

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

Memoria justificativa de la necesidad

***ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA INFRAESTRUCTURA
NECESARIA EN EL DESARROLLO DEL PROCESO
ELECTORAL Y PARA LA INFORMATIZACIÓN DEL SISTEMA
DE CAPTURA, PROCESAMIENTO Y DIFUSIÓN DE LOS
DATOS CORRESPONDIENTES A LAS ELECCIONES A LA
ASAMBLEA DE MADRID AÑO 2027***



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA INFRAESTRUCTURA NECESARIA EN EL DESARROLLO DEL PROCESO ELECTORAL Y PARA LA INFORMATIZACIÓN DEL SISTEMA DE CAPTURA, PROCESAMIENTO Y DIFUSIÓN DE LOS DATOS CORRESPONDIENTES A LAS ELECCIONES A LA ASAMBLEA DE MADRID AÑO 2027”, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

De acuerdo con lo establecido en el *Artículo 10 de la Ley 7/2005, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas*; modificada parcialmente por la *Ley 9/2015, de 28 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas*; por el *Artículo 26 de la Ley 11/2022, de 21 de diciembre, de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid*; y por el *Artículo 7 de la Ley 8/2024, de 26 de diciembre, de medidas para la mejora de la gestión pública en el ámbito local y autonómico de la Comunidad de Madrid*, la **Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid** (en adelante la **Agencia**), se configura, de conformidad con la *Disposición Adicional Octava de la Ley 5/2025, de 23 de diciembre, de Hacienda de la Comunidad de Madrid*, como un ente público de los previstos en el *Artículo 6* de la citada ley, que perteneciendo a la Administración Institucional de ésta, es un Ente de Derecho Público, cuenta con personalidad jurídica propia, patrimonio propio, y autonomía en su gestión, plena capacidad jurídica y de obrar para el cumplimiento de sus fines y con plena autonomía orgánica y funcional, que tiene por objeto, de acuerdo con las directrices establecidas por la consejería competente en materia de Digitalización, la planificación y ejecución de proyectos y servicios relacionados con tecnologías de la información, comunicaciones electrónicas y ciberseguridad, garantizando la interoperabilidad, escalabilidad, compatibilidad, suministro e intercambio de información, en el ámbito de actuación definido en el *Artículo 10-Tres-2*.

Entre las **competencias** que, conforme al *Artículo 10 – Tres, de la Ley 7/2005*, se atribuyen a la Agencia, bajo la dirección y coordinación de la Consejería competente en materia de Digitalización, para el cumplimiento de sus objetivos, se recogen, en concreto, las siguientes:

- d) *La adquisición, el diseño, desarrollo, implantación, mantenimiento, gestión y evolución de la infraestructura tecnológica, sistemas de información y de comunicaciones electrónicas y seguridad de la información de titularidad de la Agencia, así como la ejecución de las actuaciones para su consolidación y racionalización, incluyéndose en particular el puesto de trabajo, las infraestructuras de almacenamiento, los centros de procesos de datos, incluido el uso de nubes públicas y privadas de la Comunidad de Madrid y el archivo electrónico único de los expedientes y documentos electrónicos.*
- h) *El diseño y ejecución en la Administración General e Institucional de la Comunidad de Madrid, de los proyectos de sistemas y tecnologías de la información y comunicación electrónica que dan soporte a su operativa, incluyendo la planificación, diseño, gestión y operación de las tecnologías y sistemas que garanticen el funcionamiento de una Administración digital* Según el referido

Conforme al *Artículo 10 de la Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid*, las elecciones a la Asamblea de la Comunidad de Madrid tendrán lugar el cuarto domingo de mayo de cada cuatro años, en los términos previstos en la *Ley Orgánica del Régimen Electoral General* (LOREG). Respecto a las elecciones Locales, el *Artículo 42* de la citada LOREG señala que las elecciones municipales se realizan el cuarto domingo de mayo del año que corresponda.

