

**MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN (NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD), DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN Y DE LOS CRITERIOS DE SOLVENCIA TÉCNICA, ECONÓMICA Y FINANCIERA DEL CONTRATO DE SERVICIO DE RECONOCIMIENTOS MÉDICOS DEL PROCESO SELECTIVO CONVOCADO POR LA ORDEN 2780/2023, DE 10 DE NOVIEMBRE, DE LA CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO, DE PRUEBAS SELECTIVAS PARA EL INGRESO EN EL CUERPO DE BOMBEROS DE LA COMUNIDAD DE MADRID, ESCALA EJECUTIVA U OPERATIVA, CATEGORÍA DE BOMBERO ESPECIALISTA, PUESTOS DE BOMBERO ESPECIALISTA CONDUCTOR, GRUPO C, SUBGRUPO C1 EN EL AÑO 2026.**

Exp.: A/SER-016102/2026

**1. JUSTIFICACIÓN DE LA ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO Y DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN**

Según lo establecido en el artículo 131.2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, *la adjudicación se realizará, ordinariamente utilizando una pluralidad de criterios y el procedimiento abierto o el procedimiento restringido.*

Sin embargo, el objeto del presente contrato no pudo adjudicarse en un procedimiento abierto (Número de expediente: A/SER-056878/2025) al no haberse presentado ninguna oferta, por lo que se procede a la tramitación de un procedimiento negociado sin publicidad, de acuerdo a lo establecido en el artículo 168.a).1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, sin que se haya producido ninguna modificación sustancial de las condiciones iniciales del contrato abierto, y sin incremento del presupuesto base de licitación ni modificación del sistema de retribución.

De este modo, dado que en el presente contrato se da el caso establecido en la ley, procede la tramitación del expediente mediante un **procedimiento negociado sin publicidad**, en los términos establecidos, en los artículos 166 hasta 171 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, invitando a **tres licitadores** a participar en el procedimiento de adjudicación, para garantizar la mayor concurrencia y competencia posible.

El procedimiento negociado sin publicidad tiene el objeto de seleccionar tres ofertas de empresas que van a ser invitadas, a que puedan presentar ofertas para realizar el servicio y las prestaciones del contrato, posibilitando que puedan realizar una competencia efectiva y negociada en el procedimiento de adjudicación.

Al tratarse de un procedimiento negociado sin publicidad, las empresas podrán negociar respecto a la oferta inicial presentada sobre los siguientes aspectos:

1. Precio



2. Número de centros sanitarios en donde se van a realizar los reconocimientos médicos, situados en un radio de 40 kilómetros desde el kilómetro 0 de la ciudad de Madrid.
3. Plazo de ejecución de la totalidad de los reconocimientos médicos (Días hábiles de reducción del plazo de ejecución del contrato)

Por su parte el artículo 145.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre establece que *“la adjudicación de los contratos se realizará utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación en base a la mejor relación calidad-precio. Previa justificación en el expediente, los contratos se podrán adjudicar con arreglo a criterios basados en un planteamiento que atienda a la mejor relación coste-eficacia, sobre la base del precio o coste”*.

En este sentido, en cuanto, al **criterio de adjudicación**, en virtud de lo establecido en el artículo 145, se hace constar que el contrato, se adjudicará mediante **procedimiento negociado sin publicidad con tres criterios** para garantizar la mayor objetividad posible, en los términos establecidos en los pliegos.

El primero de los criterios será el económico de acuerdo al precio ofertado por las empresas invitadas que participen en el procedimiento de adjudicación, con una puntuación máxima de 40 puntos.

También se incluyen dos criterios de adjudicación de carácter objetivo, con un máximo de 30 puntos en cada uno de ellos.

La elección de los criterios de adjudicación ha tenido como finalidad el fomentar en las ofertas de las empresas invitadas la celeridad de la realización de los reconocimientos médicos de los aspirantes para lograr mayor agilidad en el proceso selectivo, para que pueden incorporarse los aspirantes al curso selectivo a realizar al finalizar la fase de oposición lo antes posible.

En este sentido, el primero de los criterios de adjudicación objetivos incentiva el número de centros sanitarios que la empresa adjudicataria ofrece al Tribunal Médico para poder organizar la celebración de los 267 reconocimientos médicos de los aspirantes del proceso selectivo.

