



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE NECESIDAD DEL CONTRATO DE SUMINISTRO DE «FUNGIBLE ASOCIADO A LOS SISTEMAS AUTOMÁTICOS DE BLOQUES DE PARAFINA PARA EL SERVICIO DE ANATOMÍA PATOLÓGICA», ASÍ COMO SOBRE LA ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO, LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN Y OTROS ASPECTOS REFERIDOS AL CONTRATO DE SUMINISTRO, CON DESTINO A LOS HOSPITALES PERTENECIENTES AL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD (SERMAS), A ADJUDICAR MEDIANTE ACUERDO MARCO POR PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD.

(Nº Exp.: AM PNSP SUM 53/2025 - A/SUM-050982/2025)

ÍNDICE

1.	MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD	1
2.	MEMORIA JUSTIFICATIVA DE TRAMITACIÓN MEDIANTE ACUERDO MARCO-PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD.....	5
3	MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS CRITERIOS DE SOLVENCIA ECONÓMICA Y FINANCIERA Y PROFESIONAL O TÉCNICA.....	11
4	MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN.....	14
5	MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO	15
6	DIVISIÓN EN LOTES.....	18
7	MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LAS PENALIDADES	20

La presente memoria justificativa se realiza a fin de dar cumplimiento a lo manifestado en el art 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP), en el que se establecen los documentos justificativos que deberán aportarse el inicio de un expediente de contratación.

1. MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD

Este contrato se celebra para el cumplimiento y realización de fines asistenciales y garantiza la continuidad de la prestación.

El objeto de la presente memoria es, analizar la necesidad de la adquisición de « FUNGIBLE ASOCIADO A LOS SISTEMAS AUTOMÁTICOS DE BLOQUES DE PARAFINA PARA EL SERVICIO DE ANATOMÍA PATOLÓGICA », con destino a los hospitales pertenecientes al Servicio Madrileño de Salud (SERMAS), de la Comunidad de Madrid (CM) en los términos que se establecen en el Pliego de Prescripciones Técnicas (PPT) y en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP), con el fin de que los profesionales dispongan de los materiales con el objeto de dar continuidad y salvaguardar la calidad asistencial.

Justificación de la necesidad:

Los Servicios de Anatomía Patológica constituyen un pilar fundamental en el diagnóstico clínico y en la toma de decisiones terapéuticas en la práctica hospitalaria. La calidad, fiabilidad y rapidez de los informes anatomopatológicos tienen un impacto directo en la atención al paciente, especialmente en áreas críticas como la oncología, la cirugía y la medicina de precisión.

En los últimos años, el volumen de muestras procesadas en el laboratorio ha experimentado un incremento significativo, tanto en número como en complejidad, derivado del aumento de procedimientos diagnósticos y terapéuticos, del envejecimiento poblacional y de la mayor demanda de estudios moleculares y de biomarcadores. Esta situación hace imprescindible la modernización de los equipos de formación de bloques, al ser ésta una etapa fundamental dentro del procesamiento de muestras en el marco de la anatomía patológica.

Tal como se recoge en el PLAN ESTRATÉGICO DE RENOVACIÓN E INNOVACIÓN EN ANATOMÍA PATOLÓGICA (PERIAP) 2025-2027, elaborado por la Dirección General de Infraestructuras Sanitarias, *“La automatización de los sistemas de formación de bloques representa un paso clave en la modernización del circuito histológico, especialmente en laboratorios con alto volumen de trabajo. Esta fase, que consiste en la inclusión del tejido en bloques de parafina, es altamente manual y delicada, y de ella depende en gran medida la calidad del corte posterior y, por ende, del diagnóstico final.”*

Los nuevos sistemas automatizados permiten realizar el proceso de inclusión de forma más estandarizada, precisa y segura, aportando ventajas significativas tanto en calidad como en eficiencia:

1. Estandarización del proceso: La automatización garantiza una inclusión homogénea y reproducible, minimizando la variabilidad entre técnicos y reduciendo el riesgo de errores en la orientación del tejido.
2. Mayor rapidez y rendimiento: Estos sistemas permiten procesar múltiples muestras de forma continua, lo que incrementa notablemente la capacidad del laboratorio sin aumentar la carga de trabajo humano.
3. Mejora de la ergonomía y reducción del esfuerzo físico: Al reducir el tiempo que el técnico debe estar expuesto a calor intenso y posturas forzadas, se previenen lesiones laborales y se mejora el entorno de trabajo.
4. Reducción de reprocesamientos: Una inclusión precisa y uniforme del tejido en el bloque disminuye los errores en el corte posterior, evitando repeticiones y pérdidas de muestra.
5. Mayor trazabilidad y control de calidad: Muchos sistemas automatizados permiten registrar parámetros del proceso (tiempo, temperatura, lote de parafina), lo que facilita auditorías internas y el cumplimiento de estándares de calidad.

