

MEMORIA JUSTIFICATIVA PAS 11/2026

SERVICIO DE ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA REVISIÓN, ADECUACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS DEL PLAN DE IGUALDAD Y ATENCIÓN A LA DIVERSIDAD EN EL HOSPITAL UNIVERSITARIO LA PAZ Y CENTROS ADSCRITOS.

Introducción

La presente Memoria Justificativa se redacta con la finalidad de justificar, de forma motivada y conforme a la normativa vigente en materia de contratación pública, la tramitación del expediente de contratación promovido por una entidad del sector público.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), este documento se incorpora al expediente PAS 11/2026 para fundamentar la necesidad, idoneidad y eficiencia del contrato de Servicios cuyo objeto es el Servicio de asesoramiento técnico para la revisión, adecuación e implementación de medidas del Plan de Igualdad hospitalario.

Esta memoria sirve de base jurídica y técnica para la elaboración del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP) y del Pliego de Prescripciones Técnicas (PPT), garantizando la estricta coherencia con el Informe de Necesidad previamente emitido. La actuación se enmarca en el cumplimiento de las obligaciones legales del Hospital Universitario La Paz en materia de igualdad efectiva entre mujeres y hombres, asegurando el correcto despliegue, seguimiento y evaluación de su Plan de Igualdad y Atención a la Diversidad vigente.

A través de los apartados siguientes, se motiva detalladamente la elección del procedimiento Abierto simplificado, la tipología contractual, la estimación del valor estimado y presupuesto base de licitación, los criterios de adjudicación y solvencia, así como la insuficiencia de medios propios, dotando al expediente de la solidez jurídica y administrativa requerida ante cualquier proceso de fiscalización, auditoría o eventual recurso.

1. Necesidad e interés público de la contratación

La contratación proyectada responde a una necesidad real del órgano de contratación y se encuentra directamente vinculada al interés público y al cumplimiento de las competencias que tiene legalmente atribuidas.

En concreto, esta necesidad surge del imperativo de dar estricto cumplimiento a la normativa en materia de igualdad, particularmente a la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres. En este marco normativo, el centro dispone de un Plan de Igualdad y Atención a la Diversidad.

Desde la perspectiva del interés general, resulta imprescindible garantizar que las políticas de igualdad promovidas por el hospital se ejecuten de manera efectiva y alcancen los objetivos previstos. Habiendo transcurrido parte del periodo de vigencia del Plan, los órganos internos responsables de su gobernanza —la Comisión de Igualdad y Atención a la Diversidad y los Grupos de Impulso— requieren de un soporte externo especializado para evaluar el grado de cumplimiento y el impacto de las medidas adoptadas.

La falta de cobertura de esta necesidad comprometería el despliegue operativo del Plan vigente, generando ineficiencias y afectando negativamente al cumplimiento de las obligaciones legales del hospital. Por consiguiente, la formalización del Servicio de asesoramiento técnico para la revisión, adecuación e implementación de medidas

Memoria justificativa

del Plan de Igualdad hospitalario constituye la solución idónea para asegurar la eficacia de las políticas de igualdad del centro, aportando la independencia, objetividad y solvencia metodológica necesarias para el análisis de indicadores y la adecuación continua de las actuaciones.

2. Objeto del contrato y alcance general

El objeto del contrato se define como la prestación necesaria para dar respuesta adecuada a la necesidad identificada, delimitándose su alcance general en los términos que se desarrollarán en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

De forma específica, el objeto del contrato se corresponde con el Servicio de asesoramiento técnico para la revisión, adecuación e implementación de medidas del Plan de Igualdad hospitalario, consistiendo en la prestación de servicios de consultoría y soporte técnico especializado en materia de Igualdad efectiva entre mujeres y hombres y Atención a la Diversidad en el Hospital Universitario La Paz. Esto incluye la asistencia técnica para el seguimiento, evaluación y apoyo en la implantación de medidas del Plan de Igualdad y Atención a la Diversidad vigente.

