

Informe sobre la justificación de la oferta incurso en presunción de anormalidad presentada por FOLDER PAPELERÍAS, S.A.

En el procedimiento de adjudicación del contrato de suministro de material de oficina de RADIO TELEVISIÓN MADRID, S.A.U., expediente 2026-0222-SGG, se estableció como único criterio de adjudicación la mejor oferta económica, previéndose expresamente la posibilidad de apreciar ofertas anormalmente bajas. El pliego dispone que, cuando concurren dos o más ofertas, se considerará que una proposición incurre en presunción de anormalidad cuando su cuantía sea inferior en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las proposiciones presentadas por los licitadores admitidos, tomando en consideración la cifra de la suma total de todos los productos ofertados.

El presupuesto base de licitación de este procedimiento ascendió a 46.538,76 euros, IVA excluido, y concurren seis empresas con las siguientes ofertas económicas:

CIF	Empresa	Oferta económica
████████	GUTHERSA,SA,	30.045,83
████████	COMERCIAL DE SUMINISTROS PARA LA INFORMÁTICA, S.L.	35.514,91
████████	VASCO INFORMÁTICA, SL.	38.279,01
████████	FOLDER PAPELERIAS S.A.	20.434,01
████████	COYPOC S.L.	33.878,11
████████	OFIPAPEL CENTER, S.L.	24.262,92

De acuerdo con lo anterior, la oferta presentada por FOLDER PAPELERÍAS, S.A. asciende a 20.434,01 euros, siendo el precio medio de las ofertas de 30.402,46 euros y el umbral de baja temeraria de 27.362,22 euros, por lo que la proposición de dicha empresa quedó incurso en presunción de anormalidad al situarse por debajo del citado umbral.

El pliego jurídico prevé que, si se identificase alguna proposición que pudiera ser considerada anormalmente baja, se realizará la tramitación prevista en el artículo 149 de la LCSP, a fin de verificar su viabilidad real antes de decidir sobre su admisión o rechazo.

La finalidad de este trámite no es excluir automáticamente la oferta incurso en presunción de anormalidad, sino verificar, a la vista de las explicaciones ofrecidas por el licitador, si la proposición puede ser cumplida de manera adecuada y en los términos exigidos en los pliegos, sin comprometer la correcta ejecución del contrato ni el cumplimiento de las obligaciones legales y contractuales exigibles.

Por tanto, la apreciación final sobre la viabilidad de la oferta requiere una valoración motivada de las circunstancias concretas alegadas por la empresa, atendiendo a la estructura de costes, organización empresarial, condiciones comerciales, experiencia sectorial y capacidad económico-financiera concurrentes en cada caso.

En consecuencia, se confirió trámite de audiencia al licitador para que justificara la viabilidad y seriedad de su oferta, habiendo presentado FOLDER PAPELERÍAS, S.A. escrito de acreditación justificativa de oferta anormalmente baja de fecha 26 de junio

de 2026, firmado por su Director General, junto con el correspondiente desglose económico y documentación acreditativa complementaria.

Contenido de la justificación presentada

En su escrito, FOLDER PAPELERÍAS, S.A. manifiesta que la oferta económica presentada es viable y se sustenta en un conjunto de factores comerciales, logísticos, organizativos y financieros que le permiten operar con precios inferiores a los de otros licitadores sin comprometer la ejecución del contrato. En particular, la empresa señala que el ahorro deriva de su gran volumen de compras, de los acuerdos con fabricantes, de la comercialización de productos de marca propia, de los retornos obtenidos en concepto de rappels, contribuciones de marketing y descuentos por pronto pago, elementos que, según expone, se repercuten en la oferta formulada.

La empresa se presenta como un operador con implantación nacional e internacional, con más de 35 años de trayectoria en el mercado, sede central en Alcorcón y una red de aproximadamente 150 tiendas, entre propias y franquiciadas, distribuidas por España y otros países europeos. Según indica, el grupo alcanza una facturación anual conjunta superior a 100 millones de euros y un volumen de compras en torno a 60 millones de euros, mientras que la central supera los 14 millones de euros de facturación en 2025, por lo que el importe ofertado en esta licitación representa una porción reducida de su negocio y no compromete su estabilidad económica ni su capacidad de ejecución.

