



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

Dirección General de Urbanismo
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
AGRICULTURA E INTERIOR

MEMORIA DE IDONEIDAD DEL ENCARGO DE LOS TRABAJOS DE REDACCIÓN DEL “PLAN TERRITORIAL DE PAISAJE DE LA COMUNIDAD DE MADRID” A LA EMPRESA TECNOLOGÍAS Y SERVICIOS AGRARIOS, S.A., S.M.E, M.P. (TRAGSATEC)

Desde la DG de Urbanismo se va a promover la redacción de un “**Plan Territorial de Paisaje de la Comunidad de Madrid**” (en adelante, PT-P), en base al artículo 18 bis de la Ley 9/1995, de 28 de marzo, de Medidas de Política Territorial, Suelo y Urbanismo, (en adelante, LMPTSU).

1. Justificación

En base al nuevo artículo 18 bis.2 de la Ley 9/1995, de 28 de marzo, de Medidas de Política Territorial, Suelo y Urbanismo, (en adelante, LMPTSU) se crean la figura de los Planes Territoriales, mediante los cuales se podrá establecer una ordenación territorial directa, en un ámbito comarcal o subregional; con los siguientes objetos:

- a) la delimitación, ordenación y protección de los paisajes y espacios naturales y rurales de conformidad con la legislación sectorial vigente, siendo en este caso innecesario realizar Planes de Ordenación del Medio Natural y Rural;*
- b) la prevención de riesgos naturales o tecnológicos previsibles;*
- c) la protección del patrimonio cultural, arqueológico y arquitectónico regional;*
- d) la ordenación de la movilidad, infraestructuras básicas y redes de energía y comunicaciones de carácter supralocal de conformidad con la legislación sectorial vigente;*
- e) la cohesión y el equilibrio territorial en materia de alojamiento, dotaciones y equipamientos de carácter supralocal;*
- f) el desarrollo del turismo, la agricultura u otras actividades económicas con repercusión territorial de naturaleza supralocal;*
- g) la definición de la red de infraestructuras regional de corredores ecológicos, espacios verdes y espacios libres de urbanización para conexión y protección de los ecosistemas naturales*

Desde la DG de Urbanismo se va a promover la redacción de un “Plan Territorial de Paisaje de la Comunidad de Madrid” (en adelante, PT-P), en base al citado artículo 18 bis de la LMPTSU.

El extenso territorio que engloba la Comunidad de Madrid incluye una variedad de figuras de protección del medio natural, así como una gran cantidad de bienes de patrimonio cultural con una destacada incidencia en sus paisajes; junto con las actividades propias de los suelos rurales, la geomorfología, la topografía, la vegetación o las tipologías edificatorias tradicionales.

Según el nuevo artículo 18 quater de la LMPTSU, la iniciativa de formulación de los Planes Territoriales corresponde a la consejería en la que radiquen las competencias en las materias objeto de regulación. Por ello, se ha considerado oportuno constituir un grupo técnico de trabajo de la Consejería de Medioambiente, Agricultura e Interior, para coordinar de forma conjunta la elaboración del PT-P, que incorpora a todos los departamentos que tienen competencia en el objeto de este Plan Territorial.

Para todo ello, la Comunidad de Madrid, a través de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, en el ámbito de sus competencias, solicita a la empresa TRAGSATEC la elaboración de un **PLAN TERRITORIAL DE PAISAJE DE LA COMUNIDAD DE MADRID**, para su tramitación urbanística y de evaluación ambiental.

El Plan Territorial de Paisaje tendrá como finalidad establecer un marco territorial integrado que permita reconocer, estructurar y orientar la gestión del paisaje madrileño en su dimensión natural, cultural, rural, urbana y productiva, incorporando el paisaje como soporte activo de la cohesión territorial, la resiliencia ecológica, la identidad colectiva y el desarrollo sostenible de la región madrileña.

