

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

Memoria Justificativa de la Necesidad

“PLATAFORMA DE GEOLOCALIZACIÓN DE RUTAS ESCOLARES”

La autenticidad de este documento se puede comprobar en <https://gestion.comunidad.madrid/csv> mediante el siguiente código seguro de verificación



Exp.: ECON/000012/2026

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SUMINISTRO DENOMINADO “PLATAFORMA DE GEOLOCALIZACIÓN DE RUTAS ESCOLARES”, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO MEDIANTE CRITERIO ÚNICO.

ANTECEDENTES, JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

De acuerdo con lo establecido en el *Artículo 10 de la Ley 7/2005, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas*, modificada parcialmente por la *Ley 9/2015, de 28 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas*, por el *Artículo 26 de la Ley 11/2022, de 21 de diciembre, de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid* y por el artículo 7 de la *Ley 8/2024, de 26 de diciembre, de medidas para la mejora de la gestión pública en el ámbito local y autonómico de la Comunidad de Madrid*, la **Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid** (en adelante **Agencia**), se configura, de conformidad con la *Disposición Adicional Octava de la Ley 5/2025, de 23 de diciembre, de Hacienda de la Comunidad de Madrid*, como un ente público de los previstos en el *Artículo 6* de la citada Ley, que perteneciendo a la Administración Institucional de ésta, es un ente de Derecho Público, cuenta con personalidad jurídica propia, patrimonio propio, y autonomía en su gestión, plena capacidad jurídica y de obrar para el cumplimiento de sus fines y con plena autonomía orgánica y funcional, que tiene por objeto, de acuerdo con las directrices establecidas por la consejería competente en materia de Digitalización, la planificación y ejecución de proyectos y servicios relacionados con tecnologías de la información, comunicaciones electrónicas y ciberseguridad, garantizando la interoperabilidad, escalabilidad, compatibilidad, suministro e intercambio de información, en el ámbito de actuación definido en el apartado dos de este *artículo 10*.

Entre las **competencias** que, conforme al *Artículo 10 – Tres* de la *Ley 7/2005, de 23 de diciembre*, se atribuyen a la Agencia, bajo la dirección y coordinación de la Consejería competente en materia de Digitalización, para el cumplimiento de sus objetivos, se recoge, en concreto, la siguiente:

e) La gestión de los derechos de uso de productos software, bases de datos y en general cualesquiera elementos lógicos o físicos.

La Agencia se integra dentro la estructura de la Consejería de Digitalización, que ostenta competencias en el ámbito de la digitalización de la Administración regional, y que pretende diseñar la hoja de ruta o estrategia a largo plazo del Gobierno regional en el ámbito de la modernización y la digitalización de los servicios públicos de la Comunidad de Madrid, contando para ello con la labor y el trabajo que ya que viene desarrollando esta Agencia, potenciando la coordinación con el resto de consejerías y la visibilidad de las medidas adoptadas, logrando en el ámbito interno aunar esfuerzos para el avance en la gestión del cambio, con el objetivo último de dotar a los ciudadanos y a los empleados públicos de la Comunidad de Madrid, de los medios, herramientas y equipamientos, en el ámbito de las tecnologías de la información y las comunicaciones, que faciliten su trabajo y lo hagan más eficiente a través del uso de las nuevas tecnologías.

La **Ley Orgánica 1/1990**, de 30 de octubre, de Ordenación General del Sistema Educativo, vino a establecer la **prestación por las Administraciones educativas del servicio de transporte escolar** circunscribiéndolo a aquellos **alumnos de niveles obligatorios de enseñanza** que, por razones de planificación educativa, hubieran de ser **escolarizados en un municipio distinto al de su residencia**. Sin embargo, a lo largo de la última década el transporte escolar ha mostrado una vis expansiva, **extendiéndose, al menos en la Comunidad de Madrid, el disfrute del mismo a**

otros colectivos de alumnos no previstos en la Ley.