Asimismo, FOLDER expone que la central negocia las condiciones de compra acumulando los consumos de las tiendas y de los clientes directos, lo que le permite obtener mejores precios y rappels de entre el 12 % y el 15 % sobre tarifas inicialmente negociadas con fabricantes y proveedores, así como otros retornos por publicidad, marketing y descuentos por pronto pago que, en algunos casos, pueden alcanzar hasta el 20 % de las compras. Añade que parte de su catálogo corresponde a productos de marca propia FOLDER, lo que incrementa su competitividad en precios y márgenes.

Desde el punto de vista logístico, la empresa manifiesta disponer de unas instalaciones en Alcorcón con 3.000 m² de capacidad de almacenamiento, más de 5.000 referencias en stock real para suministro en 24 horas y un catálogo general superior a 20.000 referencias. Además declara contar con plataforma web adaptable para clientes corporativos, un equipo de siete personas de atención comercial y administrativa, y un gestor comercial para interlocución directa con el cliente.

En relación con la distribución, FOLDER afirma disponer en la Comunidad de Madrid de tres furgonetas propias con distintivo ECO, lo que le permite asumir directamente las entregas derivadas del contrato sin necesidad de repercutir costes de porte al precio ofertado. Para otros envíos, explica que mantiene condiciones ventajosas con DHL, de la que dice ser principal cliente a nivel nacional, así como con otras empresas logísticas de refuerzo como SEUR u On-Time, lo que reforzaría sus economías logísticas.

En materia medioambiental, social y laboral, la empresa manifiesta expresamente el respeto a las obligaciones aplicables y aporta certificaciones vigentes de sistemas de gestión de calidad UNE-EN ISO 9001:2015 y de gestión ambiental UNE-EN ISO 14001:2015, ambas con validez hasta el 2 de enero de 2028. Esta circunstancia resulta coherente con la condición especial de ejecución prevista en el pliego, relativa a la promoción del reciclado y del uso de envases reutilizables.

Por último, la entidad incorpora un desglose de costes de los artículos ofertados, indicando proveedor, coste de adquisición, descuento por pronto pago, coste final, margen y precio de venta, y concluye que la oferta genera un margen medio de beneficio del 18,70 %, con un importe total ofertado de 20.434,01 euros. En ese mismo desglose se hace constar que, para este expediente, se ha negociado con proveedores la compra al contado de al menos el 75 % del consumo estimado, obteniendo mejores precios de coste y asegurando stock permanente y mantenimiento de las condiciones de entrega y precio durante la ejecución contractual.

Valoración de la viabilidad de la oferta

Examinadas las explicaciones aportadas, se aprecia que la justificación ofrecida por FOLDER PAPELERÍAS, S.A. identifica de forma suficiente diversas razones económicas, comerciales y logísticas que permiten explicar un nivel de precios significativamente inferior al de otras proposiciones concurrentes, sin que de ello se derive de forma automática la inviabilidad de la ejecución contractual. En particular, resulta razonable que una empresa con implantación consolidada en el sector, elevado volumen agregado de compras, red comercial extensa y acuerdos preferentes con fabricantes pueda obtener costes de aprovisionamiento más ventajosos que otros operadores de menor escala.

Del mismo modo, la existencia de instalaciones logísticas propias, stock permanente relevante, medios de reparto propios en la Comunidad de Madrid y capacidad de suministro en 24 horas constituye un factor objetivo que puede repercutir favorablemente en la formación del precio, al reducir costes operativos y minimizar dependencias externas en la ejecución ordinaria del contrato. Estas explicaciones guardan además conexión con el objeto contractual, que consiste en un suministro continuado y homogéneo de material fungible de oficina, papelería y consumibles, respecto del cual el pliego destaca precisamente la relevancia de las economías de escala, la unificación de la gestión y la eficiencia logística.

