

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

Memoria Justificativa de la Necesidad

“ELABORACIÓN DE INFORMES DE VALORACIÓN DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LAS EMPRESAS QUE SOLICITEN O DISPONGAN DE AUTORIZACIÓN PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES DE JUEGO Y APUESTAS EN LA COMUNIDAD DE MADRID”

La autenticidad de este documento se puede verificar mediante el siguiente código seguro de verificación: <https://gestiona.comunidad.madrid/csv>



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “ELABORACIÓN DE INFORMES DE VALORACIÓN DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LAS EMPRESAS QUE SOLICITEN O DISPONGAN DE AUTORIZACIÓN PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES DE JUEGO Y APUESTAS EN LA COMUNIDAD DE MADRID”, A ADJUDICAR MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO CON CRITERIO ÚNICO.

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

De acuerdo con lo establecido en el *Artículo 10 de la Ley 7/2005, 23 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas* (BOCM núm. 311, de 30 de diciembre de 2005), modificada parcialmente por la *Ley 9/2015, de 28 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas* (B.O.C.M. núm. 311, de 31 de diciembre de 2015), por el *Artículo 26 de la ley 11/2022, de 21 de diciembre, de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid* (B.O.C.M. núm. 304 de 22 de diciembre de 2022) y por el artículo 7 de la Ley 8/2024, de 26 de diciembre, de medidas para la mejora de la gestión pública en el ámbito local y autonómico de la Comunidad de Madrid (B.O.C.M. número 308 del 27 de diciembre de 2024) **la Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid** (en adelante **Agencia**), se configura, de conformidad con la *Disposición Adicional Octava de la Ley 5/2025, de 23 de diciembre, de Hacienda de la Comunidad de Madrid*, como un ente público de los previstos en el *Artículo 6* de la citada Ley, que perteneciendo a la Administración Institucional de ésta, es un ente de Derecho Público, cuenta con personalidad jurídica propia, patrimonio propio, y autonomía en su gestión, plena capacidad jurídica y de obrar para el cumplimiento de sus fines y con plena autonomía orgánica y funcional, que tiene por objeto, de acuerdo con las directrices establecidas por la consejería competente en materia de Digitalización, la planificación y ejecución de proyectos y servicios relacionados con tecnologías de la información, comunicaciones electrónicas y ciberseguridad, garantizando la interoperabilidad, escalabilidad, compatibilidad, suministro e intercambio de información, en el ámbito de actuación definido en el apartado dos de este *artículo 10*.

Entre las **competencias** que, conforme al *Artículo 10 – Tres, de la Ley 7/2005*, se atribuyen a la Agencia, bajo la dirección y coordinación de la Consejería competente en materia de Digitalización, para el cumplimiento de sus objetivos, se recogen, en concreto, las siguientes:

- d) *La adquisición, el diseño, desarrollo, implantación, mantenimiento, gestión y evolución de la infraestructura tecnológica, sistemas de información y de comunicaciones electrónicas y seguridad de la información de titularidad de la Agencia, así como la ejecución de las actuaciones para su consolidación y racionalización, incluyéndose en particular el puesto de trabajo, las infraestructuras de almacenamiento, los centros de procesos de datos, incluido el uso de nubes públicas y privadas de la Comunidad de Madrid y el archivo electrónico único de los expedientes y documentos electrónicos.*
- e) *La gestión de los derechos de uso de productos software, bases de datos y en general cualesquiera elementos lógicos o físicos.*
- j) *La elaboración y aprobación de las políticas de seguridad de los sistemas de información y comunicación electrónicas de titularidad de la Agencia y la gestión de los recursos comunes para la prevención, detección y respuesta a los incidentes y amenazas de ciberseguridad en el ámbito de sus funciones, sin perjuicio de las competencias de la Agencia de Ciberseguridad de la Comunidad de Madrid.*

m) Asesoramiento y asistencia técnica en tecnologías de la información y comunicación electrónica.

La **Secretaría General Técnica** de la *Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior* es el órgano competente en materia de ordenación y control del juego en la Comunidad de Madrid.

El creciente auge de las tecnologías de la información se hace presente en el sector del juego, ofreciendo nuevos canales de comunicación a distancia o interactivos, que permiten diferentes posibilidades de acceso a esta actividad y que exigen un adecuado tratamiento normativo.

El *Decreto 106/2006, de 30 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Apuestas en la Comunidad de Madrid*, contempla las apuestas con una finalidad integradora de las diversas variantes que la actividad puede presentar, contemplando la opción de la explotación de los juegos y apuestas incluidos en el Catálogo de Juegos y Apuestas de la C. M. a través de **medios o sistemas informáticos, interactivos o de comunicación a distancia** por las empresas autorizadas para el desarrollo de actividades de juego, al amparo de la previsión contenida en el *Artículo 4.3 de la Ley 6/2001, de 3 de julio, del Juego en la Comunidad de Madrid*.