La automatización de esta fase no elimina la necesidad de supervisión técnica, pero sí libera tiempo y recursos, permitiendo al personal cualificado enfocarse en tareas de mayor complejidad. En consecuencia, la implantación de estaciones de inclusión automatizadas debe considerarse una prioridad en los planes de inversión, especialmente en centros con equipos antiguos o con elevada carga asistencial, donde el impacto en la calidad y la eficiencia sería inmediato y evidente.

El PLAN ESTRATÉGICO DE RENOVACIÓN E INNOVACIÓN EN ANATOMÍA PATOLÓGICA (PERIAP) 2025-2027, elaborado por la Dirección General de Infraestructuras Sanitarias prevé la adquisición de los siguientes equipos: "EQUIPOS DE FORMACIÓN DE BLOQUES: se dotará a todos los laboratorios de anatomía patológica del Servicio Madrileño de Salud de un equipo de formación de bloques.

En total se prevé la adquisición de quince equipos, incluido el Hospital Universitario de La Princesa.

Los hospitales que han adquirido equipos automáticos de formación de bloques son los siguientes:

CENTRO	AUTOMATIZACIÓN DE BLOQUES
8202 H U DOCE DE OCTUBRE	1
8217 H U GREGORIO MARAÑÓN	1
8201 H U LA PAZ	1
8210 H U PUERTA DE HIERRO	1
8203 H U RAMÓN Y CAJAL	1
8204 H CLÍNICO SAN CARLOS	1
8216 H U PRÍNCIPE DE ASTURIAS	1
8205 H PRINCESA	1
8235 H U FUENLABRADA	1
8233 H U INFANTA SOFÍA	1
8213 H U GETAFE	1
8232 H INFANTA LEONOR-H VIRGEN DE LA TORRE	1
8214 H U MÓSTOLES	1
8234 H U FUNDACIÓN ALCORCÓN	1
8215 H U SEVERO OCHOA	1

El funcionamiento óptimo de estos equipos requiere el suministro de material fungible específico cuyo uso es indispensable para mantener la **fiabilidad, seguridad y durabilidad de los sistemas**. La adquisición conjunta de este material asegura la **compatibilidad técnica y el cumplimiento de garantías de fabricante**.

Estos consumibles no son intercambiables entre marcas o modelos de equipos, ya que:

- Cada fabricante desarrolla sus sistemas bajo patrones de diseño propios y exclusivos, con dimensiones, materiales y sistemas de anclaje específicos.
- Los fungibles compatibles con un determinado modelo no pueden sustituirse por genéricos o de otros fabricantes sin comprometer el rendimiento óptimo, la estabilidad del equipo o incluso su garantía técnica.

El funcionamiento óptimo de estos equipos requiere el suministro de material fungible específico (cápsulas, marcos, moldes etc.), cuyo uso es indispensable para un uso y mantenimiento adecuado de los sistemas.

La contratación del fungible asociado a los sistemas automáticos de bloques de parafina de Anatomía Patológica permitirá incorporar los avances tecnológicos acontecidos con el paso de los años ofreciendo a los profesionales una mejor experiencia y satisfacción, y permitiendo a los hospitales de la Comunidad de Madrid mantenerse a la vanguardia de la tecnología sanitaria.

Al contar con esta tecnología en los hospitales públicos, se garantiza la continuidad y accesibilidad de la prestación asistencial.

2. MEMORIA JUSTIFICATIVA DE TRAMITACIÓN MEDIANTE ACUERDO MARCO- PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD

La forma de tramitación del contrato de suministro será un Procedimiento Negociado Sin Publicidad, puesto que el material fungible compatible con los sistemas automáticos de bloques de parafina, es decir, el equipo automatizado de bloques Tissue-Tek autoTEC a120, solo puede ser adquirido a través del proveedor oficial, SAKURA (se adjunta certificado), ya que no existen alternativas compatibles en el mercado. Esta situación justifica la utilización del procedimiento negociado sin publicidad, conforme a la normativa vigente en contratación pública.

