
MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL EXPEDIENTE

CONTRATO DE SUMINISTRO DE PROCESOS QUIRURGICOS DE CATARATA Y RETINA CON DESTINO AL SERVICIO DE OFTALMOLOGIA DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO RAMÓN Y CAJAL A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.

El Director Gerente del Hospital Universitario Ramón y Cajal, actuando en virtud de las competencias que le atribuye la Resolución 342/2021 de 13 septiembre, de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública y Dirección General del Servicio Madrileño de Salud, por la que se delega el ejercicio de determinadas competencias en materia de contratación y gestión económico-presupuestaria (B.O.C.M. Núm. 222 de 17 de septiembre de 2021), y a los efectos de lo previsto en el art. 116 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre de la LCSP, emite el presente informe para la motivación de los términos que van a definir la adjudicación del contrato conforme lo dispuesto en el art. 28 LCSP, con pleno sometimiento a los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad social y medioambiental.

Se ha tomado como referencia los Informes emitidos por el Servicio de Oftalmología, donde se justifica la necesidad a cubrir, así como el pliego de prescripciones técnicas firmado por el Servicio promotor del expediente.

Objeto detallado del contrato.

El suministro de material para procesos quirúrgicos de catarata y retina y la puesta a disposición de determinado equipamiento al objeto de poder implantar las mismas con garantías de seguridad para los pacientes y los trabajadores con las características que se especifican en el Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares.

La facoemulsificación es una técnica quirúrgica utilizada para la eliminación del cristalino opacificado. Es la principal técnica utilizada actualmente en la cirugía de catarata a nivel mundial. La vitrectomía pars plana es la técnica de elección para tratar la casi totalidad de las alteraciones retinianas que requieren cirugía.

Para la realización de estas técnicas quirúrgicas es necesario el uso de los equipos (facoemulsificador y vitreotomo), los cuales son imprescindibles para poder realizar dichas técnicas. Estos equipos, para su correcto funcionamiento requieren el uso de material fungible específico que viene en packs con el instrumental básico necesario para llevar a cabo las intervenciones quirúrgicas.

Motivación de la necesidad del contrato.

El Hospital Universitario Ramón y Cajal necesita para la realización habitual de la actividad quirúrgica oftalmológica en los pacientes que requieren tratamiento de diversos problemas visuales la adquisición del suministro de material para procesos quirúrgicos de catarata y retina con diferentes características técnicas que se adecúen a sus pacientes y su patología.

Así pues, se debe habilitar el procedimiento de contratación para garantizar la realización de la actividad asistencial sin interrupciones, garantizando la operatividad y disponibilidad de los recursos existentes.

Justificación e idoneidad del procedimiento de licitación.

Utilizaremos el procedimiento abierto, en el que cualquier licitador que tenga la solvencia económica y técnica necesaria puede presentar oferta, en la modalidad de procedimiento abierto con pluralidad de criterios, de conformidad con lo establecido en el artículo 156 de la Ley 9/2017.

El procedimiento utilizado es el procedimiento abierto, que es el procedimiento que la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP, en adelante) en su artículo 131, establece como ordinario.

El contrato es adecuado y apropiado para asegurar la continuidad de la actividad sanitaria propia del Hospital Universitario Ramón y Cajal, mediante la ejecución de este suministro en las condiciones de seguridad y calidad que se establecerán en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario tramitar un expediente de contratación mediante contrato de suministro tramitado por procedimiento abierto con pluralidad de criterios, por razón de su importe y de la aplicación de criterios de adjudicación cuantificables mediante la mera aplicación de las fórmulas establecidas en los pliegos.

División en lotes

El suministro se licita en un único lote, estructurado en varios números de orden, que agrupa equipos de idéntica naturaleza y fabricación, disponibles en distintos tamaños, destinados a una finalidad asistencial equivalente: cirugía de catarata, cirugía de retina y cirugía combinada.

Esta separación en lotes no supone ninguna restricción a la competencia, ya que los suministros incluidos en cada lote son perfectamente diferenciables y dentro del lote son uniformes, de forma que cualquiera de las empresas especializadas del sector con solvencia suficiente tiene capacidad para su entrega.

Duración del contrato y de ejecución de la prestación:

La ejecución del suministro tendrá la duración inicial de 24 meses (2 años), con la posibilidad de realizarse tres prórrogas adicionales de doce meses de duración cada una.

Esta duración ha sido fijada teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas y es la que establece como de plazo máximo general de duración de cinco años, incluyendo las posibles prórrogas, previsto en el art. 29.4 de la LCSP para los contratos de suministros y de servicios de prestación sucesiva.

De esta manera se consigue el equilibrio entre la dinámica necesaria de competencia en el mercado, y la estabilidad necesaria en la práctica clínica, siendo posible la incorporación de innovación en los materiales o en la técnica a la finalización del contrato o de su prórroga mediante la convocatoria de una nueva licitación.

Presupuesto base de licitación.

El importe del presupuesto base de licitación para 24 meses se corresponde con las estimaciones que siguen, basadas en la estimación del material a licitar con las características solicitadas en el mercado.