Dicho propósito general debe englobar los siguientes **objetivos**:

- Identificar, caracterizar y valorar los paisajes madrileños en todas sus dimensiones: paisaje natural, paisaje cultural, paisaje rural y paisaje urbano. Poner en valor el paisaje como activo natural, cultural y económico.
- Integrar los paisajes rurales, agrarios y forestales como elementos productivos, ecológicos y culturales, garantizando su funcionalidad ecológica y su resiliencia frente al cambio climático.
- Establecer directrices: protección, gestión activa, restauración y reducción de impactos en los paisajes.
- Incorporar la variable paisajística en las políticas regionales de biodiversidad, energía, movilidad, urbanismo, agricultura, cambio climático y desarrollo rural sostenible.
- Determinar la capacidad de acogida para las instalaciones de energía fotovoltaica con carácter normativo.
- Ordenación suficiente del ámbito de la Cerca de Felipe II para hacer innecesaria la CLPH y que contenga criterios suficientes sin llegar a ser inmovilizantes.
- Desarrollar indicadores de seguimiento para evaluar la evolución y calidad del paisaje a lo largo del tiempo, así como las posibles medidas de actuación.

2. Necesidad que justifica la idoneidad del encargo

El Gobierno de la Comunidad de Madrid tiene competencias para desarrollar la materia objeto del encargo en virtud del art. 18 quater de la LMPTSU. Concretamente, es la Dirección General de Urbanismo la que tiene estas competencias, en virtud del artículo 4.2. del Decreto 235/2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior.

La actual carga de trabajo del personal, así como la falta de medios humanos suficientes al servicio de la Dirección General de Urbanismo hace aconsejable, por términos de eficacia, encargar estos trabajos. De esta manera, se reservaría a los funcionarios del centro promotor su aplicación a los procedimientos de trabajo.

Así, siendo TRAGSATEC una entidad que tiene la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la disposición adicional vigésimo cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante, LCSP), conviene destacar que cuenta con una **notable experiencia previa en la realización de análisis y cartografía analítica equivalentes tanto a nivel nacional como autonómico, lo que le permitirá dar respuesta con detalle y eficacia a los trabajos pretendidos.**

En concreto, TRAGSATEC ha llevado a cabo de forma satisfactoria el encargo del trabajo de la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular en el año 2024, denominado

“ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE POTENCIALES ZONAS DE ACELERACIÓN Y DE ZONAS DE EXCLUSIÓN POR INCOMPATIBILIDAD DE USOS PARA LA IMPLANTACIÓN DE ENERGÍA RENOVABLE FOTOVOLTAICA EN LA COMUNIDAD DE MADRID” finalizado en 2025. Dicho trabajo valoró el potencial futuro de territorio madrileño para nuevos proyectos fotovoltaicos, con el objetivo de asegurar la compatibilidad de usos en el suelo rural, considerando que el suelo previamente artificializado por infraestructuras y el suelo urbano o urbanizable podrán también acoger instalaciones de energía renovable. Finalmente, propuso una cartografía sintética del futuro despliegue de proyectos fotovoltaicos en la Comunidad de Madrid sobre la base de una propuesta de zonas de aceleración para su despliegue y, asimismo, de zonas de exclusión.

Durante la elaboración de este trabajo, manejó una serie de información, datos y bases cartográficas de escala regional que son coincidentes con las que será necesario integrar en los trabajos del presente encargo. Por tanto, TRAGSATEC **cuenta con el conocimiento previo de estas fuentes de datos, así como su utilidad y análisis.**

Igualmente, uno de los objetivos del presente encargo es **determinar la capacidad de acogida para las instalaciones de energía fotovoltaica con carácter normativo**, es decir, desarrolla los aspectos normativos necesarios para la gestión efectiva de las zonas de aceleración definidas en el encargo precedente.