La necesidad de adquirir el fungible al proveedor oficial se justifica por los siguientes motivos:

1. Los hospitales han adquirido mediante diferentes expedientes de licitación equipos automáticos de bloques de parafina Tissue-Tek autoTEC a120, que necesita material fungible. Sin este material, el equipo automatizado antedicho no puede funcionar.
2. Los fungibles han sido diseñados específicamente para operar con los equipos de bloques de parafina automatizado Tissue-Tek autoTEC a120, asegurando un rendimiento óptimo. El uso de materiales no autorizados podría comprometer la funcionalidad de los equipos
3. El uso de fungible original y compatible asegura la operatividad sostenida, la trazabilidad del mantenimiento y la disponibilidad inmediata de repuestos.
4. La adquisición de fungible exclusivo compatible es garantía de calidad diagnóstica. Solo el fungible homologado y certificado por el fabricante garantiza que el rendimiento del equipo se mantenga conforme a las especificaciones técnicas originales y que la calidad diagnóstica sea óptima y segura. El uso de fungibles no compatibles puede provocar:
 - Ausencia de aseguramiento de la calidad de los resultados.
 - Ausencia de trazabilidad de las muestras.
 - Inconsistencias de seguridad esencial para un diagnóstico preciso y fiable.
5. El uso de elementos no originales o no autorizados puede generar:
 - Desajustes mecánicos que comprometan la estabilidad del sistema automatizado.
 - Pérdida de la garantía del fabricante, al emplearse materiales no certificados.
6. Los servicios de Anatomía Patológica funcionan con una actividad continua y elevada carga asistencial. El empleo de fungibles no compatibles podría ocasionar:
 - Paradas no programadas de los equipos.
 - Incremento de tiempos de mantenimiento y averías.
 - Retrasos en la entrega de informes diagnósticos.

7. Los sistemas automáticos de bloques de parafina instalados en los hospitales representan una inversión significativa de fondos públicos. El empleo de materiales no compatibles podría:

- Invalidar la garantía y los contratos de mantenimiento vigentes con los fabricantes.
- Acelerar el desgaste o deterioro del equipo, generando sobrecostes de reparación o sustitución.
- Reducir la vida útil efectiva de los dispositivos adquiridos.

Así pues, la utilización de los sistemas automáticos de bloques de parafina, Tissue-Tek autoTEC a120, implica el uso de material fungible compatible con el propio sistema, no siendo posible utilizar material alternativo para su correcto uso. Actualmente, el único proveedor homologado para la distribución del material objeto del contrato es SAKURA FINETEC SPAIN S.L.

Dado que se trata de un material esencial para la realización los procesos automatizados de los Servicios de Anatomía Patológica, la adquisición mediante Procedimiento Negociado Sin Publicidad garantiza el suministro ininterrumpido y evita riesgos derivados de la falta de producción de estos materiales.

Los artículos 166 y sucesivos de la Ley 9/2017, LCSP, regulan los procedimientos con negociación. El art 168 establece los supuestos de aplicación del procedimiento negociado sin publicidad. En este artículo se indica lo siguiente:

“Los órganos de contratación podrán adjudicar contratos utilizando el procedimiento negociado sin la previa publicación de un anuncio de licitación únicamente en los siguientes casos:

a) En los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, en los casos en que: (...)

2.º Cuando las obras, los suministros o los servicios solo puedan ser encomendados a un empresario determinado, por alguna de las siguientes razones: que el contrato tenga por objeto la creación o adquisición de una obra de arte única no integrante del Patrimonio Histórico español o actuación artística única; que no exista competencia por razones técnicas; o que

proceda la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial (....)”

c) En los contratos de suministro, además, en los siguientes casos: (...)

“2.º Cuando se trate de entregas adicionales efectuadas por el proveedor inicial que constituyan bien una reposición parcial de suministros o instalaciones de uso corriente, o bien una ampliación de los suministros o instalaciones existentes, si el cambio de proveedor obligase al órgano de contratación a adquirir material con características técnicas diferentes, dando lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso y de mantenimiento desproporcionadas. La duración de tales contratos, no podrá, por regla general, ser superior a tres años”.

