



CONTRATO DE SERVICIOS SERVICIO DE TRASLADO, DEPÓSITO, CUSTODIA Y CONSULTA DE PORTAOBJETOS, BLOQUES DE TEJIDO INCLUIDOS EN PARAFINA E INFORMES DEL SERVICIO DE ANATOMÍA PATOLÓGICA, ASÍ COMO LA DOCUMENTACIÓN Y MATERIALES DE ENSAYOS CLÍNICOS DE LA UNIDAD CENTRAL DE ENSAYOS CLÍNICOS DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO LA PAZ

MEMORIA ECONÓMICA Y JUSTIFICATIVA

1. OBJETO Y NECESIDAD DEL CONTRATO

El presente contrato tiene por objeto la prestación del servicio de traslado, depósito, custodia y consulta de MUESTRAS y ENSAYOS procedentes de archivos del servicio de Anatomía Patológica, para las primeras, y la Unidad Central de Investigación Clínica (UCICEC), para los segundos.

Los servicios objeto de este contrato resultan esenciales para atender las necesidades asistenciales y de soporte del HULP: El Servicio de Anatomía Patológica del Hospital Universitario La Paz-Carlos III-Cantoblanco (en adelante HULP) cuenta en la actualidad con un archivo compuesto por portaobjetos, bloques de tejido incluidos en parafina e informes (en adelante MUESTRAS). Asimismo, la Unidad Central de Investigación Clínica (UCICEC) dispone de espacios para cajas de documentación y materiales de ensayos clínicos (en adelante ENSAYOS).

Alguno de los lugares en los que actualmente se ubican las MUESTRAS y/o ENSAYOS habrán de ser desalojados, al inicio o durante la vigencia del contrato, para dedicarlos a actividades asistenciales, administrativas, etc. Dicha circunstancia, junto a la ausencia de un espacio alternativo, obliga a la contratación de una empresa que disponga de capacidad de gestión e instalaciones con espacio suficiente donde custodiar los archivos existentes, transferir las posibles nuevas incorporaciones y garantizar la puesta a disposición de los usuarios para su consulta. Mediante esta contratación se cubren las necesidades indicadas anteriormente.

Las prestaciones objeto del contrato serán las siguientes:

- a) Extracción, referenciación e inventario de las MUESTRAS y ENSAYOS.
- b) Suministro de los contenedores de custodia y de las estructuras de transporte (euro pallets de 1.200 X 800 mm.) necesarias para las MUESTRAS y ENSAYOS.
- c) Preparación de las MUESTRAS y ENSAYOS y realización de las tareas necesarias para su traslado al Centro de Custodia Externo (en adelante CCE).
- d) Traslado, recepción, depósito y custodia de las MUESTRAS y ENSAYOS en el CCE
- e) Consultas de las MUESTRAS y ENSAYOS solicitadas.

- f) Entrega y recogida de las MUESTRAS y ENSAYOS en el Servicio de Anatomía Patológica, las primeras, y en la UCICEC o en aquellas Unidades que esta le indique, los segundos.
- g) En su caso, expurgo y destrucción de las MUESTRAS y ENSAYOS.

Todas las MUESTRAS y ENSAYOS custodiados, incluidos los contenedores de custodia de las mismas, serán propiedad única y exclusivamente del HULP.

2. PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN

La contratación de las prestaciones objeto del contrato se hará a través de un procedimiento público que garantice a los licitadores un tratamiento igualitario y no discriminatorio y al HULP la contratación del servicio con la mejor relación calidad/precio. Éste se realizará por parte del adjudicatario, atendiendo a los pliegos de condiciones y a la oferta del mismo.

El contrato tiene naturaleza de contrato de servicios y el procedimiento elegido será abierto simplificado, al cumplir los términos establecidos en el artículo 159 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público (LCSP), por cuanto tiene un valor estimado inferior al límite actualmente marcado y, dentro de los criterios de adjudicación, los evaluables por juicio de valor no superan el 25 por ciento del total.