En el *Artículo 8 del Reglamento citado*, se regula la **autorización para la organización y comercialización de las apuestas**. Las autorizaciones se concederán, tras la instrucción de un expediente a tal fin, iniciado a instancia de parte.

Las empresas que pretendan obtener dicha autorización deberán cumplir, entre otros, los siguientes requisitos (*Artículo 8.2. apartados f, h*):

- Acreditar solvencia técnica y, en particular, **disponer de un sistema informático seguro** para la organización y comercialización de las apuestas que garantice el correcto funcionamiento de las mismas en los términos recogidos en el Reglamento.
- Tener inscrito en el *Registro General del Juego de la C. M.* el material de apuestas y los elementos y sistemas sujetos a previa homologación a que se refiere el *Artículo 18*.

Asimismo, el *Artículo 47* del citado Reglamento, regula la inspección, vigilancia y control de las empresas autorizadas.

Con posterioridad, el Decreto 22/2011, de 28 de abril, del Consejo de Gobierno, publicado en el B.O.C.M. núm. 109, de 10 de mayo de 2011, modifica el Reglamento de los Juegos Colectivos de Dinero y Azar y otras normas en materia de juego de la Comunidad de Madrid y se regula el juego del bingo electrónico.

En fecha 29 de diciembre de 2011 se publica la Ley 6/2011, de 28 de diciembre, de Medidas de Madrid 2012 por la que se decide, entre otras cosas, que la homologación de los sistemas técnicos del juego online se regirá por la normativa estatal en tanto en cuanto no exista normativa específica de carácter autonómico.

En fecha 29 de diciembre se publica la Ley 8/2012, de 28 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas que modifica parcialmente la Ley 6/2001 de Juego en la Comunidad de Madrid introduciendo el concepto de Centros Integrados de Desarrollo (CID) modificando el tratamiento fiscal de diversos juegos regulados y además se modifica parcialmente la Ley 6/2001, de 3 de Julio, del Juego en la Comunidad de Madrid.

Posteriormente, en fecha del 14 de mayo de 2015 se publicó una orden por parte de la Consejería de Economía y Hacienda de la Comunidad de Madrid, que regulaba el uso de sistemas online en las carreras hípicas y cubría una laguna que existía en la regulación de las mismas.

Por último, en fecha del 18 de enero de 2016, la Consejería de Economía, Empleo y Hacienda emite una orden por la que se regula una nueva modalidad de Bingo Online, denominada Bingo Dinámico.

En relación con los requisitos técnicos exigidos, se precisa un Informe de Viabilidad Técnica de los sistemas de información de las compañías que soliciten autorización, que apoye y complemente tecnológicamente con capacidades técnicas y de seguridad el proceso de homologación de las mismas.

Teniendo en cuenta el alto componente tecnológico de algunos de los requisitos exigidos en la normativa citada, Madrid Digital precisa contar con un soporte técnico especializado.

Por todo ello, este servicio se viene realizando de forma recurrente, en concreto los expedientes de contratación: ECON/000111/2013 “ELABORACIÓN DE INFORMES DE VALORACIÓN DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LAS EMPRESAS QUE SOLICITEN O DISPONGAN DE AUTORIZACIÓN PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES DE JUEGO Y APUESTAS EN LA COMUNIDAD DE MADRID”, ECON/000292/2015 “ELABORACIÓN DE INFORMES DE VALORACIÓN DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LAS EMPRESAS QUE SOLICITEN O DISPONGAN DE AUTORIZACIÓN PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES DE JUEGO Y APUESTAS EN LA COMUNIDAD DE MADRID”, y el más reciente, ECON/000040/2020 “ELABORACIÓN DE INFORMES DE VALORACIÓN DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LAS EMPRESAS QUE SOLICITEN O DISPONGAN DE AUTORIZACIÓN PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES DE JUEGO Y APUESTAS EN LA COMUNIDAD DE MADRID”.

Ante la necesidad de garantizar la cobertura de las necesidades descritas, y siendo competencia de la Agencia proceder a la contratación de los servicios requeridos, atendiendo a la especificidad de los mismos, y la necesidad de abordarlos de manera eficaz y con las garantías requeridas, procede la tramitación del oportuno expediente de contratación.

Por lo tanto, en base al valor estimado del contrato, con la pretensión de recibir el mayor número de proposiciones, a fin de obtener criterios de selección objetivos, esta Dirección propone su tramitación mediante **procedimiento abierto con criterio único**, en virtud de lo establecido en el *Artículos 145, 146 y 156 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP)*.