Cabe destacar nuevamente, que los siguientes hospitales han adquirido a través de diferentes expedientes de licitación equipos Tissue-Tek autoTEC a120:

CENTRO	AUTOMATIZACI ÓN DE BLOQUES
8202 H U DOCE DE OCTUBRE	1
8217 H U GREGORIO MARAÑÓN	1
8201 H U LA PAZ	1
8210 H U PUERTA DE HIERRO	1
8203 H U RAMÓN Y CAJAL	1
8204 H CLÍNICO SAN CARLOS	1
8216 H U PRÍNCIPE DE ASTURIAS	1
8205 H PRINCESA	1
8235 H U FUENLABRADA	1
8233 H U INFANTA SOFÍA	1
8213 H U GETAFE	1
8232 H INFANTA LEONOR-H VIRGEN DE LA TORRE	1
8214 H U MÓSTOLES	1
8234 H U FUNDACIÓN ALCORCÓN	1
8215 H U SEVERO OCHOA	1

De acuerdo con el art 218 de la Ley 9/2017, se propone celebrar Acuerdo Marco para racionalizar y ordenar la adjudicación del PNSP, con el fin de fijar las condiciones a que habrán de ajustarse el contrato que se pretenden adjudicar, tanto en lo que respecta a los precios como a las cantidades previstas.

En concreto, se propone recurrir al acuerdo Marco como sistema de racionalización del contrato debido a los siguientes motivos:

1. Racionalización y Centralización de Compras: La adquisición del material fungible para equipos de bloques de parafina Tissue-Tek autoTEC a120 en los hospitales públicos de la Comunidad de Madrid se pretende realizar mediante un acuerdo marco con procedimiento negociado sin publicidad, permitiendo un suministro eficiente y estandarizado a nivel regional. Este modelo facilita la racionalización del gasto y la centralización del contrato, evitando gestiones administrativas innecesarias y asegurando condiciones más ventajosas.
2. Dado que los equipos de bloques de parafina Tissue-Tek autoTEC a120 requieren productos específicos para su correcto funcionamiento, este procedimiento garantiza un suministro constante y oportuno, evitando problemas de desabastecimiento que podrían afectar al análisis de muestras histológicas.
3. El uso de un acuerdo marco permite:
 - Obtener mejores precios mediante la negociación conjunta para todos los hospitales.
 - Reducir la burocracia en cada adjudicación individual.
 - Asegurar una contratación transparente y conforme a la normativa vigente.
4. Que los hospitales que cuentan con equipos de bloques de parafina Tissue-Tek autoTEC a120 puedan adherirse al Acuerdo Marco, mediante contratos basados, a medida que van venciendo los contratos actualmente en vigor, de forma que no tengan que volver a preparar un nuevo expediente.

5. El acuerdo marco asegura el suministro continuo de estos materiales, evitando interrupciones en el servicio que puedan afectar a la atención a los pacientes, puesto que el adjudicatario puede prever las necesidades de cada hospital y abastecerse para evitar roturas de stock.
6. Al convocar el expediente para los hospitales del SERMAS que tienen equipos automatizados de bloques de parafina Tissue-Tek autoTEC a120, se pueden obtener mejores condiciones económicas, como precios más competitivos, plazos de pago más favorables y proyectos de valor que redunden en los pacientes atendidos en toda la red SERMAS.
7. Un acuerdo marco permite centralizar los procesos de compra, lo que simplifica la gestión administrativa y reduce la carga de trabajo de los profesionales sanitarios y de no sanitarios encargados de la gestión logística y de compras.
8. El acuerdo marco posibilita ser lo suficientemente flexible para permitir la adaptación a las necesidades específicas de cada institución sanitaria, contribuyendo claramente a mejorar la calidad de la atención a los pacientes y a optimizar la gestión de los recursos sanitarios.

Cada hospital tramitará los contratos basados de acuerdo con lo previsto en el art 221 de la Ley 9/2017, apartado 4.a), sin necesidad de nueva licitación, por estar todos los términos del suministro fijados en el Pliego de Prescripciones Técnicas (PPT) y Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP), puesto que se prevén las condiciones objetivas para determinar la empresa que deberá ser adjudicataria del contrato basado y ejecutar la prestación.

