



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DE AUDITORÍA TÉCNICA Y ECONÓMICA DE PROYECTOS EN MATERIA DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO, EDUCACIÓN PARA EL DESARROLLO Y LA CIUDADANÍA GLOBAL Y ACCIÓN HUMANITARIA SUBVENCIONADOS POR LA COMUNIDAD DE MADRID EN LOS AÑOS 2021, 2022, 2023 y 2024

1. Exposición de motivos y marco normativo:

De conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, mediante la presente memoria se procede a justificar la necesidad de celebrar el contrato de servicios de auditoría técnica y económica de los proyectos de cooperación al desarrollo subvencionados por la Comunidad de Madrid. Este procedimiento es fundamental para garantizar la transparencia, la eficiencia y la correcta gestión de los fondos públicos destinados a la cooperación, asegurando que su utilización se alinea con los objetivos estratégicos y el marco legal vigente.

La necesidad de este contrato se fundamenta en un sólido marco normativo que impone a la Administración obligaciones de supervisión y control ineludibles:

- La Ley 13/1999, de 29 de abril, de Cooperación para el Desarrollo de la Comunidad de Madrid: En su artículo 7, esta ley establece que el seguimiento, control y evaluación de los proyectos son un elemento esencial de la política de cooperación de la Comunidad. Dicho artículo subraya la obligación de establecer procedimientos y destinar los medios adecuados para el control de los proyectos financiados con fondos públicos, con especial atención a la evaluación de su impacto, eficacia y sostenibilidad.
- La Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones: Esta norma de carácter estatal impone la obligación preceptiva de justificar la correcta aplicación de las subvenciones concedidas. Esto requiere un análisis riguroso y pormenorizado de la ejecución técnica y económica de cada proyecto financiado, verificando el cumplimiento de los objetivos y la correcta imputación de los gastos.

El cumplimiento de estas exigencias legales demanda un volumen de trabajo técnico y una especialización que, como se expondrá a continuación, excede la capacidad actual de la unidad administrativa responsable.

2. Justificación de la necesidad del contrato:

La evaluación de proyectos no constituye únicamente una obligación legal, sino que es una herramienta estratégica indispensable para mejorar la calidad, la eficacia y el impacto de la política de cooperación al desarrollo de la Comunidad de Madrid. Permite identificar buenas prácticas, corregir desviaciones y, en última instancia, maximizar el retorno social de la inversión pública.

En julio de 2023 el Decreto 76/2023, de 5 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid,

dispuso en su artículo 8, apartado 2, la creación de la Dirección General de Servicios Sociales e Integración, que asumió las competencias de la extinta Dirección General de Integración. En ese momento, la actual dirección asumió las competencias del Área de Cooperación.

La Comunidad de Madrid, a través de la mencionada Dirección General de Servicios Sociales e Integración, realiza sus acciones de cooperación, de educación para el desarrollo y la ciudadanía global y de acción humanitaria, principalmente mediante la cofinanciación de proyectos en convocatoria pública de subvenciones, ejecutados por organizaciones no gubernamentales de desarrollo.

Una vez asumidas las competencias del Área de cooperación, se ha llevado a cabo una revisión del estado de los expedientes pendientes de justificación y cierre en materia de cooperación al desarrollo, acción humanitaria y educación para el desarrollo y la ciudadanía global y se ha constatado que el elevado número de expedientes en dicha situación supone un riesgo de prescripción.

A partir de ese momento, se ha realizado una revisión sistemática de los expedientes pendientes, priorizando aquellos cuya fecha de prescripción es más próxima, con el objetivo de proceder a su justificación y cierre dentro de los plazos legalmente establecidos.

No obstante, pese al esfuerzo realizado por el personal de la Dirección General, la insuficiencia de recursos humanos, unida a la proximidad de los plazos de prescripción, dificulta la adecuada gestión del elevado número de proyectos subvencionados que, a la fecha actual, se encuentran finalizados y pendientes de evaluación y justificación, así como de aquellos cuya finalización está prevista en los próximos meses.

Por las razones expuestas, la citada Dirección General precisa contratar, mediante procedimiento abierto simplificado, los servicios necesarios para llevar a cabo la auditoría, técnica y económica, de proyectos de cooperación para el desarrollo, proyectos de educación para el desarrollo y la ciudadanía global y proyectos de acción humanitaria, subvencionados por esta Administración Pública.