El alcance general de las prestaciones comprende el asesoramiento especializado y apoyo técnico continuo a la Comisión de Igualdad y Atención a la Diversidad, así como a los Grupos de Impulso vinculados al desarrollo y ejecución del Plan. Las actuaciones a desarrollar se estructuran en las siguientes áreas principales:

- **Apoyo a la gobernanza y despliegue del Plan:** Dinamización, coordinación y apoyo técnico a la Comisión de Igualdad y Atención a la Diversidad, así como asistencia técnica a los Grupos de Impulso para la implantación y desarrollo de las medidas previstas.
- **Seguimiento y evaluación del Plan:** Elaboración de informes periódicos de seguimiento del grado de ejecución y de informes de evaluación en los distintos hitos del ciclo de vigencia del Plan.
- **Indicadores y análisis:** Definición, revisión, actualización y análisis de indicadores asociados al Plan, apoyando en la explotación de información relevante para evaluar el impacto de las medidas adoptadas.
- **Sensibilización y comunicación:** Propuesta de campañas o acciones de sensibilización en fechas conmemorativas relacionadas con la igualdad entre mujeres y hombres y la atención a la diversidad.
- **Adaptación organizativa y documental:** Adaptación de estructuras operativas, desarrollo de herramientas y elaboración de documentación para la mejora continua del sistema de gestión, incluyendo la adaptación preparatoria a la Norma UNE-ISO 53800.
- **Actuaciones vinculadas a la renovación del Plan:** En caso de que se inicie el proceso de renovación durante la vigencia del contrato, realización del diagnóstico previo y elaboración de una propuesta técnica de medidas a incluir en el nuevo Plan.

3. Justificación del tipo de contrato

Atendiendo a la naturaleza de las prestaciones que constituyen su objeto, el contrato se encuadra en una tipología contractual adecuada conforme a la Ley de Contratos del Sector Público.

En concreto, la presente licitación tiene la calificación de contrato de Servicios. Esta clasificación se fundamenta en que el objeto contractual, consistente en el Servicio de asesoramiento técnico para la revisión, adecuación e implementación de medidas del Plan de Igualdad hospitalario, se traduce en prestaciones de hacer de carácter intelectual. Las actividades a desarrollar no implican la ejecución de obras ni la entrega o arrendamiento de bienes muebles tangibles, sino que proporcionan conocimiento especializado, asesoramiento técnico y soporte metodológico.

La naturaleza de servicios se evidencia en las prestaciones específicas requeridas para el Hospital Universitario La Paz, que incluyen:

- Dinamización, coordinación y apoyo técnico a los órganos de gobernanza (Comisión de Igualdad y Atención a la Diversidad y Grupos de Impulso).
- Elaboración de informes especializados para el seguimiento y evaluación del grado de ejecución de las medidas.
- Definición, revisión y análisis técnico de indicadores de impacto asociados al plan.
- Diseño de propuestas para campañas de sensibilización y comunicación alineadas con los objetivos de igualdad.
- Adaptación organizativa, desarrollo de herramientas metodológicas y actuaciones vinculadas a la renovación del plan.

Estas actividades profesionales se diferencian de forma evidente de los contratos de obras, suministros o concesión de servicios, resultando la tipología de servicios la única adecuada y legalmente procedente para satisfacer la necesidad de consultoría técnica externa requerida para garantizar el correcto desarrollo y evaluación del Plan de Igualdad y Atención a la Diversidad vigente.

4. Justificación del procedimiento de adjudicación

El procedimiento de adjudicación elegido resulta el más adecuado atendiendo a la naturaleza del contrato, su valor estimado y la necesidad de garantizar los principios de publicidad, concurrencia, transparencia e igualdad de trato.

En este sentido, el expediente se tramita mediante procedimiento Abierto simplificado con pluralidad de criterios de adjudicación. Esta elección se fundamenta en que se trata de un contrato de Servicios cuyo valor estimado no supera los umbrales económicos establecidos por la normativa de contratación del sector público para estar sujeto a regulación armonizada ni para exigir la tramitación por procedimiento abierto ordinario.

La utilización de este procedimiento garantiza plenamente la concurrencia competitiva, ya que la licitación es pública y permite la libre participación de cualquier operador económico interesado que cumpla los requisitos de capacidad y solvencia. Asimismo, asegura una mayor eficiencia y agilidad en la tramitación administrativa, reduciendo los plazos de adjudicación y simplificando las cargas formales para los licitadores, lo que resulta idóneo para dar una respuesta rápida a la necesidad de implementar y evaluar las medidas del Plan de Igualdad hospitalario.

5. Presupuesto base de licitación

El presupuesto base de licitación se ha determinado teniendo en cuenta los precios de mercado y las prestaciones que constituyen el objeto del contrato.

El cálculo del presupuesto se ha realizado multiplicando las cantidades previstas para la prestación del servicio por los precios unitarios máximos estimados, tomando como referencia directa los costes actuales de mercado para servicios de consultoría y soporte técnico especializado en materia de igualdad efectiva y atención a la diversidad. El presupuesto base de licitación asciende a 40.000,00 € (IVA excluido).