Como conclusión, la convocatoria de acuerdos Marco es una práctica contemplada en la Ley 9/2017 como sistema de racionalización de la contratación de las administraciones Públicas, que en el presente expediente no se efectúa de forma abusiva. Supone una herramienta eficaz para mejor gestión de los recursos sanitarios, y garantía de acceso de los pacientes a tratamientos de alta calidad en condiciones de equidad.

Los aspectos que serán objeto de negociación en el presente expediente serán carácter económico y técnico. En concreto, se prevén los siguientes aspectos:

- a) Económicos:
 - a. Mejoras en la oferta económica
 - b. Aportación de material sin cargo
- b) Técnicos: La empresa podrá proponer medidas que contribuyan a mejorar los resultados en salud, el proceso asistencial y la gestión del material que se suministra, así como aquellas iniciativas que, a través del benchmarking entre los hospitales, mejoren el coste por procedimiento y los resultados en salud del paciente, siempre que estén relacionados con el objeto del contrato, no desvirtúen su naturaleza y repercutan en una mejora de la calidad y seguridad de todo el proceso de gestión y asistencial.

Los productos objeto del presente expediente, se encuentran incluidos en

· ORDEN 100/2026, de 23 de enero, de la Consejería de Sanidad, por la que se declara la uniformidad y la gestión centralizada de la contratación del suministro de productos y sistemas para los servicios de anatomía patológica de los centros sanitarios del Servicio Madrileño de Salud.

3 MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS CRITERIOS DE SOLVENCIA ECONÓMICA Y FINANCIERA Y PROFESIONAL O TÉCNICA

El artículo 74.1 de la LCSP establece que *«Para celebrar contratos con el sector público los empresarios deberán acreditar estar en posesión de las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que se determinen por el órgano de contratación.»*

La acreditación de la solvencia económica y financiera del empresario deberá acreditarse de acuerdo con el art 87.1.a) mediante: *«Volumen anual de negocios, o bien volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiera el contrato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas por importe igual o superior al exigido en el anuncio de licitación o en la invitación a participar en el procedimiento y en los pliegos del contrato o, en*

su defecto, al establecido reglamentariamente. El volumen de negocios mínimo anual exigido no excederá de una vez y media el valor estimado del contrato (...) Cuando un contrato se divida en lotes, el presente criterio se aplicará en relación con cada uno de los lotes».

Criterios de selección:

El licitador propuesto como adjudicatario deberá acreditar, por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario, por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito, un volumen anual de negocios que, referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos, deberá ser una vez y media el valor anual medio del contrato del lote al que se licite.

SOLVENCIA ECONOMICA Y FINANCIERA			
Lote	Total contrato	Valor anual Medio	1,50
1	1.548.366,00 €	774.183,00 €	1.161.274,50 €

El importe anual solicitado para la solvencia económica se ha calculado en cada lote teniendo en cuenta lo establecido en los artículos 87.1.a) y 87.3.a) de la LCSP, en el que se indica que el volumen de negocios mínimo anual exigido será al menos una vez y media el valor anual medio del contrato si su duración es superior a un año. Se ha tomado el importe anual sin IVA de cada lote y se ha multiplicado por una vez y media.

A fin de dar cumplimiento a la LCSP, garantizando la no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores, sin que suponga un obstáculo a la participación de las pequeñas y medianas empresas, si por razones justificadas el licitador no está en condiciones de presentar la referencia solicitada, podrá acreditar su solvencia aportando la documentación correspondiente a su patrimonio neto, al cierre del último ejercicio económico para el que esté vencida la obligación de aprobación de cuentas anuales por importe igual o superior, al menos, a una vez y media el valor anual medio del contrato en función de los lotes a los que licite.

La acreditación de la solvencia técnica o profesional deberá acreditarse por uno o varios de los medios establecidos en el artículo 89.1:

SOLVENCIA TÉCNICA			
Lote	Total contrato	Valor anual Medio	70%
1	1.548.366,00 €	774.183,00 €	1.083.856,20 €

Una relación de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de como máximo, los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos. Los suministros efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público. Cuando el destinatario sea un sujeto privado se acreditará mediante un certificado expedido por éste o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañada de los documentos obrantes en el poder de éste que acrediten la realización de la prestación.

Para determinar que un suministro es de igual o similar naturaleza al que constituye el objeto del contrato, se atenderá a los 3 primeros dígitos del CPV indicado en el PCAP.