El segundo de los criterios de adjudicación objetivos permite que las empresas invitadas que presenten sus ofertas puedan reducir el plazo inicialmente previsto de dos meses para que los resultados de los reconocimientos médicos puedan agilizarse.

En todo caso, el fomento de la celeridad y de la agilización para la realización de los reconocimientos médicos a los 267 aspirantes no significa una reducción del número de pruebas clínicas a realizar, y de las garantías que las mismas se realicen con los estándares de calidad exigibles.

En este sentido se considera que la combinación del criterio económico y de los criterios objetivos fomentando la agilidad de las pruebas médicas permitirá lograr un servicio a la administración acorde con los objetivos buscados en el contrato.



## 2. CRITERIOS DE ADJUDICACION DE CONTRATO

Los criterios de adjudicación elegidos para el contrato de Servicio de reconocimientos médicos del proceso selectivo convocado por la Orden 2780/2023, de 10 de noviembre, de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, de pruebas selectivas para el ingreso en el Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid, Escala Ejecutiva u Operativa, Categoría de Bombero Especialista, puestos de Bombero Especialista Conductor, Grupo C, Subgrupo C1 en el año 2026, son los siguientes:

Criterios de adjudicación	Tipo criterio	Puntuación máxima
Económico	Económico	40
Número de centros sanitarios en donde se van a realizar los reconocimientos médicos.	Objetivo	30
Plazo de ejecución de la totalidad de los reconocimientos médicos (Días hábiles de reducción del plazo de ejecución del contrato)	Objetivo	30
Total		100

### Criterio de adjudicación: Económico (Precio):

Se ha decidido que el criterio de adjudicación del precio tenga una puntuación de 40 puntos. Esto se debe a que no se considera que el precio más barato sea el único elemento a valorar en las ofertas de las empresas que participen en el procedimiento de adjudicación.

Aunque se valora que se pueda obtener un servicio al mejor precio que pueda ofrecer el mercado, significando un coste menor coste para la hacienda pública, dentro de unos mínimos de calidad necesarios y garantizados, también se le otorga mucho valor que la ejecución se haga dentro del calendario previsto por parte del Tribunal Calificador del proceso selectivo.

De este modo se intenta que los licitadores puedan garantizar una ejecución ágil y con celeridad para poder garantizar la finalización del proceso selectivo a lo largo del año 2026, y que el nombramiento de los nuevos miembros del Cuerpos de Bomberos sea realizado en el menor tiempo posible.

Por estos motivos se entiende necesario contar con otros criterios de adjudicación objetivos.

En todo caso todas las empresas que concurran al proceso de adjudicación deberán cumplir con los requisitos de solvencia técnica, económica, y con el pliego de prescripciones técnicas.

Por otro lado, al tratarse de un expediente de contratación de cuantía máxima estimada y de precios unitarios, la oferta económica de las empresas debe presentar, además de un precio total, los precios desglosados en las siguientes unidades de ejecución:



## 1.Servicio de reconocimientos médicos:

### 1.1 Reconocimientos médicos de aspirantes.

- 1.1.1 Historia y exploración.
- 1.1.2 Agudeza visual
- 1.1.3 Audiometría
- 1.1.4 Espirometría
- 1.1.5 Electrocardiograma en reposo.

### 2.Pruebas de reconocimiento médico cardiológico.

#### 2.1 Ergometría, prueba de esfuerzo.

#### 2.2. Ecocardiograma.

## 2.Servicio de analítica de origina y de sangre:

### 2.1 Analíticas de sangre.

- 2.1.1. Hemograma completo. Fórmula leucocitaria.
- 2.1.2 Bioquímica: Ácido Úrico, Glucosa, Colesterol Total, LDL y HDL, Triglicéridos, GOT, GPT, GGT, Creatinina, Urea, Bilirrubina total, Fosfatasa Alcalina, Hierro
- 2.1.3 En caso de dar elevada la Tasa de Transaminasas Anti HBc y Ag. HBs.

### 2.2. Analíticas de orina:

- 2.2.1 Densidad, pH, Anormales.
- 2.2.2 Sedimento: Análisis citológicos
- 2.2.3 Detección de Drogas: Opiáceos, Cannabis, Metabolitos de Cocaína.