Para la determinación de esta cuantía se ha considerado el dimensionamiento del equipo de trabajo exigido para la ejecución del contrato, que requiere la adscripción de personal cualificado, incluyendo como mínimo un responsable técnico del proyecto y un perfil técnico especializado. Asimismo, se ha valorado la dedicación presencial y remota necesaria para llevar a cabo las labores de apoyo a la gobernanza, dinamización de la Comisión de Igualdad, elaboración de informes de seguimiento y adaptación organizativa del Plan de Igualdad hospitalario.

Se justifica que el presupuesto establecido es plenamente adecuado y suficiente para garantizar la viabilidad económica del contrato. Los importes calculados permiten a la futura empresa adjudicataria hacer frente a los costes salariales del personal técnico cualificado, la aportación de los medios materiales y herramientas de gestión requeridos, así como los gastos generales y el beneficio industrial. De este modo, se asegura la prestación del servicio con los niveles de calidad exigidos y en estricto cumplimiento de las obligaciones laborales, sociales y medioambientales vigentes.

6. Valor estimado del contrato

El valor estimado del contrato se ha calculado conforme a lo dispuesto en la normativa de contratación pública, teniendo en cuenta la totalidad de las prestaciones previstas.

De conformidad con el artículo 101 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), el método de cálculo aplicado para determinar el valor estimado consiste en la agregación del importe del presupuesto base de licitación, el valor de las prórrogas previstas y el importe de las modificaciones contempladas.

En concreto, el valor estimado asciende a 88.000,00 €, desglosado en los siguientes conceptos:

- **Presupuesto base de licitación:** 40.000,00 € (sin IVA).
- **Prórrogas previstas:** 40.000,00 € (sin IVA) correspondientes a una posible prórroga de 24 meses adicionales.
- **Modificaciones previstas:** 8.000,00 € (sin IVA), equivalentes al 20% del importe inicial del contrato.

Este cálculo garantiza la cobertura integral de las necesidades del servicio y mantiene la coherencia con los límites y requisitos del procedimiento Abierto simplificado seleccionado para la adjudicación.

7. Duración del contrato

La duración del contrato se considera adecuada para garantizar la correcta ejecución de las prestaciones objeto del mismo.

El plazo de ejecución inicial del contrato se establece en 24 meses, siendo susceptible de prórroga por un período adicional de 24 meses, lo que supone una duración máxima total de 48 meses. Esta temporalidad resulta estrictamente proporcionada y necesaria para abarcar el ciclo completo de los servicios requeridos.

La justificación de este plazo responde a la planificación del servicio de asesoramiento técnico continuo, el cual debe cubrir las necesidades de seguimiento y evaluación del Plan de Igualdad y Atención a la Diversidad vigente en el Hospital Universitario La Paz hasta junio de 2026. Asimismo, la duración permite abordar de manera integral las actuaciones posteriores de renovación del plan y la adaptación organizativa preparatoria para la Norma UNE-ISO 53800.

El dimensionamiento temporal mantiene plena coherencia con el presupuesto base de licitación de 40.000,00 € (sin IVA), el cual ha sido calculado y distribuido proporcionalmente a lo largo de los ejercicios presupuestarios 2026 (4 meses), 2027 (12 meses) y 2028 (8 meses) en función de los meses de ejecución previstos para cada anualidad.

8. Justificación de los criterios de adjudicación

Los criterios de adjudicación se han establecido atendiendo a la mejor relación calidad-precio, garantizando la vinculación de los mismos con el objeto del contrato.

Para la adjudicación del Servicio de asesoramiento técnico para la revisión, adecuación e implementación de medidas del Plan de Igualdad hospitalario, la elección de los criterios responde a la necesidad de evaluar de forma integral las propuestas, asegurando que la empresa seleccionada cuente con la solvencia técnica y la eficiencia económica necesarias para prestar los servicios de consultoría requeridos por el Hospital Universitario La Paz.

El sistema de evaluación se divide en dos tipologías para garantizar un análisis riguroso y objetivo. Por un lado, los **criterios cuya cuantificación depende de un juicio de valor** permiten realizar una evaluación cualitativa de la propuesta. A través de la Memoria Técnica, se valora la metodología, la organización del servicio y la asignación de recursos. Este análisis es imprescindible dado el carácter intelectual y especializado del soporte técnico en materia de igualdad y diversidad, donde la calidad del enfoque metodológico determina la eficacia del servicio.

A. Descripción del criterio: Se valorará la Memoria Técnica presentada por el licitador, en relación con:

- Metodología propuesta para la prestación del servicio.
- Procedimiento de asignación de recursos que garantice la disponibilidad del equipo en plazos y dedicación adecuados.
- Descripción de la ejecución de los trabajos.
- Organización del servicio.