Criterios de selección:

El licitador propuesto como adjudicatario deberá presentar:

- a) La acreditación de la solvencia técnica se efectuará mediante la relación de los principales suministros realizados en los tres últimos años, de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor

ejecución sea igual o superior al 70% de la anualidad media del contrato de cada uno de los lotes a los que licite, de acuerdo con los importes relacionados a continuación:

Presentación de al menos tres certificados de buena ejecución de suministro de material, de naturaleza análoga al objeto del contrato (identificado por el CPV), suministrado en los últimos tres años, indicando importes, expedidos o visados por el órgano competente. Los certificados deben incluir el objeto del servicio lo más detallado posible, el importe por periodos anuales, las fechas y el destinatario, público o privado de los mismos.

El importe anual solicitado para la solvencia Técnica o profesional se ha calculado teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 89.3 de la LCSP, en el que se indica que, el importe anual acumulado de los suministros efectuados en los tres últimos años, de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución, debe ser igual o superior al 70 por ciento de la anualidad media del contrato.

Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios personales y/o materiales:
NO

Integración de la solvencia con medios externos

Para acreditar la solvencia necesaria para celebrar un contrato determinado, el empresario podrá basarse en la solvencia y medios de otras entidades, independientemente de la naturaleza jurídica de los vínculos que tenga con ellas, siempre que demuestre que durante toda la duración de la ejecución del contrato dispondrá efectivamente de esa solvencia y medios, y la entidad a la que recurra no esté incurso en una prohibición de contratar y de acuerdo con los requisitos establecidos en el art. 75 LCSP.

4 MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

Al tratarse de un PNSP por exclusividad (art 168.2), el único criterio a contemplar es el criterio económico "PRECIO".

CRITERIO ECONÓMICO "PRECIO" con un 100% sobre la valoración total, haciendo hincapié en la línea estratégica de contención del gasto, por lo que se contempla como uno de los aspectos objeto de negociación, respetando los principios de eficiencia, transparencia y buena gestión de los fondos públicos.

El PPT desarrolla una definición técnica y funcional normalizada de todos los componentes del lote, puesto que son los únicos materiales que pueden utilizarse en equipos automatizados de bloque de parafina Tissue-Tek autoTEC a120, sin posibilidad de introducir variaciones respecto a los requisitos técnicos o funcionales establecidos en el PPT.

Cabe destacar, que el acuerdo marco que se tramita establece todos los términos, sin necesidad de nueva licitación en los contratos basados, por lo que el criterio de valoración se aplicará en la celebración del acuerdo marco.

El criterio precio se tomará en consideración a efectos de apreciar, en su caso, si la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales o desproporcionados, siendo los límites para apreciar que se da esta circunstancia, los siguientes:

1. Por tratarse de un único licitador, se considerará que incurre en presunción de temeridad si su oferta es inferior al presupuesto base de licitación en más de 25 Uds. porcentuales.

5 MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO

El artículo 202 de la LCSP establece que *«Los órganos de contratación podrán establecer condiciones especiales en relación con la ejecución del contrato, siempre que estén vinculadas al*

objeto del contrato no sean directa o indirectamente discriminatorias, sean compatibles con el Derecho de la Unión Europea y se indiquen en el anuncio de licitación y en los pliegos. En todo caso, será obligatorio el establecimiento en el pliego de cláusulas administrativas particulares de al menos una de las condiciones especiales de ejecución definidas en el art 202.2 de la LCSP.»

Asimismo, el citado artículo indica *«que en los pliegos correspondientes a los contratos cuya ejecución implique la cesión de datos por las entidades del sector público al contratista será obligatorio el establecimiento de una condición especial de ejecución que haga referencia a la obligación del contratista de someterse a la normativa nacional y de la Unión Europea en materia de protección de datos, advirtiéndose además al contratista de que esta obligación tiene el carácter de obligación contractual esencial de conformidad con lo dispuesto en la letra f) del apartado 1 del artículo 211»*,

En la línea de dar cumplimiento art. 202 de la LCSP, para la ejecución de este contrato de suministro, se fijan las siguientes consideraciones de tipo social o relativas al empleo como condiciones especiales de ejecución del contrato. Los licitadores deberán aportar una declaración responsable de cumplimiento de las siguientes condiciones especiales de ejecución:

- El adjudicatario deberá aplicar los criterios de sostenibilidad y protección ambiental en la medida que tengan relación con el objeto del contrato y atendiendo a la Ley 1/2024, de 17 de abril, de Economía Circular de la Comunidad de Madrid. Por ello, y en base a esta normativa, se solicita el cumplimiento de las prescripciones relacionadas con la gestión de residuos y el reciclaje, mediante la retirada de todos los embalajes terciarios y secundarios que sea posible, y se exija, para los productos objeto del suministro, y que en la fabricación de los productos objeto del contrato no se hayan empleado sustancias tóxicas para el medio ambiente. Se exige el cumplimiento de toda la legislación medioambiental vigente que sea de aplicación al suministro, debiendo responder de cualquier incidente medioambiental por ellos causados.
- El adjudicatario deberá promover medidas para el reciclado de productos y el uso de envases reutilizables. Todos los licitadores deberán presentar una declaración responsable donde se determinen claramente alguna línea de actuación dirigida a la

implementación de estrategias de gestión medioambiental, tal y como queda detallado en el Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, donde indiquen detalladamente los planes dirigidos a la protección del medioambiente, vinculados con la prestación del servicio que se oferta, como puede ser:

- Línea Estratégica 1: dirigida en base a la incorporación de criterios de sostenibilidad en la línea de utilizar productos respetuosos con el medio ambiente en la fase de fabricación de los productos objeto de este contrato.
- Línea Estratégica 2: se refiere directamente con las mejoras introducidas en el ciclo de vida del producto, para que este sea respetuoso con el medioambiente incorporando tanto en sus envases primarios, secundarios y/o cajas de embalaje de material reciclado o bien que haga factible su posterior reciclaje.

Esta obligación tiene la consideración de obligación contractual esencial a efectos de lo dispuesto en el artículo 211.1.f) de la LCSP, por lo que su incumplimiento constituirá causa de resolución del contrato. El mencionado artículo establece las causas de resolución del contrato, e indica:

1. Son causas de resolución del contrato:

f) El incumplimiento de la obligación principal del contrato.

Serán, asimismo causas de resolución del contrato, el incumplimiento de las restantes obligaciones esenciales siempre que estas últimas hubiesen sido calificadas como tales en los pliegos o en el correspondiente documento descriptivo, cuando concurren los dos requisitos siguientes:

1.º Que las mismas respeten los límites que el apartado 1 del artículo 34 establece para la libertad de pactos.

2.º Que figuren enumeradas de manera precisa, clara e inequívoca en los pliegos o en el documento descriptivo, no siendo admisibles cláusulas de tipo general.

Las condiciones especiales vinculadas al objeto del contrato, son consideradas como una condición esencial de ejecución y su incumplimiento constituirá causa de resolución del contrato.

El incumplimiento de las condiciones especiales de ejecución, así como del Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, por el que se establece la reserva de contratos públicos a favor de ciertas entidades de la economía social y se impulsa la utilización de cláusulas sociales y ambientales en la contratación pública de la Comunidad de Madrid, dará lugar a lo establecido en la cláusula del PCAP relativa a la Resolución del contrato, dado que son consideradas como condiciones esenciales de ejecución de acuerdo con el art 202 de la LCSP.

Corresponde a la Unidad Promotora del Acuerdo Marco establecer las medidas de comprobación del cumplimiento por los adjudicatarios de las condiciones esenciales establecidas, con carácter anual, mediante declaración responsable. Asimismo, en los contratos basados, corresponderá a las gerencias de cada hospital, la comprobación del cumplimiento por los adjudicatarios de las condiciones esenciales establecidas, con carácter anual, mediante declaración responsable.

6 DIVISIÓN EN LOTES

El presente expediente prevé un único lote con diferentes números de orden. El objeto de la contratación es una pluralidad de artículos que forman parte de un grupo de materiales homogéneo.

El PPT desarrolla una definición técnica y funcional normalizada de todos los componentes del lote, puesto que son los únicos materiales que pueden utilizarse en los equipos automatizados de bloques de parafina Tissue-Tek autoTEC a120.