OBJETO DEL CONTRATO

El objeto del presente contrato es la prestación de los servicios para la elaboración de Informes de Valoración de los sistemas de información de las compañías que soliciten o dispongan de autorización para el desarrollo de actividades de juego y apuestas en la Comunidad de Madrid, tanto en el caso de nuevas autorizaciones o de modificaciones a sistemas existentes, como de comprobaciones del cumplimiento de las condiciones exigidas para la concesión de dichas autorizaciones en el caso de entidades que ya disponen de la misma, ya sea mediante auditorías periódicas previstas en la normativa, como por causa de una inspección consecuencia de una irregularidad, denuncia u otra razón, de conformidad con los requerimientos establecidos en el Pliego de prescripciones técnicas.

Todo ello, tanto para las actividades de juego y apuestas que en la actualidad requieren autorización por parte de la Comunidad de Madrid, como para las que durante la vigencia del contrato pudieran requerirla.

División en lotes: No

Justificación de la no división en lotes:

Dadas las características del servicio que constituyen el objeto del contrato, es decir, Informes de Valoración, se justifica la no división del objeto del contrato en lotes, teniendo en cuenta que las distintas fracciones del objeto del contrato (elaboración de Informes de Valoración de los sistemas de información de las compañías que soliciten o dispongan de autorización para el desarrollo de actividades de juego y apuestas en la Comunidad de Madrid), no gozan de sustantividad propia y no son susceptibles de utilización y aprovechamiento por separado, por lo que no es viable la ejecución independiente de cada una de ellas.

Los informes objeto de este contrato se clasificarán en el momento de su petición, en función de su complejidad, teniendo en cuenta factores tales como el volumen, la variedad y la complejidad de la información técnica a revisar; o el número de artículos de los diversos Decretos, Leyes y Reglamentos que hay que considerar y contra los que hay que contrastar la información técnica a revisar; o bien si el informe es referido a la Plataforma de Juego o por el contrario se trata de evaluar un contingente de nuevos Juegos a implantar sobre una Plataforma de Juego ya implantada y homologada previamente.

El número de informes a ejecutar depende de las solicitudes presentadas por las empresas ante la Comunidad de Madrid, por lo que no es posible a priori determinar agrupaciones de los mismos para dividir el contrato en lotes.

En virtud de lo anteriormente expuesto, y a la vista de que el objeto del contrato ha de ser ejecutado por la misma empresa adjudicataria, no se prevé la realización independiente de cada una de las partes mediante su división en lotes, en aras de garantizar que la ejecución del contrato se realice de manera más eficiente y efectiva de acuerdo a los criterios de coherencia y uniformidad que se requiere para dar cobertura a las necesidades a las que se pretende dar solución con este tipo de contratos.

• Códigos CPV:

DENOMINACIÓN	CÓDIGO CPV
Servicios de revisión de las exigencias de tecnología de la información	72223000-4

Justificación de la elección del CPV:

- **72223000-4:** El objeto principal del contrato es el estudio de las características de la solución técnica aportada para la homologación de las empresas que presenten su solicitud de autorización para el desarrollo de actividades de juego y apuestas, de sistemas nuevos o de modificaciones de sistemas existentes.

La comprobación, mediante inspecciones o auditorías, del cumplimiento de las condiciones exigidas para la concesión de la homologación de las empresas que dispongan de autorización para el desarrollo de actividades de juego y apuestas.

PLAZO DE EJECUCIÓN

El plazo establecido para la ejecución del contrato será de **VEINTICUATRO MESES**. A efectos del cálculo del presupuesto y la distribución del importe por anualidades, se ha estimado como fecha de inicio el **1 de junio de 2026**.

IMPORTE DEL CONTRATO

El importe del contrato no podrá superar el presupuesto máximo de licitación, que asciende a **TRESCIENTOS VEINTISÉIS MIL NOVECIENTOS TREINTA Y DOS CON TREINTA Y DOS CÉNTIMOS (326.932,32 €), IVA incluido**, según el siguiente desglose de cuantías y anualidades:

CONCEPTOS	AÑO 2026 (7 meses)	AÑO 2027 (12 meses)	AÑO 2028 (5 meses)	TOTAL (24 meses)
BASE IMPONIBLE	101.322,00 €	135.096,00 €	33.774,00 €	270.192,00 €
IVA 21 %	21.277,62 €	28.370,16 €	7.092,54 €	56.740,32 €
IMPORTE TOTAL (IVA incluido)	122.599,62 €	163.466,16 €	40.866,54 €	326.932,32 €

Dirección de Servicios a Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior

Firmado digitalmente por: MENA GARCIA MARIA BANESA
Fecha: 2026.03.19 09:15

Fdo.: Banesa Mena García