De acuerdo con el artículo 15 ter de la Directiva (UE) 2023/2413 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de octubre de 2023, por la que se modifican la Directiva (UE) 2018/2001, el Reglamento (UE) 2018/1999 y la Directiva 98/70/CE en lo que respecta a la promoción de la energía procedente de fuentes renovables y se deroga la Directiva (UE) 2015/652 del Consejo, a más tardar el 21 de mayo de 2025, los Estados miembros llevarán a cabo una cartografía coordinada del despliegue de energías renovables en su territorio a fin de determinar el potencial doméstico y las zonas terrestres, conforme a lo necesario para la instalación de plantas de energía renovable y sus infraestructuras de evacuación, como la red y las instalaciones de almacenamiento, incluido el almacenamiento térmico, que sean necesarias para cubrir al menos sus contribuciones nacionales a la consecución del objetivo global de la Unión en materia de energías renovables para 2030.

Por su parte, el artículo 15 quater de la misma Directiva (UE) 2023/2413 prevé la designación de, las así llamadas, “zonas de aceleración renovable”, como subconjunto de las zonas descritas en el artículo 15 ter, en las que no se prevea que el despliegue de uno o varios tipos de fuentes de energía renovable vaya a tener un impacto ambiental significativo, habida cuenta de las particularidades de la zona seleccionada.

Dado que las fechas para disponer de una propuesta de designación de zonas de aceleración renovable son perentorias y muy cercanas, es imprescindible un trabajo técnico solvente de respaldo para avalar la óptima localización territorial de plantas fotovoltaicas en la región, así como la regulación necesaria para su implantación ordenada en el territorio.

La LCSP, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, regula en su artículo 32 el régimen de encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

En la Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, y también en el Real Decreto 345/2025, de 22 de abril, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), se establece que TRAGSA y su filial TRAGSATEC tendrán la consideración de medios propios personificados y servicios técnicos de, entre otras, la Administración de las

Comunidades Autónomas, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el punto 2º de la letra d) del apartado 2 del artículo 32 de la LCSP, y en las letras a) y b) del apartado 4 del mismo artículo.

Además, según dicha Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, las relaciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC con los poderes adjudicadores de los que son medios propios instrumentales y servicios técnicos tienen naturaleza instrumental y no contractual, articulándose a través de encargos de los previstos en el artículo 32 de la citada LCSP, por lo que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado.

Las funciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC están recogidas también en la citada Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, entre las que se encuentran la realización de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo todo tipo de actuaciones para la mejora de los servicios y recursos públicos, así como la realización de tareas para las que se le requiera por la vía de la urgencia o de emergencia, o actividades complementarias o accesorias a las citadas en dicha disposición adicional.


Este encargo se justifica en la necesidad de cumplir la legislación y los objetivos descritos de manera eficaz, a escala regional y con el adecuado nivel de detalle, y, ante la carencia de medios técnicos personales idóneos para afrontar estos trabajos directamente por la unidad administrativa que realiza el encargo y, por último, atendiendo a criterios relacionados con la especificidad, la complejidad y el carácter técnico de las prestaciones a realizar.

Por lo tanto, **TRAGSATEC puede dar respuesta a las necesidades descritas en virtud de la notable experiencia acumulada en relación con estos aspectos en trabajos anteriores realizados con la Comunidad de Madrid y habida cuenta de su condición de medio propio personificado y servicio técnico de la Administración Pública**, otorgada por la LCSP y el Real Decreto 345/2025, de 22 de abril, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC).

La valoración del encargo se ha confeccionado de acuerdo con la Resolución de 24 de abril de 2025, de la Subsecretaría, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas de Tragsa, por el que se aprueban las tarifas 2025 aplicables a las actuaciones a realizar por Tragsa y Tragsatec para aquellas entidades respecto de las cuales tenga la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos.

En Madrid, a fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE URBANISMO

Firmado digitalmente por: SARA EMMA ARANDA PLAZA - 
Fecha: 2026.03.12 14:09