Hasta 10 puntos

- Excelente: 10 puntos. Memoria Técnica de organización y gestión del servicio supera claramente al resto de las propuestas, estando muy por encima de lo exigido en el pliego.
- Notable: 7 puntos. Memoria Técnica de organización y gestión del servicio está por encima de la media del resto de ofertas y por encima de lo exigido en el pliego.
- Bien: 5 punto. Memoria Técnica de organización y gestión del servicio está en la media de la mayoría de las propuestas y cumple los requisitos exigidos en el pliego.
- Insuficiente: 2 puntos. Memoria Técnica de organización y gestión del servicio está por debajo de la media del resto de ofertas, cumpliendo los requisitos mínimos exigidos en el pliego

Por otro lado, los **criterios evaluables de forma automática** se aplican mediante fórmulas matemáticas o escalas de puntuación cerradas, eliminando cualquier margen de subjetividad. En este contrato, estos criterios evalúan la competitividad de la oferta económica y la experiencia específica acreditada por el equipo técnico adscrito al proyecto (tanto del responsable técnico como del perfil especializado en igualdad). De esta forma, se premia objetivamente el ahorro económico y la trayectoria profesional demostrable.

Evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas Descripción del criterio y fórmula aplicable:

A Criterios Cualitativos: Hasta 20 puntos Se valorará la experiencia acreditada del responsable técnico y del perfil especializado adscritos Equipo de trabajo (máximo 20 puntos): al contrato, conforme a:

a) Experiencia del responsable técnico en materia de igualdad y diversidad, específica en ámbito Hospitalario (hasta 10 puntos):

- De 2 a 7 años → 3 puntos
- Mas de 7 hasta 11 años → 7 puntos
- 12 o más años → 10 puntos

b) Experiencia del equipo en elaboración, seguimiento o evaluación de Planes de Igualdad (hasta 10 puntos):

- Participación en 2–3 planes → 3 puntos
- Participación en 4–6 planes → 7 puntos
- Participación en 7 o más planes → 10 punto

B Oferta Económica: *Hasta 70 puntos*

Las ofertas económicas presentadas que coincidan con el importe máximo de licitación según la fórmula que a continuación se detalla obtendrán 0 puntos.

La asignación de puntos se efectuará proporcionalmente a la oferta económica de los licitadores de acuerdo con la siguiente formula:

$$PL = 70 \times ((A-B)/(A-C))^{(1/6)}$$

Donde:

PL = Puntuación otorgada al licitador.

A = Precio de licitación.

B = Oferta a valorar

C = Oferta más baja

La combinación de ambos tipos de criterios asegura la estricta vinculación con el objeto del contrato y respeta el principio de proporcionalidad. La valoración cualitativa garantiza la viabilidad técnica de la implantación de las medidas del Plan de Igualdad, mientras que los criterios automáticos promueven la eficiencia en el gasto público y aseguran la participación de profesionales altamente cualificados, sin imponer barreras desproporcionadas a la concurrencia competitiva.

Memoria justificativa

9. Justificación de la solvencia económica y técnica

Los requisitos de solvencia exigidos se consideran adecuados y proporcionales al objeto del contrato.

La exigencia de **solvencia económica y financiera** se justifica por la necesidad de garantizar que la empresa adjudicataria cuente con la solidez y capacidad estructural suficientes para asumir la prestación continuada del Servicio de asesoramiento técnico para la revisión, adecuación e implementación de medidas del Plan de Igualdad hospitalario a lo largo de toda su vigencia. Para facilitar la participación, se permite su acreditación mediante el volumen anual de negocios o, alternativamente al tratarse de servicios profesionales, mediante un justificante de seguro de indemnización por riesgos profesionales.

Por su parte, la **solvencia técnica o profesional** es indispensable dada la alta especialización requerida para el asesoramiento en materia de igualdad efectiva y atención a la diversidad en un entorno hospitalario complejo. Se exige la acreditación de experiencia previa mediante una relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato. Asimismo, resulta crítico el compromiso de adscripción de medios personales, requiriendo que la ejecución del contrato se realice por un equipo técnico adecuadamente cualificado, compuesto al menos por un responsable técnico del proyecto y un perfil técnico especializado en Igualdad y Diversidad.