3. DIVISIÓN EN LOTES

El procedimiento se configura en un único lote. La motivación de integrar la prestación objeto del contrato en un único lote se basa en el principio rector básico de la contratación pública, que es la eficiente utilización de los fondos públicos y, que conlleva, buscar la mayor racionalización en la ejecución de las prestaciones.

La integración de todos los servicios en un único lote permitiría optimizar los recursos y mejorar la eficacia y eficiencia del servicio objeto del contrato. Las prestaciones que forman parte del objeto del contrato constituyen “unidad operativa o funcional”; es decir, son elementos inseparables para el logro de una misma finalidad e imprescindibles para el correcto funcionamiento de aquello que se pretende conseguir con la celebración del contrato.

La separación de los servicios en dos lotes supondría un encarecimiento, con respecto al presupuesto estimado para una licitación en lote único, debido básicamente a la ausencia de sinergias operativas y organizativas, así como a la falta de eficiencia en los costes operacionales y de inversión. En este sentido, es muy importante señalar la limitación de los recursos de la Administración y la obligación de ésta a ser eficientes en la gestión de esos recursos. Hay que resaltar dentro de este importante epígrafe que: la gestión centralizada y coordinada de los servicios implica economía de escala importante.

4. PRECIO Y VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

Dado que el objeto del contrato son prestaciones recurrentes, estables y se vienen prestando de forma continuada en el HULP, consideramos que para la determinación del precio del contrato se han de considerar los precios de adjudicación del último contrato, actualizándolos con el IPC correspondiente desde la publicación del expediente (abril de 2023), ya que durante los últimos años se han producido incrementos relevantes en los suministros energéticos, costes salariales, etc.

El ajustar el precio del contrato de acuerdo con la evolución del IPC responde a la necesidad de preservar el equilibrio económico y evitar precios desactualizados que distorsionen la licitación.

El importe del contrato, actualizando el de adjudicación del anterior expediente con la inflación desde la publicación del expediente anterior (abril 2023) hasta febrero del presente año (7,3%).

	BASE	IVA (21%)	TOTAL
Importe adjudicado 2023 (PAS 28/2023)	34.949,79 €	7.339,46 €	42.289,25 €
Importe de licitación actualizado con el IPC	37.501,12 €	7.875,24 €	45.376,37 €

El presupuesto de licitación quedaría del siguiente modo:

Base imponible:	37.501,12 euros
Importe del I.V.A 21%	7.875,24 euros
Importe total:	45.376,37 euros

Con las siguientes anualidades (IVA incluido)

Anualidad	Importe
2026 (5 meses)	9.453,41 euros
2027 (12 meses)	22.688,18 euros
2028 (7 meses)	13.234,77 euros

Valor estimado del contrato: 63.751,91 euros y se ha calculado en función de los indicado en el art. 101 LCSP: Presupuesto máximo de licitación (sin IVA) más prórrogas y posibilidad de modificación del 20%.

5. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

Los criterios de valoración incluidos en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, en adelante (PCAP), son tanto de costes como cualitativos ya que ambos son necesarios para la evaluación y posterior adjudicación de la prestación que ofrezca la mejor relación calidad/precio.

Los criterios están relacionados con el objeto del contrato, evaluando aspectos relevantes tanto del servicio a prestar como de los medios humanos y/o materiales necesarios para la correcta ejecución del mismo. Además, son proporcionados y se ajustan a los determinados en el art. 145 de la LCSP.

La ponderación de los criterios de costes es superior a la de los cualitativos debido a que en el PPT se establecen ya unas condiciones mínimas para la prestación del servicio, que son suficientes para que el mismo se desarrolle con la calidad necesaria. La valoración de los criterios cualitativos supondrá puntuar más aquellos aspectos de

la prestación cuya calidad sea superior a los requisitos mínimos solicitados y al resto de ofertas de los licitadores.

Para la valoración del expediente se han establecido los siguientes criterios:

Criterios relacionados con los costes: En este criterio se valorará lo siguiente:

- Importe de cada tarifa (ítems), 75 puntos.