Una vez se lleve a cabo el contrato objeto de esta propuesta y se pongan al día los expedientes pendientes, el personal de la Dirección General de Servicios Sociales e Integración asumirá el seguimiento y la justificación de todos los expedientes que se han subvencionado desde el año 2025.

De acuerdo con lo previsto en el artículo 15.1 de la Ley 13/1999, de 29 de abril, de Cooperación para el Desarrollo de la Comunidad de Madrid, la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, por razones de especificidad de la materia, podrá suscribir contratos con personas físicas o jurídicas especialistas en cooperación para el desarrollo para la realización de actividades relacionadas con la gestión de la cooperación.

En consecuencia, para asegurar el estricto cumplimiento del marco normativo y garantizar una evaluación exhaustiva y de calidad que sirva a los fines de la política de cooperación, resulta imprescindible y perentorio contratar externamente los servicios de auditoría técnica y económica mediante un procedimiento abierto simplificado.

3. Objeto y alcance del contrato:

El objeto del presente contrato es, por tanto, la **auditoría técnica y económica de proyectos en materia de cooperación al desarrollo, educación para el desarrollo y la ciudadanía global y acción humanitaria subvencionados por la Comunidad de Madrid en los años 2021, 2022, 2023 y 2024.**

Dicha auditoría o evaluación dará lugar a un informe individualizado por cada proyecto subvencionado. La auditoría podrá tener carácter:

- Inicial, debiendo emitirse un primer informe de evaluación sobre la justificación presentada por la entidad beneficiaria. Este informe tiene como fin comprobar y evaluar el cumplimiento de los objetivos y resultados alcanzados en cada proyecto a través del análisis comparativo entre lo formulado inicialmente y los resultados presentados, mediante el análisis de los indicadores y sus fuentes de verificación, en relación con objetivos, resultados y actividades previstas y alcanzadas.
- De subsanación, en su caso, tras la presentación de alegaciones o documentación adicional por parte de la entidad, debiendo emitirse un segundo informe que determinará:
 - La conformidad con la justificación, procediendo a su cierre.
 - O, en caso de incumplimiento total o parcial, la iniciación del procedimiento de reintegro conforme a la normativa aplicable.

La emisión de este informe es preceptiva para la adopción de las decisiones administrativas correspondientes. Es importante destacar que las atribuciones conferidas al contratista se entienden sin perjuicio y no interfieren con las facultades de control financiero que la normativa vigente atribuye a la Intervención General de la Comunidad de Madrid.

4. Características e importe de las prestaciones del contrato:

Una vez justificada la necesidad y definido el objeto del contrato, se detallan a continuación las condiciones administrativas y económicas que regirán el procedimiento, en estricto cumplimiento de la Ley 9/2017 para asegurar la máxima transparencia y eficiencia en la gestión del gasto público.

- Procedimiento de adjudicación: Procedimiento abierto simplificado.
- Tramitación: Ordinaria.
- Plazo de Ejecución: El servicio se prestará durante el periodo comprendido entre el siguiente al de su formalización, hasta diez meses después.
- Prórroga: No prevista.
- Revisión de precios: No procede.
- Forma de pago: Mediante certificaciones mensuales vencidas, previa presentación y conformidad de la factura correspondiente.

El presupuesto base de licitación del contrato se desglosa como sigue:

Base imponible total: 103.388,06 €

IVA (21%): 21.711,49 €

Total contrato: 125.099,55 €

| Ejercicio | Horas | Base imponible | IVA | Total |
|--------------|---------------|---------------------|--------------------|---------------------|
| 2026 | 512 h | 21.882,88 € | 4.595,40 € | 26.478,28 € |
| 2027 | 1907 h | 81.505,18 € | 17.116,09 € | 98.621,27 € |
| TOTAL | 2419 h | 103.388,06 € | 21.711,49 € | 125.099,55 € |

El gasto se imputará con cargo al subconcepto 22706 del programa 232E del presupuesto de gastos de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales para las anualidades 2026 y 2027.

Las condiciones administrativas y económicas aquí presentadas se consideran las más idóneas y adecuadas para satisfacer la necesidad pública descrita y alcanzar los objetivos de control y calidad perseguidos.

En Madrid, a fecha de la firma

EL DIRECTOR GENERAL DE SERVICIOS SOCIALES E INTEGRACIÓN

Firmado digitalmente por: FERNANDO IGNACIO AYRES JANEIRO - ***4689**
Fecha: 2026.04.14 15:59

Fdo.: D. Ignacio Ayres Janeiro