Adicionalmente, debe tenerse en cuenta que durante la ejecución del contrato (5 años de máxima duración) no se van a revisar los precios del mismo, de tal manera que el mismo se ajuste lo más posible a la realidad del mercado.

Es por ello por lo que el presupuesto bienal base de licitación que se propone es de 1.823.600,00 euros sin IVA, 2.206.556,00€ euros (IVA 21 % incluido).

Valor estimado del contrato.

El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. En el cálculo del valor estimado se han tenido en cuenta, como mínimo, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los suministros, los gastos generales, de estructura y el beneficio industrial, cualquier forma de opción eventual, las eventuales prórrogas del contrato y las modificaciones al alza previsibles.

Ha sido calculado para veinticuatro meses de duración del contrato, con tres prórrogas anuales y posibles modificaciones.

Modificaciones posibles previstas.

Previstas en el PCAP: Máximo 20 % del precio inicial.

Los parámetros que se tendrán en cuenta para que se produzca la modificación son los siguientes:

El valor estimado del contrato incluye el efecto de las modificaciones previstas.

El procedimiento para ejecutar la modificación es la comunicación del aumento de las cantidades de material necesarias por el Responsable del Contrato al representante del adjudicatario

Las modificaciones no previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, o que, siendo previstas, no se ajusten a lo inicialmente previsto, se regulan en el art. 205 de la LCSP.

Licitación electrónica.

Es obligatoria la licitación electrónica y tanto en el pliego como en el anuncio de licitación se incluyen las condiciones e instrucciones para llevar a cabo la licitación electrónica.

Justificación de los criterios de solvencia exigidos

En el presente contrato de suministros, la exigencia de solvencia económica y financiera en el presente expediente se establece de conformidad con lo dispuesto en el artículo 87 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, atendiendo a los principios de proporcionalidad, vinculación al objeto del contrato y no restricción indebida de la concurrencia.

Teniendo en cuenta que la duración del contrato es superior a un año, y conforme a lo

previsto en el artículo 87.1.a) de la LCSP, se ha fijado como requisito mínimo de solvencia económica que el licitador acredite un volumen anual de negocios igual o superior a una vez y media el valor anual del contrato. Este umbral se considera adecuado y razonable para garantizar que el adjudicatario dispone de la capacidad económica necesaria para asumir un suministro continuado de productos perecederos en el ámbito hospitalario.

La cuantía exigida resulta proporcionada al objeto y al riesgo del contrato, sin imponer cargas excesivas que puedan limitar injustificadamente la concurrencia, y se considera idónea para asegurar la estabilidad financiera del contratista durante la ejecución del contrato, evitando situaciones de incumplimiento por falta de solvencia económica.

La solvencia técnica o profesional exigida en el presente expediente se establece al amparo del artículo 90 de la LCSP, atendiendo a la naturaleza del contrato, a la condición perecedera de los productos objeto del suministro y a su destino final en un entorno hospitalario, se solicita acreditación de experiencia mediante certificados de buena ejecución, exigiéndose un mínimo de dos certificados correspondientes a contratos de suministro de naturaleza similar, ejecutados de manera satisfactoria.

Esta exigencia permite comprobar que el licitador cuenta con experiencia real y contrastada en la gestión de suministros alimentarios, garantizando su capacidad operativa y su conocimiento de las particularidades logísticas y sanitarias de este tipo de contratos.

Clasificación que se exige a los participantes.

No aplica, por ser un contrato de suministros por lo que no está incluido el objeto del contrato en el Anexo II del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP) modificado por Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto.

Justificación de los criterios de adjudicación

En el presente expediente de contratación, la ponderación de los criterios de adjudicación, con un reparto de 70 puntos asignados al precio y 30 puntos a los criterios cualitativos, se establece en cumplimiento de las instrucciones sobre homogeneidad en la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid.

La aplicación de los criterios de adjudicación vinculados a la calidad de los packs de facoemulsificación, del equipo de facoemulsificación y del vitreotomo se justifica por su directa incidencia en la seguridad del paciente, la calidad asistencial, la eficacia de los procedimientos quirúrgicos y la reducción del riesgo de complicaciones intraoperatorias, en intervenciones de elevada complejidad técnica como son la cirugía de catarata, la cirugía vitreorretiniana y la cirugía oftalmológica combinada.

En relación con la calidad de los packs de facoemulsificación, se valora la disponibilidad de puntas de faco compatibles con energía torsional y 4D, al tratarse de una característica técnica avanzada que permite una emulsificación más eficiente del cristalino, con menor dispersión energética y menor estrés térmico y mecánico sobre los tejidos oculares. Esta mejora se traduce en una mayor protección endotelial, una reducción del tiempo quirúrgico y una recuperación postoperatoria más favorable para el paciente, lo que justifica su valoración específica como criterio de adjudicación.