CONCEPTO	BASE IMPONIBLE	IVA (21%)	PRECIO IVA INCLUIDO	UNIDAD	PUNTUACIÓN ASIGNADA
Organización y traslado de muestras AP	50,80	10,67	61,47	€/Palet traslado	10 puntos
Recogida, transporte, depósito e informatización de ENSAYOS	0,18	0,04	0,22	€/Caja trasladada	10 puntos
Custodia de muestras	6,64	1,39	8,03	€/Palet mes	15 puntos
Custodia de ensayos	0,48	0,1	0,58	€/Caja mes	10 puntos
Solicitud de muestras	0,60	0,13	0,73	€/Solicitud	10 puntos
Solicitud de ensayos	0,39	0,08	0,47	€/Solicitud	10 puntos
Transporte programado de muestras y ensayos	4,38	0,92	5,30	€/Transporte	10 puntos

Para la valoración se aplicará una fórmula proporcional que premia las ofertas más económicas dentro de los límites máximos establecidos en cada una de las tarifas.

Los distintos ítems a valorar se harán mediante la siguiente formula:

$$PL = PM_{\text{Max}} \times (BL / BM)$$

Donde:

PL = Puntuación otorgada al licitador en cada tarifa

P. Max = Puntuación máxima asignada a cada tarifa.

BM = Mayor baja de todas las presentadas en cada tarifa.

BL = Baja del licitador en cada tarifa.

Siendo baja en cada tarifa: Precio de licitación – oferta económica del licitador.

La fórmula establecida en el PCAP asignará puntos de manera proporcional a la oferta económica de los licitadores penalizando en la puntuación a las ofertas menos ventajosas económicamente.

La fórmula seleccionada se basa en una regla de tres inversa, que presenta las siguientes ventajas:

- Proporcionalidad, ya que la puntuación se asigna en función directa de la baja realizada por cada licitador, garantizando que cuanto mayor sea la baja, mayor será la puntuación obtenida.
- Equidad, al permitir que todas las bajas sean valoradas proporcionalmente.
- Simplicidad y transparencia. Es una fórmula fácil de entender y aplicar. Permite a los licitadores anticipar con claridad el impacto de su oferta económica en la puntuación final.
- Adaptabilidad. Puede aplicarse a distintos conceptos económicos dentro del contrato manteniendo la coherencia en la valoración.

A la vista de lo anterior consideramos que la inclusión de la fórmula $PL = P_{Max} \times (BL / BM)$ es adecuada para este procedimiento porque: (I) Respeta los principios legales de la contratación pública. (II) Premia la competitividad económica de las ofertas. (III) Evita distorsiones en la adjudicación por fórmulas no proporcionales. (IV) Facilita la transparencia y la objetividad en la evaluación de las ofertas.

Criterios evaluables automáticamente por aplicación de fórmulas

Se tendrán en cuenta aspectos relacionados con la Responsabilidad Social Corporativa (5 puntos). En concreto, se valorará la **clasificación ambiental de los vehículos** con los que se realizarán las prestaciones de dicho contrato.

1. El objeto del contrato es la prestación del servicio de traslado, depósito, custodia y consulta de MUESTRAS y ENSAYOS procedentes de archivos del servicio de Anatomía Patológica, para las primeras, y la Unidad Central de Investigación Clínica (UCICEC), para los segundos. Dado que los vehículos son uno de los recursos esenciales para la

ejecución del contrato, consideramos que valorar su comportamiento ambiental es idóneo, proporcional y mejora la calidad global del servicio.

Los vehículos constituyen uno de los medios esenciales para la prestación del servicio logístico, por lo que su clasificación ambiental está directamente relacionada con la ejecución del contrato. La normativa española y europea impulsan el uso de vehículos con menor potencial contaminante como parte de las estrategias de contratación pública sostenible. El artículo 145 de la LCSP permite incluir criterios cualitativos de carácter medioambiental cuando están vinculados al objeto del contrato, como es el caso de características del vehículo que determinan su impacto ambiental.