Actualmente, el transporte escolar es un servicio complementario que se presta en los centros docentes públicos de la Comunidad de Madrid cuya regulación se encuentra recogida en la Orden 3793/2005, de 21 de julio, de la Consejería de Educación (*actualmente Consejería de Educación, Ciencia y Universidades*).

Desde la Dirección General de Infraestructuras y Servicios y las distintas Direcciones de Área Territoriales de la Consejería de Educación, Ciencia y Universidades se gestionan y actualizan las rutas de transporte escolar, trasladando la información de las mismas y de los alumnos que la utilizan al Sistema de Gestión Educativa Integral de la Consejería de Educación, Ciencia y Universidades, (RAICES) y al Sistema de Información de Transporte Escolar (SITE).

A lo largo del año 2025 se ha impulsado un proyecto conjunto entre Madrid Digital y la Consejería de Educación, Ciencia y Universidades con el fin de lograr la optimización de las rutas de transporte escolar, recopilando los datos de geoposicionamiento y registrando las coordenadas de localización de las distintas paradas. Esta información se procesa y se puede visualizar en mapas, lo que permitirá analizar e identificar patrones, realizar planificaciones más sostenibles y mejorar la eficiencia del transporte escolar de la Comunidad de Madrid.

Adicionalmente, se pretende utilizar esta información para integrarla en la aplicación móvil que utilizan las familias, y que permitirá conocer en tiempo real la ubicación del autobús y, por extensión, la posición aproximada de los alumnos durante el trayecto, lo que hará necesario contar con un sistema que permita reconocer la posición de un determinado vehículo durante el trayecto de una ruta escolar determinada, y sea capaz de mostrar dicha información en tiempo real.

Para ello, a petición de la Dirección General de Infraestructuras de la Consejería de Educación, Ciencia y Universidades, será necesario contar con un sistema que permita la geolocalización de los autobuses que realizan las rutas escolares en centros públicos de la Comunidad de Madrid.

Este servicio proporcionará a las familias /tutores información en tiempo real sobre la ubicación del vehículo que realiza la ruta escolar de un determinado alumno.

Para proveer de este suministro se hace preciso la contratación de una **Plataforma de Geolocalización de rutas escolares** que permitirá reconocer la posición de un determinado vehículo en tiempo real durante el trayecto de una ruta escolar determinada. La posición en tiempo real del autobús se obtendrá a través de una **APP de posicionamiento** que, identificando conductor, ruta y ubicación, comunicará los datos geolocalizados.

Esta plataforma será centralizada y aislada de otros clientes, y en ella se cargará la información de los centros escolares y sus rutas de transporte, así como de las empresas transportistas.

Los datos necesarios relativos a centros escolares y rutas programadas, se obtendrán a partir de la **integración** con la aplicación **SITE (Sistema de Información de Transporte Escolar)**, mediante los servicios de integración desarrollados al efecto, que permitirá la actualización periódica de dichos datos.

La información obtenida se mostrará a los padres/tutores de cada alumno a través de la aplicación existente de comunicación con las familias llamada **ROBLE**, mediante la **visualización de un mapa interactivo**, filtrado según la información contenida en el **Sistema de Gestión Educativa Integral de la Consejería de Educación, Ciencia y Universidades** (RAICES). Para ello, la plataforma a contratar deberá ser capaz de generar una URL dinámica con un mapa interactivo en tiempo real que permita visualizar el progreso.

El alcance del suministro se articulará específicamente en torno a los siguientes componentes:

- **Plataforma de geolocalización de vehículos escolares:** para la supervisión concurrente de las **664 rutas escolares** actuales, con un posible **un incremento anual estimado del 5% de rutas**. Asimismo, facilitará la gestión de conductores, por parte de las empresas de transporte, mediante una web de colaboradores.
- **App de posicionamiento** que permita conocer la posición de un usuario autorizado (conductor del vehículo) mientras realiza una determinada ruta escolar.
- **Integración con el sistema de gestión educativa (Raíces/Roble) para que** la información obtenida se muestre a los padres o tutores de cada alumno a través de la aplicación existente de comunicación con las familias
- **Integración con el sistema de información de transporte escolar (SITE):** donde residen los datos maestros de: centros, rutas, vehículos y paradas
- **Puesta en servicio y configuración inicial** de la plataforma de geolocalización, incluida la carga inicial de datos, el desarrollo de las integraciones RAICES y SITE y la configuración de la App de posicionamiento y la web de colaboradores.