### 2.3. Confirmatorios de drogas por cromatografía (HPLC-MS).

### 2.4 Servicio Enfermería (Importe por extracción/toma muestra)

Respecto a los parámetros para determinar el umbral de temeridad de la oferta económica se estará a los siguientes criterios:

De los criterios objetivos establecidos anteriormente, se tomarán en consideración a efectos de apreciar, en su caso, que la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales, el señalado con el número 1 "precio", siendo los límites para apreciar que se dan en aquella dicha circunstancia, los siguientes:

- 1.Cuando, concurriendo un solo licitador, sea inferior al presupuesto base de licitación en más del 25 %.
- 2.Cuando concurren dos licitadores, la que sea inferior en más del 20 % a la otra oferta.



3. Cuando concurren tres licitadores, las que sean inferiores en más del 10 % a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, se excluirá para el cómputo de dicha media la oferta de cuantía más elevada cuando sea superior al 10 % a dicha media.

4. Cuando concurren cuatro o más licitadores, las que sean inferiores en más del 10 % a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, si entre ellas existen ofertas que sean superiores a dicha media en más del 10 %, se procederá al cálculo de una nueva media sólo con las ofertas que no se encuentren en el supuesto indicado. En todo caso, si el número de las restantes ofertas es inferior a tres, la nueva media se calculará sobre las tres ofertas de menor cuantía.

**Criterio de adjudicación: Número de centros sanitarios en donde se van a realizar los reconocimientos médicos (Objetivo).**

Se establece un criterio objetivo en donde se otorga más puntuación a las empresas adjudicatarias que ofrezcan un mayor número de centros sanitarios para poder realizar las pruebas médicas de los 267 aspirantes que pueden acceder al cuarto ejercicio del proceso selectivo.

En este sentido se ha realizado un calendario de puntuación por número de centros sanitarios que ofrezcan las empresas que participen en el procedimiento de adjudicación del contrato:

Un centro sanitario	0 puntos
Dos centros sanitarios	10 puntos
Tres centros sanitarios	20 puntos
Cuatro centros sanitarios	25 puntos
Cinco centros sanitarios	30 puntos

Para puntuar en este criterio de adjudicación cada centro sanitario ofrecido por la empresa tendrá que facilitar como mínimo dos consultas médicas dedicadas a los reconocimientos médicos de los aspirantes del proceso selectivo de modo simultáneo.

**Criterio de adjudicación: Plazo de ejecución de la totalidad de los reconocimientos médicos (Días hábiles de reducción del plazo de ejecución del contrato).**

Se establece un criterio objetivo en donde se reduzca el plazo de ejecución de la totalidad de reconocimientos médicos por parte de las empresas adjudicatarias, respecto al plazo inicialmente previsto de dos meses para realizar los 267 reconocimientos médicos de los aspirantes que pueden aspirar a acceder al cuarto ejercicio del proceso selectivo.

En este sentido se ha realizado un calendario de reducción por días hábiles de acuerdo al siguiente cuadro:

Días hábiles de reducción	Puntuación
1 días	2 puntos
2 días	4 puntos
3 días	6 puntos





4 días	8 puntos
5 días	10 puntos
6 días	12 puntos
7 días	14 puntos
8 días	16 puntos
9 días	18 puntos
10 días	20 puntos
11 días	21 puntos
12 días	22 puntos
13 días	23 puntos
14 días	24 puntos
15 días	25 puntos
16 días	26 puntos
17 días	27 puntos
18 días	28 puntos
19 días	29 puntos
20 días	30 puntos

### 3. JUSTIFICACIÓN DE LA ELECCIÓN DE LOS CRITERIOS DE SOLVENCIA TÉCNICA, ECONÓMICA Y FINANCIERA

Una vez enmarcado el procedimiento y los criterios de adjudicación, en cumplimiento del artículo 116.4 de la LCSP, corresponde explicar las razones que han justificado la elección de los criterios de solvencia técnica, económica y financiera, igual que su ponderación, y de las condiciones especiales, tal y como aparecen consignadas en los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante PCAP).

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 87 y 90 de la LCSP, se ha optado por exigir la acreditación de la solvencia económica a través de la presentación del volumen anual de negocio, mientras que para la solvencia técnica y profesional se ha decidido utilizar la opción prevista en la letra a) del artículo 90.1 de la LCSP.

En lo relativo a la **solvencia económica y financiera**, dentro de los tres últimos años, el volumen anual de negocios del mayor año debe alcanzar al menos los 40.000,00 euros. Se han fijado estos umbrales al considerar que permite garantizar al mismo tiempo una aptitud suficiente por parte de los potenciales licitadores interesados en el contrato y un acceso no restrictivo de la licitación.