Asimismo, las actividades de recogida y entrega dentro de los centros hospitalarios implican movimientos de vehículos en entornos sensibles, donde la reducción de emisiones y ruido constituye un elemento intrínseco a la buena prestación del servicio.

La introducción de estos criterios contribuye de forma directa a mejorar la eficiencia operativa, económica y ambiental del servicio:

- a) Menor contaminación y ruido: Los vehículos Cero Emisiones y ECO reducen la emisión de gases contaminantes y ruidos durante la circulación. Esto mejora la calidad ambiental en recintos hospitalarios, alineándose con las exigencias de sostenibilidad.
- b) Mayor continuidad y fiabilidad del servicio: Los vehículos menos contaminantes están menos sujetos a restricciones de movilidad derivadas de normativas ambientales, lo que garantiza que el operador pueda prestar el servicio de manera estable y sin interrupciones.
- c) Reducción de costes indirectos y mejora del rendimiento: Los vehículos de clasificación ambiental superior suelen tener mayor eficiencia energética, lo que puede reducir consumos y mejorar el coste operativo del servicio, repercutiendo positivamente en la eficiencia global del contrato.

Criterios técnicos evaluables mediante juicio de valor.

En este contrato se le da una puntuación máxima de 25 de puntos. Los criterios incluidos en este apartado están directamente vinculados al objeto del contrato. Estos

criterios permiten valorar aspectos cualitativos esenciales para la correcta ejecución del contrato y que no pueden medirse mediante fórmulas automáticas, por lo que su evaluación mediante juicio de valor resulta necesaria, proporcionada y coherente con la finalidad del servicio contratado.

La exigencia de presentar una Memoria Técnica, conforme a lo indicado en el Pliego de Prescripciones Técnicas, constituye un elemento clave para garantizar una ejecución eficaz, ordenada y de calidad del servicio objeto del contrato. Su inclusión como criterio de juicio de valor permite:

1. Asegurar la viabilidad y coherencia de la oferta. La memoria técnica proporciona una visión detallada de los medios humanos y materiales que el licitador adscribirá al contrato, así como de la estructura organizativa y los procedimientos de gestión previstos. Esto permite verificar que la oferta es técnicamente viable y que responde de forma adecuada a las necesidades del servicio.
2. Fomentar la mejora continua y la excelencia operativa. La posibilidad de obtener una puntuación máxima por incorporar elementos diferenciadores impulsa a los licitadores a presentar propuestas innovadoras, eficientes y orientadas a la mejora continua. Esto se traduce en una ejecución del servicio más robusta, adaptable y alineada con los objetivos del contrato.
3. Facilitar el control y seguimiento del servicio. La memoria técnica actúa como documento de referencia para la evaluación posterior del cumplimiento de los compromisos asumidos por la empresa adjudicataria. Permite establecer indicadores de seguimiento, detectar desviaciones y aplicar medidas correctoras, contribuyendo a una gestión más transparente y eficaz.
4. Promover la competencia cualitativa entre licitadores. La comparación detallada de las memorias técnicas presentadas permite identificar aquellas ofertas que, además de cumplir los requisitos mínimos, aportan valor añadido en términos de organización, gestión, recursos y calidad. Esto eleva el estándar general del servicio y garantiza que la adjudicación se realice en base a criterios de excelencia.

6. REVISIÓN DE PRECIOS

Durante la ejecución del contrato no se prevé la posibilidad de revisión de precios dada la duración del contrato (dos años mas otro de posible prórroga).

7. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO

Las condiciones especiales de ejecución del presente procedimiento se solicitan para dar cumplimiento a lo establecido en la Ley 2/2011, de 4 de marzo, de Economía Sostenible, así como para la mejora de los valores medioambientales y una gestión racional de los recursos naturales.

Incremento anual del número de vehículos disponibles con etiqueta ambiental ECO o CERO para efectuar el servicio.