El suministro en su conjunto comprenderá la gestión, el alojamiento, la asistencia técnica, la resolución de incidencias en dicha Plataforma de Geolocalización de rutas escolares y el mantenimiento correctivo, preventivo y actualización de versiones de la APP de posicionamiento.

Asimismo, se incluirá la puesta en servicio y configuración inicial de la plataforma de geolocalización de rutas escolares, la carga inicial de datos (centros escolares, rutas, paradas, empresas, autobuses y conductores), y el desarrollo de los servicios de integración con el Sistema de Gestión Educativa (RAICES) y con el Sistema de Transporte Escolar de la Comunidad de Madrid (SITE). También se llevará a cabo la configuración de la APP de posicionamiento y la web de colaboradores.

Ante la necesidad de garantizar la cobertura de las necesidades descritas, y siendo competencia de la Agencia proporcionar el suministro del producto que se pretende, atendiendo a la especificidad de los productos y suministros que constituyen su objeto, y la necesidad de abordar los mismos de manera eficaz y con las garantías requeridas, procede la tramitación del oportuno expediente de contratación.

Por lo tanto, en base al valor estimado del contrato, con la pretensión de recibir el mayor número de proposiciones, a fin de obtener un criterio de selección objetivo, y en base a que el contrato presenta una prestación claramente definida, sin margen para criterios cualitativos de adjudicación, esta Dirección propone su tramitación mediante **procedimiento abierto simplificado abreviado con criterio único**, en virtud de lo establecido en el Artículos 131.2, 146 y 159.6 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP).

OBJETO DEL CONTRATO

El objeto del presente contrato es la prestación de un sistema integral que permita la geolocalización de los vehículos que realizan las rutas escolares en centros públicos de la Comunidad de Madrid y proporcione a las familias/tutores información en tiempo real de la ubicación del vehículo que realiza la ruta de un determinado alumno.

El adjudicatario pondrá a disposición del presente contrato una plataforma que permita la geolocalización de vehículos escolares, una App que recoja la información del posicionamiento de

los distintos vehículos en circulación y las integraciones necesarias con los sistemas de Gestión Educativa (Raíces/Roble) e Información de Transporte Escolar (SITE).

El suministro se ejecutará mediante la cesión del derecho de uso de licencias, que incluya la gestión, el alojamiento, el soporte y gestión de incidencias, el mantenimiento correctivo, preventivo y actualización de versiones.

Todo ello conforme a los requisitos detallados en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

División en lotes: No.

Justificación de la no división del contrato en lotes:

Dadas las características y prestaciones del suministro que constituye el objeto del contrato, consistente en la prestación de un sistema integral que permita la geolocalización de los vehículos que realizan las rutas escolares en centros públicos de la Comunidad de Madrid y proporcione a las familias/tutores información en tiempo real, lo cual será posible mediante una plataforma que permita la geolocalización de vehículos escolares, y una App que recoja la información del posicionamiento de los distintos vehículos en circulación, que estará integrada con los sistemas de Gestión Educativa (Raíces/Roble), y Sistema de Información de Transporte Escolar (SITE), al estar interrelacionados entre sí, se justifica la no división del objeto del contrato en lotes, teniendo en cuenta que las prestaciones objeto del contrato, no gozan de sustantividad propia y no son susceptibles de utilización y aprovechamiento por separado, por lo que no es viable la ejecución independiente de cada una de ellas.

Por tanto, la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato imposibilitaría la correcta ejecución del mismo desde el punto de vista técnico, al tratarse de prestaciones íntimamente ligadas entre sí.

En virtud de lo anteriormente expuesto, y a la vista de que el objeto del contrato ha de ser ejecutado por la misma empresa adjudicataria, no se prevé la realización independiente de cada una de las partes mediante su división en lotes, en aras de garantizar que la ejecución del contrato se realice de manera más eficiente y efectiva de acuerdo a los criterios de coherencia y uniformidad que se requiere para dar cobertura a las necesidades a las que se pretende dar solución con este tipo de contratos.