Debe añadirse que el contrato presenta una cuantía reducida en relación con el volumen de negocio descrito por la empresa, tanto a nivel de central como de grupo, lo que permite considerar razonable la afirmación de que el eventual estrechamiento del margen comercial no comprometería la solvencia de la entidad ni la adecuada ejecución del suministro. Asimismo, el hecho de que la justificación incorpore un desglose detallado de costes por artículo, con identificación de proveedores, costes finales y márgenes estimados, dota de mayor consistencia a la explicación ofrecida que una mera alegación genérica de eficiencia empresarial.

También resulta relevante que la empresa afirme no estar incurso en ayudas de Estado y que manifieste expresamente el cumplimiento de las obligaciones medioambientales, sociales y laborales, sin que del expediente resulten, en este momento procedimental, indicios objetivos que desvirtúen tales afirmaciones. La aportación de certificaciones ISO 9001 e ISO 14001 vigentes refuerza adicionalmente la credibilidad de la organización empresarial y de sus sistemas de gestión y sostenibilidad, aunque tales certificaciones no sustituyen por sí mismas la necesidad de verificar la efectiva capacidad de cumplimiento contractual.

No obstante, debe señalarse que parte de la justificación descansa en afirmaciones empresariales sobre condiciones comerciales singulares, volumen de compras agregado y ventajas logísticas cuya comprobación documental exhaustiva no consta

íntegramente incorporada al expediente más allá del propio escrito y del cuadro de costes aportado. Con todo, a los efectos propios del artículo 149 de la LCSP, la documentación presentada ofrece una explicación concreta, coherente y verosímil de la baja ofertada, apoyada en economías de escala, estructura logística propia, acuerdos de compra favorables, capacidad financiera suficiente y un desglose económico que refleja, según la licitadora, un margen medio positivo del 18,70 %.

Adicionalmente, el objeto del contrato no presenta, según el pliego, una especial complejidad técnica ni prestaciones singulares de alto riesgo, sino un suministro ordinario y estandarizado de material de oficina y consumibles, lo que disminuye la probabilidad de que una baja económica relevante implique por sí sola una imposibilidad material de ejecución. En este contexto, la oferta de FOLDER, aun siendo la más baja de las presentadas, no puede reputarse inviable únicamente por su diferencia respecto de la media, si existe una justificación plausible y mínimamente fundada de su estructura de costes y de sus ventajas competitivas.

Conclusión y propuesta

A la vista de cuanto antecede, puede concluirse que la justificación presentada por FOLDER PAPELERÍAS, S.A. permite considerar desvirtuada la presunción inicial de anormalidad de su oferta, al aportar una explicación razonable de las circunstancias empresariales, comerciales, logísticas y financieras que sustentan el precio propuesto. En consecuencia, procede informar favorablemente la aceptación de la justificación presentada y admitir la oferta de FOLDER PAPELERÍAS, S.A. en el procedimiento de adjudicación, sin perjuicio de la valoración que corresponda efectuar respecto del resto de proposiciones y de los trámites posteriores del expediente.

Propuesta de acuerdo

Se propone a la Mesa de contratación:

1. Tener por presentado en tiempo y forma el escrito de justificación de la oferta incurso en presunción de anormalidad formulado por FOLDER PAPELERÍAS, S.A.
2. Considerar suficientemente justificadas la proporcionalidad y viabilidad económica de la oferta presentada por dicha entidad, al estimarse desvirtuada la presunción de anormalidad inicialmente apreciada.
3. Acordar la continuación de la licitación con mantenimiento de la proposición de FOLDER PAPELERÍAS, S.A. a los efectos de su clasificación y, en su caso, ulterior adjudicación si resultara la oferta económicamente más ventajosa conforme a los pliegos.

Por [redacted] junio de 2026.

Fo [redacted]
Je [redacted] ad.