El objeto del contrato es la prestación del servicio de traslado, depósito, custodia y consulta de MUESTRAS y ENSAYOS procedentes de archivos del servicio de Anatomía Patológica, para las primeras, y la Unidad Central de Investigación Clínica (UCICEC), para los segundos.

Los vehículos constituyen uno de los medios esenciales para la prestación del servicio logístico, por lo que su clasificación ambiental está directamente relacionada con la ejecución del contrato. La normativa española y europea impulsan el uso de vehículos con menor potencial contaminante como parte de las estrategias de contratación pública sostenible.

Asimismo, las actividades de recogida y entrega dentro de los centros hospitalarios implican movimientos de vehículos en entornos sensibles, donde la reducción de emisiones y ruido constituye un elemento intrínseco a la buena prestación del servicio.

La introducción de esta condición contribuye de forma directa a mejorar la eficiencia operativa, económica y ambiental del servicio:

a) Menor contaminación y ruido: Los vehículos Cero Emisiones y ECO reducen la emisión de gases contaminantes y ruidos durante la circulación. Esto mejora la calidad ambiental en recintos hospitalarios, alineándose con las exigencias de sostenibilidad.

b) Mayor continuidad y fiabilidad del servicio: Los vehículos menos contaminantes están menos sujetos a restricciones de movilidad derivadas de normativas ambientales, lo que garantiza que el operador pueda prestar el servicio de manera estable y sin interrupciones.

c) Reducción de costes indirectos y mejora del rendimiento: Los vehículos de clasificación ambiental superior suelen tener mayor eficiencia energética, lo que puede reducir consumos y mejorar el coste operativo del servicio, repercutiendo positivamente en la eficiencia global del contrato.

A la vista de lo anterior, la exigencia del incremento del número de vehículos con etiqueta ECO o CERO se configura como una medida proporcionada, necesaria y directamente vinculada al objeto del contrato y que contribuye de manera decisiva a garantizar la calidad y eficiencia global del servicio.

8. HABILITACIÓN EMPRESARIAL

En el caso del presente contrato, es precisa la acreditación de tener autorización de operador de transporte.

Entre las prestaciones del servicio está el traslado de material y documentación de investigación entre el hospital y el centro de custodia, en ocasiones de forma voluminosa. Este tipo de transporte requiere, por tanto, de estar en posesión de la acreditación y autorización pertinentes que habilitan para el mismo.

En consecuencia, la exigencia de dicha acreditación es considerada imprescindible para garantizar que la empresa o transportista cumple con los **requisitos legales, técnicos y profesionales** exigidos por la Administración para operar de manera legal.

7.- Exigencia de seguro.

Dado que el objeto del contrato incluye la prestación del servicio de traslado, depósito, custodia y consulta de portaobjetos, bloques de tejido incluidos en parafina e informes

del servicio de anatomía patológica y documentación y materiales de ensayos clínicos mediante un operador logístico, resulta imprescindible exigir al adjudicatario la contratación y mantenimiento de un seguro de responsabilidad civil. Esta necesidad se fundamenta en los riesgos inherentes a las actividades de transporte y distribución: La manipulación, traslado y distribución de mercancías, la circulación continuada en zonas asistenciales y viales interiores de complejos hospitalarios, la posibilidad de que se produzcan daños materiales, lesiones personales o incidencias operativas durante la prestación del servicio.

La exigencia de una póliza de responsabilidad civil garantiza que los perjuicios que puedan derivarse de estos riesgos no generen un coste adicional para el HULP ni comprometan la continuidad y seguridad de la actividad sanitaria, así como la adecuada cobertura frente a reclamaciones, y protege tanto al adjudicatario como al HULP frente a contingencias derivadas de la prestación del servicio.

El importe mínimo para el seguro de responsabilidad civil (650.000 €), se considera apropiado en relación al valor estimado del contrato (63.751,91 euros) y, especialmente, a los riesgos inherentes a las actividades y el entorno en que se van a realizar.

LA SUBDIRECTORA MÉDICO DE SSCC