Estos requisitos **no limitan indebidamente la concurrencia**, fundamentándose en las siguientes razones:

- Están estrictamente vinculados al objeto del contrato y son proporcionales a su complejidad técnica, garantizando únicamente que el licitador posee la capacidad real para ejecutar los trabajos de consultoría exigidos.
- Se ajustan a los estándares habituales del sector de la consultoría especializada en recursos humanos e igualdad, permitiendo la participación tanto de grandes consultoras como de pequeñas y medianas empresas (PYMES) altamente especializadas en la materia.
- Ofrecen vías alternativas de acreditación (como el seguro de riesgos profesionales frente al volumen de negocios), lo que facilita el acceso a profesionales independientes y sociedades profesionales, garantizando así la máxima apertura a la competencia en el procedimiento.

10. Insuficiencia de medios propios, en su caso

El órgano de contratación no dispone de medios suficientes o adecuados para la ejecución directa de las prestaciones objeto del contrato.

La externalización de este servicio se justifica por la alta especialización técnica requerida. Aunque el Hospital Universitario La Paz cuenta con una Comisión de Igualdad y Atención a la Diversidad y Grupos de Impulso, estas estructuras organizativas internas carecen de los conocimientos específicos en metodologías avanzadas de diagnóstico, evaluación e implementación de planes de igualdad en organizaciones sanitarias complejas.

La ejecución de las prestaciones exige el dominio de metodologías de análisis de indicadores de impacto, técnicas de evaluación de eficacia de medidas organizativas y un conocimiento actualizado de la normativa UNE-ISO 53800 sobre sistemas de gestión de igualdad. Estas competencias técnicas no forman parte del perfil profesional habitual del personal sanitario y administrativo del centro.

Adicionalmente, la naturaleza del servicio demanda objetividad e independencia en la evaluación del Plan de Igualdad vigente, lo cual se garantiza mediante la intervención de una asistencia técnica externa ajena a la estructura organizativa. Asumir estas tareas con medios propios supondría una carga de trabajo que comprometería el desarrollo de las funciones asistenciales y administrativas ordinarias del personal interno, generando ineficiencias operativas incompatibles con la actividad hospitalaria.

Memoria justificativa

11. Impacto presupuestario y sostenibilidad

La contratación proyectada resulta compatible con las disponibilidades presupuestarias del órgano de contratación y se considera sostenible desde el punto de vista económico.

El impacto presupuestario de esta contratación se circunscribe al valor estimado de 88.000,00€, distribuyéndose a lo largo de los ejercicios presupuestarios correspondientes a su periodo de ejecución inicial de 24 meses (2026, 2027 y 2028). El gasto se imputará a la partida presupuestaria del programa 312A, aplicación económica 22706, contando con financiación al 100% por la Comunidad de Madrid.

La sostenibilidad económica de la contratación está garantizada al haberse dimensionado el presupuesto base de licitación de 40.000,00 € (sin IVA) en función de los precios actuales de mercado para servicios de consultoría y asesoramiento técnico especializado en materia de igualdad. Esta planificación asegura que el Hospital Universitario La Paz pueda hacer frente a los compromisos económicos derivados del contrato sin comprometer su estabilidad financiera, optimizando los recursos públicos mediante un servicio integral estructurado en lote único que evita duplicidades y sobrecostes administrativos asociados a una posible contratación fragmentada.

12. Conclusión final

A la vista de lo expuesto, se considera justificada la tramitación del expediente de contratación.

La necesidad de licitar el Servicio de asesoramiento técnico para la revisión, adecuación e implementación de medidas del Plan de Igualdad hospitalario (expediente PAS 11/2026) responde al imperativo legal de cumplir con la Ley Orgánica 3/2007, garantizando la correcta ejecución, seguimiento y evaluación del Plan de Igualdad y Atención a la Diversidad del Hospital Universitario La Paz.

Ha quedado acreditada la insuficiencia de medios propios para asumir estas funciones, requiriéndose soporte técnico especializado e independiente para la Comisión de Igualdad y los Grupos de Impulso. La tramitación mediante un contrato de Servicios estructurado en lote único asegura la coherencia metodológica integral de los trabajos, desde el análisis de indicadores de impacto hasta la adaptación organizativa vinculada a la Norma UNE-ISO 53800.

Asimismo, la elección del procedimiento Abierto simplificado, sustentado en un presupuesto base imponible de licitación de 40.000,00 € y un valor estimado de 88.000,00 €, garantiza los principios de concurrencia competitiva, transparencia y eficiencia en el gasto público. Por todo ello, la contratación proyectada resulta idónea, proporcionada y plenamente ajustada a derecho para la consecución de los fines de interés público encomendados al órgano de contratación.

Madrid, a 24 Abril 2026

Jefe de Servicio Gestión de Personal Recursos Humanos

Fdo. **Begoña Berchín Doménech** MARIA BEGOÑA
Fecha: 2026.04.23 10:25