Teniendo en cuenta el presupuesto estimado y las características del sector, el importe es una cifra proporcional al objeto del contrato, procurando el debido equilibrio entre sus intereses y el subyacente dentro del propio contrato. La acreditación del volumen se realizará a través de la presentación de una declaración de la persona con responsabilidad para ello dentro de la empresa licitadora.

En cuanto a la **solvencia técnica o profesional**, se ha decidido emplear el siguiente requisito:





En el primer caso, se ha determinado como requisito el acreditar la relación de los principales servicios realizados de igual o similar naturaleza a los del objeto del contrato en el curso de los últimos tres años, teniendo que haber suscrito al menos dos contratos de proyecto de igual o similar naturaleza, avalados por certificados de buena ejecución, por un importe acumulado igual o superior a 30.000,00 euros, respondiendo esta exigencia de manera adecuada al objeto del contrato, sin llegar a resultar restrictiva la exigencia para los licitadores. La presentación de los servicios realizados por importe igual o superior al indicado es una cantidad asumible, al mismo tiempo que demuestra experiencia real en el campo. Asimismo, el umbral es congruente con el valor estimado y el presupuesto del contrato calculado.

Para la valoración de la solvencia técnica se consideran de igual o similar naturaleza los trabajos o servicios que se puedan acreditar que sean similares al objeto del contrato.

De cara a acreditar este requisito de solvencia, se ha considerado que una relación de los trabajos indicando el importe, la fecha y el destinatario es una buena forma de obtener la información precisada, junto a los pertinentes certificados que corroboren la buena ejecución de los servicios alegados.

Por otro lado, para las empresas de nueva creación, se ha determinado como requisito la indicación del personal técnico o de las unidades técnicas, integradas o no en la empresa, participantes en el contrato, especialmente aquellos encargados del control de calidad.

Para acreditar este requisito de solvencia, se ha considerado suficiente aportar un organigrama del equipo propuesto que intervendrá, así como una declaración responsable firmada por el representante legal de que el personal indicado participará realmente en el contrato.

Finalmente, respecto a la habilitación empresarial o profesional precisa para la realización del contrato, las empresas deberán estar acreditadas mediante Resolución de la autoridad laboral para poder actuar como Servicio de Prevención Ajeno en el ámbito de la Comunidad de Madrid, de acuerdo con lo establecido en los artículos 23 a 28 del Real Decreto 39/1997, de 17 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de los Servicios de Prevención.

#### **4. COMPROMISOS DE ADSCRIPCIÓN DE MEDIOS PERSONALES Y MATERIALES A LA EJECUCIÓN**

También se ha considerado establecer la necesidad de exigir a los licitadores una adscripción de medios materiales para la ejecución del contrato, en los términos establecidos en el artículo 76.2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público.

En este sentido se han establecido los siguientes compromisos en materia de equipamiento técnico, que deberá garantizar el adecuado desarrollo del trabajo realizado por el personal sanitario.

La dotación de partida será:

- Peso clínico





- Tallador.
- Negatoscopio.
- Otoscopio
- Rinoscopio
- Oftalmoscopio
- Fonendoscopio.
- Esfingomanómetro.
- Nevera y termómetro de máximas y mínimas.
- Electrocardiógrafo homologado.
- Espirómetro homologado.
- Equipo homologado para control visión.
- Audiómetro y cabina homologados.
- Laboratorio: propio o concertado (adjuntando copia del contrato de concertación).
- Contenedor de residuos sanitarios contratado con un gestor autorizado.
- Medicación, material y aparataje suficiente para atender urgencias y primeros auxilios (equipos de reanimación cardiopulmonar básica: ambú, tubo de Guedel).

En lo referente a los locales, se deberá contar con, al menos 1 centro sanitario a disposición de este contrato en menos de 40 kilómetros del kilómetro 0 de la ciudad de Madrid, que contarán con su correspondiente autorización sanitaria, debiendo cumplir, asimismo, la normativa vigente referente a iluminación, ventilación, temperatura, agua potable, accesibilidad, antiincendios, etc., así como poseer accesos sin barreras arquitectónicas, todo de acuerdo a lo establecido en el Real Decreto 486/1997, de 14 de abril, por el que se establecen las disposiciones mínimas de seguridad y salud en los lugares de trabajo.