El presente contrato requiere la adjudicación de todos sus componentes a la misma casa comercial ya que en caso contrario resultaría inviable el posterior uso de los diferentes productos por la incompatibilidad de uso de componentes de diferentes fabricantes con los equipos automatizados de bloques de parafina Tissue-Tek autoTEC a120, en consonancia con lo establecido en el art 99.3 b de la LCSP

Los componentes del lote único son los siguientes:

Lote	Orden	Descripción	Unidades 24 meses
1	1	Marco apilado de diferentes colores	5.132
	2	Cápsula para micro-biopsia	1.646
	3	Cápsula para biopsia	700
	4	Cápsula Estándar	1.700
	5	Cápsula para Orientación	30
	6	Cápsula para Afeitado	30
	7	Parafina granulada	1.412
	8	Inserciones o esponjillas de espuma	120
	9	Gel de orientación de tejido de biopsia y de 2 líneas	210
	10	Gel de orientación de punción de 1, 2 y 3 mm	90
	11	Compactador de casetes	30
	12	Molde Base Estándar	30
	13	Molde Base para biopsia/orientación	30

14	Molde Base para biopsia 13x13 mm	30
15	Cargador de 20 casetes	60

Se tendrá que ofertar a la totalidad del lote. Serán excluidas aquellas proposiciones técnicas que no incluyan la totalidad de los productos o componentes definidos en cada lote.

7 MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LAS PENALIDADES

El régimen de penalidades incorporado en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP) tiene por objeto garantizar la correcta ejecución del contrato de suministro Fungible asociado a los sistemas automatizados de bloques de parafina en el Servicio de Anatomía Patológica, asegurando tanto la calidad del producto como el cumplimiento de los plazos y condiciones pactadas.

En cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 192 y 193 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), y siguiendo el criterio establecido por la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad de Madrid en su Informe 6/2004, de 9 de junio, el sistema de penalidades cumple con los requisitos exigidos para su validez, en particular:

1. Vinculación directa a obligaciones contractuales

Las penalidades previstas derivan de incumplimientos de obligaciones expresamente recogidas en el contrato (plazos de entrega, calidad técnica de los materiales, asistencia y colaboración con el órgano de contratación, sustitución de productos defectuosos, respeto a normativa de seguridad, etc.). Ello garantiza que solo se impondrán en caso de incumplimientos objetivos y verificables.

2. Recogida expresa en los pliegos

El PCAP identifica de manera clara los supuestos de aplicación de las penalidades, diferenciando entre incumplimientos leves, graves y muy graves, estableciendo un régimen de graduación en función de la entidad del incumplimiento y del perjuicio causado.

3. Necesidad para la correcta ejecución del contrato

El objeto contractual — Fungible asociado a los sistemas automatizados de bloques de parafina en el Servicio de Anatomía Patológica — tiene una incidencia directa sobre la salud de los pacientes. Por tanto, resulta imprescindible que el sistema de penalidades contemple no solo la demora en la entrega, sino también los supuestos de defectuosa ejecución que puedan afectar a la seguridad, eficacia o disponibilidad de los materiales. La existencia de penalidades proporciona un mecanismo de corrección inmediato frente a incumplimientos que podrían comprometer la continuidad asistencial.

4. Proporcionalidad y límites legales

Se prevén apercibimientos y sanciones progresivas para incumplimientos leves, reservando las penalidades más severas para los incumplimientos muy graves, lo que garantiza la proporcionalidad entre la infracción y la consecuencia.

5. Justificación en el expediente

Dada la relevancia de los suministros y el riesgo que supone su incumplimiento para la salud de los pacientes, la previsión de este régimen de penalidades se justifica como un instrumento necesario para garantizar el interés público inherente al contrato y la adecuada protección de los usuarios del sistema sanitario.

En consecuencia, el sistema de penalidades establecido en el PCAP cumple las condiciones señaladas por la Junta Consultiva de Contratación Administrativa (Informe 6/2004):

- Está vinculado a las obligaciones contractuales.
- Se recoge de manera expresa en el pliego, con supuestos, alcance y procedimiento definidos.
- Se justifica su necesidad en atención a las características del contrato.
- Respeta los principios de proporcionalidad y legalidad previstos en la LCSP.

Por todo ello, se concluye que el régimen de penalidades previsto en el PCAP resulta legal, proporcionado y necesario para asegurar la correcta ejecución del contrato y proteger adecuadamente los intereses generales.

Fdo: Ana Belén del Prado Catalina
Firmado digitalmente por: DEL PRADO CATALINA ANA BELEN
Fecha: 2026.02.04 19:36

Directora de Compras
Agencia de Contratación Sanitaria de la Comunidad de Madrid