La Comunidad de Madrid estableció el Decreto 122/1997, de 2 de Octubre de 1997 (B.O.C.M. del 9 de Octubre de 1997), por el que se establece el Régimen Jurídico Básico del Servicio Público de Atención Social, Rehabilitación Psicosocial y Soporte Comunitario de Personas afectadas de enfermedades mentales graves y crónicas, en diferentes centros de servicios sociales especializados; en el que se establecen los objetivos, tipología de centros y prestaciones de los mismos, perfil de los usuarios, procedimientos de acceso y otros elementos que configuran el régimen jurídico del citado Servicio. La única forma de acceso de los usuarios de los distintos centros de atención social a personas con enfermedad mental es a través de la propuesta y derivación por parte de los Servicios de Salud Mental responsables del tratamiento psiquiátrico y seguimiento de los usuarios tal y como se regula en el artículo 7 del arriba citado decreto 122/1997 de Régimen. Con ello se asegura la necesaria coordinación y complementariedad para una adecuada atención integral sociosanitaria a las distintas necesidades de esta población.

3.- Entre los tipos de centros y servicios recogidos en el citado régimen jurídico se incluyen los **EQUIPOS DE APOYO SOCIAL COMUNITARIO (EASC)**, se conciben como un Servicio de atención psicosocial especializado que complementa la atención prestada en la red de centros y que permiten ofrecer atención psicosocial domiciliaria y en el propio entorno a aquellas personas con enfermedad mental grave con mayores dificultades de funcionamiento e integración y que les ofrecen asimismo acompañamiento y apoyo para su vinculación con la red de centros y servicios que necesiten tanto de salud mental como de atención social o recursos socio-comunitarios.

Ofrecen una atención flexible y cercana en su propio domicilio a fin de prevenir situaciones de abandono y marginación y sobre todo ayudarles en la medida de lo posible a mantenerse en adecuadas condiciones en su propia vivienda y/o en su entorno familiar y social. Así como con aquellos usuarios que sean necesario, ofrecen acompañamiento y apoyo para mejorar el enganche y vinculación con la red de recursos de salud mental, de la red de atención social y de servicios sociales, así como apoyo en su propio entorno a fin de mejorar su situación y calidad de vida y ofrecer ayuda a sus familias.

4.- En el marco del **Plan de Atención Social a personas con enfermedad mental grave y crónica 2003-2007** se estableció la necesidad de desarrollar **Equipos de Apoyo Social Comunitario (EASC)** que se conciben como un Servicio de atención psicosocial que complementa la atención prestada en la red de centros y que permiten ofrecer atención psicosocial domiciliaria y en el propio entorno a aquellas personas con enfermedad mental grave con mayores dificultades de funcionamiento e integración y que les ofrecen asimismo acompañamiento y apoyo para su vinculación con la red de centros y servicios que necesiten tanto de salud mental como de atención social o recursos socio-comunitarios

Estos equipos trabajarán en estrecha coordinación y complementariedad con los programas de rehabilitación y continuidad de cuidados de los Servicios de Salud Mental de cada distrito.

En el año 2005 se inició la puesta en marcha de los primeros 5 Equipos de Apoyo Social Comunitario y tras valorar su utilidad y eficacia se fueron desarrollando nuevos Equipos de Apoyo en los distintos distritos de Salud Mental hasta el momento actual en que la Red de Atención Social a personas con enfermedad mental cuenta con un total de 38 Equipos de Apoyo Social Comunitario (EASC) con un total de 1.140 plazas.

En cuanto a la forma de gestión indicar que del total de los 38 Equipos de Apoyo Social Comunitario entonces existentes, había 3 con 90 plazas gestionados en el marco de contratos de servicios para la gestión conjunta de centros propios de atención diurna en Alcorcón, Fuenlabrada y Arganda y que incluyen un EASC en cada uno de dichos contratos y el resto 35 Equipos de Apoyo Social Comunitario con un total de 1.050 plazas son equipos que están concertados y se gestionan mediante contratos basados del Acuerdo Marco que se adjudicó en 2013 (*Expte AM-007-2013*) por el que se determinan las condiciones que regirán los contratos de gestión de servicios públicos en la modalidad de Concierto de *“Equipos de Apoyo Social Comunitario para Personas con Enfermedad Mental Grave y Duradera en las Distintas Zonas de la Comunidad de Madrid (Expte AM-007-2013)*.

5.- Hasta 2013 había 35 Equipos de Apoyo Social Comunitario en funcionamiento se gestionan en el marco de Contratos de gestión de servicio público en la modalidad de Concierto. Estos 35 Equipos de Apoyo Social Comunitario con 1.050 plazas que estaban entonces concertados se habían ido desarrollando de un modo progresivo desde el año 2005 y a través de distintos contratos de gestión de servicios públicos (modalidad concierto) que se habían ido formalizando a lo largo de estos años y que se fueron prorrogando de acuerdo a las condiciones específicas tanto técnicas como económicas de cada uno de ellos.