La adscripción a la ejecución de este contrato de 1 centro sanitario tiene carácter de obligación esencial, conllevando, su incumplimiento, la resolución del contrato.

Las instalaciones deberán garantizar la dignidad e intimidad de las personas, debiendo contar con:

- Sala de recepción y espera.
- Despachos médicos y de enfermería con áreas de consultas y exploración (con lavabos).
- Locales específicos en función del resto de actividades que realicen (salas de radiodiagnóstico, laboratorios de análisis clínicos, cabinas audiométricas).
- Aseos independientes.

Además, la empresa adjudicataria deberá garantizar un despacho o espacio habilitado adecuado para que el Tribunal Calificador y el Tribunal Médico del proceso selectivo puedan reunirse durante la celebración de los reconocimientos médicos de los aspirantes, dado que se trata de un ejercicio de la fase de oposición del proceso selectivo.

En caso de que la empresa adjudicataria realizara los reconocimientos médicos en más de un centro sanitario deberá facilitarse un despacho o similar al Tribunal del proceso selectivo, al Tribunal Médico o a ayudantes nombrados por el Tribunal Calificador, para que trasladen las instrucciones e indicaciones determinadas por parte del Tribunal Calificador durante el ejercicio de los reconocimientos médicos a los aspirantes del proceso selectivo.





En lo referente a los recursos humanos, se deberá disponer de un número de profesionales sanitarios suficiente conforme a los criterios establecidos en el artículo 4 del Real Decreto 843/2011, de 17 de junio, por el que se establecen los criterios básicos sobre la organización de recursos para desarrollar la actividad sanitaria de los servicios de prevención.

El personal debe contar con la cualificación necesaria para el desempeño de sus funciones.

Los médicos generales deberán ser especialistas en medicina del trabajo, excepto los médicos especializados en cardiología que realicen las pruebas específicas.

El personal de enfermería deberá ser especialista en enfermería del trabajo.

Los profesionales médicos deberán acreditar las titulaciones académicas y profesionales necesarias de acuerdo a la normativa aplicable en materia de profesiones sanitarias. Esta documentación deberá ser presentada por la empresa en la oferta técnica que presente en relación a la adscripción de medios personales.

Las actividades sanitarias susceptibles de subcontratación y los términos de la misma deberán ser autorizados explícitamente por la Autoridad Sanitaria competente. Esto sin perjuicio de lo determinado para la subcontratación de las pruebas analíticas en el procedimiento de adjudicación del contrato.

De cara a manifestar este compromiso, las empresas deberán realizarlo mediante declaración responsable firmada por el representante legal de la empresa, así como en los términos establecidos en los pliegos del contrato.

Las características técnicas de estos compromisos materiales y personales se encuentran detallados en el pliego de prescripciones técnicas.

Estos compromisos de medios materiales y personales tienen el carácter de condición esencial de ejecución del contrato y el incumplimiento de los mismos será considerado como causa de resolución del contrato, tal como establece el artículo 211 de la LCSP.

## **5. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCION**

El artículo 202.1 de la LCSP, solo exige de forma obligatoria contar con una condición especial de ejecución de tipo social o ambiental o de innovación, en este caso se han incorporado las condiciones esenciales de ejecución de tipo social.

El adjudicatario tiene la obligación de cumplir, al menos, que una de las personas puestas a disposición de la ejecución del contrato se encuentre incluida en alguno de los siguientes supuestos:

- Ser mujer.
- Ser joven (menor de 30 años).
- Ser parado de larga duración (desempleado inscrito por periodo superior a 12 meses, sin que haya conseguido empleo en ese tiempo).



Esta obligación se acreditará mediante la aportación en el plazo de 10 días desde la formalización del contrato de una declaración responsable del representante legal de la empresa, sin perjuicio de que la Administración pueda exigir la documentación que acredite lo declarado.

Esta condición tiene el carácter de condición esencial de ejecución del mismo y el incumplimiento de la misma será considerado como causa de resolución del contrato, tal como establece el artículo 211 de la LCSP.

En Madrid, a la fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE FUNCIÓN PÚBLICA,

Firmado digitalmente por: ESTEBAN RAPOSO MARÍA JOSÉ  
Fecha: 2026.04.13 14:41

Fdo. María José Esteban Raposo