Respecto a la calidad del facoemulsificador, se considera esencial la incorporación de una pieza de mano con sensor de presión integrado que permita la regulación automática de la

Posición del Ojo del paciente (PEL). Esta funcionalidad contribuye a mantener la estabilidad de la cámara anterior durante toda la intervención, compensando de forma automática las variaciones de presión intraocular derivadas de los cambios de aspiración o irrigación. La estabilidad intraoperatoria es un factor crítico para minimizar riesgos quirúrgicos, mejorar la precisión del acto quirúrgico y garantizar resultados clínicos homogéneos, lo que justifica su ponderación diferenciada.

En cuanto a la calidad del vitreotomo, se valoran, en primer lugar, los sistemas que incorporan un control integrado de la presión intraocular (PIO) mediante sensores de presión de infusión, aspiración y un sistema redundante. Esta configuración avanzada permite una regulación más precisa y estable de la PIO, reduciendo fluctuaciones bruscas que pueden generar tracción retiniana o complicaciones hemorrágicas, especialmente en procedimientos vitreoretinianos complejos. La estabilidad de la PIO es un elemento clave para la seguridad y el éxito clínico de estas intervenciones.

Asimismo, se valora de forma independiente la capacidad de alcanzar velocidades de corte del vitreotomo posterior de hasta 30.000 cortes por minuto (CPM) en calibres 25G y 27G, dado que estas prestaciones permiten una vitrectomía más eficiente, con cortes más pequeños y rápidos, reduciendo la tracción sobre la retina y mejorando significativamente el control del cirujano. Esta capacidad técnica resulta especialmente relevante en cirugías de alta precisión y contribuye a disminuir el riesgo de complicaciones intraoperatorias y postoperatorias.

Justificación de ofertas anormal

Se considerará que la oferta es anormalmente baja si en el criterio oferta económica, la propuesta es inferior al presupuesto base de licitación en más de 25 unidades porcentuales, cuando solo haya un licitador, o si fueran varias las ofertas, las que sean inferiores en más de 20 puntos porcentuales la media aritmética de las proposiciones presentadas.

Justificación de los criterios de desempate

En el PCAP se incluyen como criterios de desempate las medidas de carácter social establecidas en el art. 147.1.a), b) y e) como criterios de adjudicación preferente. Tendrán preferencia en caso de empate las proposiciones que reúnan más una característica de entre los tres apartados. Los eventuales empates se resolverán a favor de la oferta que según el orden de prioridad establecido tenga mejor puntuación en el criterio de adjudicación preferente. En último caso, sorteo.

Penalidades

Con objeto de garantizar la ejecución del contrato en condiciones de eficiencia y estabilidad, se establecen penalidades proporcionales y disuasorias ante incumplimientos que comprometan la disposición del suministro de una manera ágil y homogénea.

La inclusión de dichas penalidades responde a la naturaleza esencial del suministro objeto del contrato, cuya disponibilidad permanente resulta imprescindible para el normal funcionamiento de las intervenciones quirúrgicas a pacientes, y su posible impacto en la lista de espera.

En este contexto, cualquier retraso en la entrega, deficiencia en la calidad del suministro o incumplimiento de las condiciones contractuales puede generar consecuencias graves, tales

como la interrupción de intervenciones quirúrgicas, es por ello que adquiere especial relevancia la previsión de una penalidad específica para los supuestos de rotura de stock imputable al contratista, estableciendo que, en tales casos, este deberá asumir el 100 % del precio que sea necesario abonar por la adquisición de los bienes a otro proveedor, con el fin de garantizar la continuidad del suministro.

Dicha medida no tiene carácter sancionador desproporcionado, sino indemnizatorio y compensatorio, orientado a evitar que los costes derivados de un incumplimiento contractual recaigan sobre el órgano de contratación.

Justificación de condiciones especiales de ejecución

Conforme al apartado 2 del artículo 202 de la LCSP, se consideran condiciones especiales de tipo social o medioambiental para este contrato.

Las condiciones especiales de ejecución están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario. Su finalidad es el mantenimiento o mejora de los valores sociales o medioambientales que puedan verse afectados por la ejecución del mismo, de conformidad con lo establecido en el art. 202 LCSP. El adjudicatario presentará un compromiso de cumplimiento de las condiciones establecidas en el IT-09.

Responsable del contrato.

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato al Jefe de la Unidad de Oftalmología para supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La Unidad Encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es el Jefe de la Unidad de Oftalmología.

Conflicto de intereses.

El responsable del contrato designado por el órgano de contratación no tiene ningún conflicto de competencias y, por tanto, no tiene ni directa ni indirectamente ningún interés financiero, económico o personal que pueda comprometer la imparcialidad e independencia en el procedimiento de licitación, y que por tanto se cumplen los requisitos recogidos en el artículo 64 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

Regulación armonizada.

El presente contrato está sujeto a regulación armonizada por sobrepasar su valor estimado los límites previstos en el art. 19 de la Ley 9/2017.

Madrid en la fecha de la firma,

El Director Gerente

Firmado digitalmente por: MINGO RODRIGUEZ CARLOS
Fecha: 2026.04.22 09:29

Fdo.: Carlos Mingo Rodríguez