Asimismo, en todos estos 35 Equipos de Apoyo Social Comunitario concertados se enmarcaban en conciertos que también incluían otros centros y recursos como centros de día de soporte social, centros de rehabilitación psicosocial, centros de rehabilitación laboral, pisos supervisados, etc. Por todo ello se había ido generando una situación de cierta heterogeneidad y diversidad en los distintos conciertos mediante los que se gestionan los 35 Equipos de Apoyo Social Comunitario hasta entonces concertados.

Así pues, se hacía necesaria una homogeneización de las condiciones de prestación de la atención en los Equipos de Apoyo Social Comunitario concertados de personas con enfermedad para garantizar la igualdad en la prestación a los usuarios y una mayor optimización del sistema desde el punto de vista económico y administrativo estableciendo condiciones idénticas para una misma prestación, dando a todas las plazas disponibles el mismo tratamiento en cuanto a la contratación y seguimiento de los contratos.

Por ello y con el objetivo de dar un marco de estabilidad, homogeneización y de optimización a los Equipos de Apoyo Social Comunitario que estaban concertados con entidades; en el año 2013 se había valorado la pertinencia e idoneidad de aprovechar las ventajas que supone la fórmula del Acuerdo Marco establecida en el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre (TRLCSP), por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

En esta línea en 2013 se tramitó y licitó y mediante Orden 1.091/2013 de 16 de agosto, de la Consejería de Asuntos Sociales, se adjudicó el Acuerdo Marco por el que se determinan las condiciones que regirán los contratos de gestión de servicios públicos en la modalidad de Concierto de *“Equipos de Apoyo Social Comunitario para*

Personas con Enfermedad Mental Grave y Duradera en las Distintas Zonas de la Comunidad de Madrid (Expte. AM-007-2013).

Una vez adjudicado el Acuerdo Marco, con fecha 3 de septiembre de 2013 se formalizaron los contratos del Acuerdo Marco con cada entidad por los distintos Equipos de Apoyo Social Comunitario. Este Acuerdo Marco tenía una vigencia de 4 años.

Con posterioridad, se fueron formalizando los respectivos contratos basados del citado Acuerdo Marco. Los primeros contratos basados se hicieron desde el 1 de noviembre de 2013 a 31 de diciembre de 2014. La vigencia de los segundos contratos basados fue del 1 de enero 2015 al 31 de diciembre 2015. Los terceros contratos basados del 1 de enero 2016 al 31 de diciembre 2016. Por último, los contratos basados para 2017 vigentes del 1 de enero al 31 de diciembre de 2017. Actualmente están vigentes las prórrogas de los 36 contratos basados hasta el 31 de diciembre de 2021 de estos 36 Equipos de Apoyo Social Comunitario (EASC) con un total de 1080 plazas con 8 entidades gestoras.

En 2017 se tramito un nuevo Acuerdo Marco Acuerdo Marco (Expte AM-006-2017) por el que se determinan las condiciones que regirán los contratos de gestión de servicios públicos en la modalidad de Concierto de “Equipos de Apoyo Social Comunitario para personas con enfermedad mental grave y duradera en las distintas zonas de la Comunidad de Madrid “(Expte. AM-006-2017).

Este Acuerdo Marco de 2017 mediante Orden 1692/2017, de 25 de octubre, de la Consejería de Políticas Sociales y Familia, se adjudicó el nuevo Acuerdo Marco por el que se determinan las condiciones que regirán los contratos de gestión de servicios públicos en la modalidad de Concierto de “EQUIPOS DE APOYO SOCIAL COMUNITARIO PARA PERSONAS CON ENFERMEDAD MENTAL GRAVE Y DURADERA EN LAS DISTINTAS ZONAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID (Expte. AM-006-2017)”.

Con fecha 24 de noviembre de 2017 se formalizaron los contratos del citado Acuerdo Marco con las distintas entidades por los distintos centros, y se tramitaron los contratos basados de dicho acuerdo marco que iniciaron su ejecución desde el 1 de marzo de 2018 hasta al 31 de diciembre de 2019. En 2019 se tramitaron las prórrogas de dichos contratos basados por un periodo de 24 meses del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2021.

En 2021 se tramito un tercer nuevo Acuerdo Marco (Expte AM-007-2021) por el que se determinan las condiciones que regirán los contratos de servicios en la modalidad de Concierto de “Equipos de Apoyo Social Comunitario para personas con enfermedad mental grave y duradera en las distintas zonas de la comunidad de Madrid” (Expte. AM-007-2021).