Códigos CPV:

DENOMINACIÓN	CÓDIGO CPV
Paquetes de software de cartografía digital	48326100-0

• **CPV 48326100-0 Paquetes de software de cartografía digital:**

El objeto del contrato consiste en la prestación de servicios de puesta en servicio, gestión, soporte técnico y mantenimiento correctivo y evolutivo de una Plataforma de Geolocalización de los autobuses que realizan las rutas escolares. La plataforma requerida se fundamenta en el uso de cartografía digital para: visualizar y gestionar rutas escolares sobre mapas digitales, geolocalizar en tiempo real vehículos y paradas, y representar información geográfica relevante (centros escolares, trayectos seguros, etc.).

Aunque la solución pueda incluir módulos y servicios adicionales (gestión de usuarios, alertas, planificación de rutas, integraciones con GPS, mantenimiento, etc.) el núcleo tecnológico y

operativo de la plataforma se centra en: el uso de mapas digitales como soporte principal, la georreferenciación de objetos y eventos y la visualización dinámica de rutas, por tanto, la clasificación debe atender al elemento que define la finalidad principal, conforme a los criterios generales de clasificación de contratos.

El código señalado se ajusta a esta tipología contractual, ya que engloba los servicios vinculados al software en uso, incluyendo soporte técnico, mantenimiento correctivo y preventivo, actualizaciones menores, y asistencia en la configuración y operación del sistema. Por lo tanto, se considera correcta y plenamente justificada la utilización del CPV 48326100-0 (Paquetes de software de cartografía digital) para el contrato de adquisición de una Plataforma de Geolocalización de Rutas Escolares, dado que el elemento esencial del contrato es la disponibilidad de un sistema de cartografía digital que soporte las funcionalidades de geolocalización y gestión de rutas.

PLAZO DE EJECUCIÓN

El plazo de ejecución del contrato será de **TREINTA Y SEIS MESES**. A efectos del cálculo del presupuesto y la distribución del importe por anualidades, se ha estimado como fecha de inicio el 1 julio 2026.

IMPORTE DEL CONTRATO

El importe del contrato no podrá superar el presupuesto máximo de licitación, que asciende a **CINCUENTA Y NUEVE MIL NOVECIENTOS CINCUENTA Y SIETE EUROS CON SETENTA Y TRES CÉNTIMOS (59.957,73-€)**, IVA incluido, según el siguiente desglose de cuantías y anualidades:

PLATAFORMA DE GEOLOCALIZACIÓN DE RUTAS ESCOLARES					
CONCEPTOS	AÑO 2026 (6 MESES)	AÑO 2027 (12 MESES)	AÑO 2028 (12 MESES)	AÑO 2029 (6 MESES)	TOTAL (36 MESES)
PUESTA EN SERVICIO Y CONFIGURACIÓN	5.641,44 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	5.641,44 €
CUOTA FIJA	1.311,00 €	5.244,00 €	5.244,00 €	2.622,00 €	14.421,00 €
CUOTA VARIABLE	914,40 €	10.668,00 €	11.430,00 €	6.477,00 €	29.489,40 €
Base Imponible	7.866,84 €	15.912,00 €	16.674,00 €	9.099,00 €	49.551,84 €
IVA (21%)	1.652,04 €	3.341,52 €	3.501,54 €	1.910,79 €	10.405,89 €
IMPORTE TOTAL (IVA Incluido)	9.518,88 €	19.253,52 €	20.175,54 €	11.009,79 €	59.957,73 €

Por lo anteriormente expuesto, esta Dirección propone el inicio de los trámites oportunos para proceder a la contratación de los suministros y servicios referenciados.

La Directora de Sistemas de Información Sectoriales

Firmado digitalmente por: PUEBLA RUBIO ANA MARIA
Fecha: 2026.05.21 16:36

Fdo. Ana María Puebla Rubio