Este nuevo Acuerdo Marco de Servicios denominado: “Equipos de Apoyo Social Comunitario para personas con enfermedad mental grave y duradera en las distintas zonas de la comunidad de Madrid” (Expte. AM-007/2021 (A/SER-024792/2021), fue adjudicado mediante Orden 2074/2021, de 2 de diciembre, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social. Y se formalizaron los contratos del citado Acuerdo Marco con fecha 27 de enero de 2022. La formalización fue publicada en el BOCM de fecha 7 de febrero de 2022 y se ofertaron y adjudicaron en dicho Acuerdo Marco un total de 2.515 plazas en 72 Equipos de Apoyo Social Comunitario con un total de 11 entidades.

Los contratos basados de dicho tercer Acuerdo Marco de “Equipos de Apoyo Social Comunitario para personas con enfermedad mental grave y duradera en las distintas zonas de la comunidad de Madrid” (Expte. AM-007/2021 A/SER-024792/2021) se iniciaron con fecha 1 de mayo de 2022 hasta 30 abril de 2024.

Actualmente hay contratadas en el actualmente vigente tercer Acuerdo Marco de “Equipos de Apoyo Social Comunitario para personas con enfermedad mental grave y duradera en las distintas zonas de la comunidad de Madrid” (Expte. AM-007/2021 A/SER-024792/2021), un total de 36 Equipos de Apoyo Social Comunitario con un total de 1080 plazas.

6.- La Comunidad de Madrid a fin de atender las necesidades de atención en el domicilio y favorecer la integración social de las personas con discapacidad psicosocial derivada de enfermedades mentales graves considera prioritario continuar el desarrollo y asegurar el mantenimiento de este tipo de Servicios.

Dado que el actual tercer Acuerdo Marco de *“Equipos de Apoyo Social Comunitario para personas con enfermedad mental grave y duradera en las distintas zonas de la Comunidad de Madrid”* (Expte. AM-007/2021 A/SER-024792/2021), finalizará en 2026 ya que las actuales prorrogas y contratos basados cuya vigencia finaliza a 30 de abril de 2026; por ello se hace necesario proceder a tramitar en 2025 un NUEVO ACUERDO MARCO QUE FIJE LAS CONDICIONES A QUE HABRÁN DE AJUSTARSE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS PARA LA GESTION DE: *“EQUIPOS DE APOYO SOCIAL COMUNITARIO PARA PERSONAS CON ENFERMEDAD MENTAL GRAVE Y DURADERA EN LAS DISTINTAS ZONAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID”*, con una vigencia de 4 años.

Los primeros contratos basados de este nuevo Acuerdo Marco tendrán su inicio previsiblemente a 1 de mayo de 2026, para así dar continuidad a las actuales prorrogas de los contratos basados cuya vigencia finaliza a 30 de abril de 2026.

Con este nuevo cuarto Acuerdo Marco a tramitar y adjudicar en 2025 o inicios de 2026 se intentará asegurar como mínimo el mantenimiento de todas las plazas de Equipos de Apoyo Social Comunitario que están actualmente contratadas y que son un total de 1080 plazas en 36 Equipos para así garantizar la continuidad de la atención a los usuarios actualmente atendidos.

También en la medida de lo posible, teniendo en cuenta las disponibilidades presupuestarias que vayan existiendo a lo largo del periodo de 4 años del nuevo Acuerdo Marco, permitirá ampliar nuevas plazas y nuevos centros a fin de poder atender mejor las demandas aliviando listas de espera existentes en las distintas zonas y mejorar la distribución territorial facilitando una atención lo más cercana posible al entorno donde viene los usuarios.

Pues bien, y por todo ello se **propone la tramitación de un nuevo Acuerdo Marco** que fije las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos de servicios para la gestión y contratación de plazas en *Equipos de Apoyo Social Comunitario para personas con enfermedad mental grave y duradera en las distintas zonas de la Comunidad de Madrid*, a adjudicar por procedimiento abierto mediante pluralidad de criterios.

Además la contratación, mediante los contratos basados de este nuevo Acuerdo Marco, de las plazas de este tipo de Equipos resulta imprescindible, dado que la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales no dispone de los medios

personales de profesionales para ofrecer la atención especializada necesaria) para la gestión directa de todos estos dispositivos de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias y manteniendo, al mismo tiempo, una correcta y sostenida prestación de los procesos de atención y apoyo a la mejora del funcionamiento psicosocial y la integración de los usuarios.

La duración del nuevo Acuerdo Marco se prevé por un periodo de cuatro años y el importe de los contratos basados que se suscriban a su amparo en las correspondientes anualidades se imputarán al subconcepto 25401 del Programa 231 A (Atención Social especializada a personas con enfermedad mental) del Presupuesto de Gastos de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales.

En Madrid, a fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Firmado digitalmente por: ALEJANDRA SERRANO
FERNÁNDEZ - ***6207**
Fecha: 2025.11.12 13:04
Pdo.: Alejandra Serrano Fernández