Por tanto, para el cuarto domingo del 2027, se produce un supuesto de concurrencia electoral, de Elecciones a la Asamblea de Madrid, con competencia la Administración de la CM y Elecciones Locales, de competencia Estatal.

En el ejercicio de las funciones antes mencionados, y con motivo de la celebración de elecciones a la Asamblea de Madrid, coincidente con las elecciones locales, y en cumplimiento de la obligación que tiene el Consejo de Gobierno de facilitar información de los resultados del escrutinio provisional de una forma rápida y eficaz, con el objetivo de mantener informada a la opinión pública de manera adecuada,

se plantea la necesidad del desarrollo del operativo que comportará el despliegue de un complejo dispositivo logístico, la preparación de las infraestructuras correspondientes, y la implantación del correspondiente sistema organizativo que posibilite la llegada de los datos puntuales desde las mesas electorales hasta los sistemas de difusión, de la forma más operativa posible y con el mayor grado de transparencia y de calidad de presentación.

Dada la coincidencia en la misma fecha de las elecciones locales, el dispositivo de captura de los datos de las actas previsto en los Colegios Electorales se tendrá en cuenta la compartición de la infraestructura prevista al efecto con el Ministerio del Interior. No obstante, la infraestructura garantizará la independencia, confidencialidad y rapidez necesaria en el suministro y tratamiento de los datos, así como en la necesidad de dar respuesta a los problemas operativos y logísticos que puedan surgir durante el proceso electoral, que permita la explotación independiente de los datos autonómicos por parte de la Comunidad de Madrid, y el envío de éstos al Ministerio del Interior.

La información propia de las elecciones autonómicas es propiedad de la Comunidad de Madrid y, por tanto, será ésta la única competente para su explotación y difusión. La Comunidad de Madrid acordará con el Ministerio del Interior el momento de transferencia de información.

En el pliego de prescripciones técnicas se detallan los sistemas, las tareas y los procedimientos que se tendrán que desarrollar para la ejecución del operativo de recogida, procesamiento y difusión de los datos del escrutinio, de conformidad con la normativa electoral vigente, y que tendrá lugar en los locales designados al efecto.

En esta materia, la Agencia establecerá las directrices, definirá las cuestiones necesarias y velará por el cumplimiento de todas las condiciones y obligaciones establecidas en el pliego de prescripciones técnicas, con la finalidad de llevar a buen término el proyecto que incluye el escrutinio provisional de las elecciones a la Asamblea de Madrid y su difusión, así como el escrutinio definitivo ante la Junta Electoral Provincial y la difusión de los resultados definitivos.

Por lo tanto, es preciso contar con un servicio que requiere el despliegue de un complejo dispositivo logístico, que incluye una serie de servicios de distinta naturaleza imprescindibles para garantizar su ejecución, el empleo de diversas infraestructuras (servidores, PC's, tablets, grupos electrógenos, instalaciones, etc.) y la implantación de un sistema organizativo que posibilite la llegada de los datos puntuales desde las mesas electorales hasta los sistemas de difusión, de la forma más operativa posible y con el mayor grado de transparencia y de calidad de presentación.

Igualmente, el sistema organizativo del servicio dará una respuesta inmediata a las demandas y requerimientos que la Agencia solicite en orden a dar solución a los problemas que, durante el proceso electoral puedan plantear las aplicaciones e infraestructuras implantadas para el adecuado desarrollo del escrutinio provisional y definitivo.

El contrato incluirá el uso de todas las infraestructuras y la adscripción de los recursos humanos que sean necesarios para el desarrollo de las tareas y procedimientos a desarrollar en la ejecución del operativo de recogida, procesamiento y difusión de los datos del escrutinio.

Desde el punto de vista operativo, se ha planificado en tres fases diferenciadas: actuaciones previas, con la preparación de las aplicaciones e infraestructuras; jornada electoral, con las actividades y servicios de soporte al recuento provisional y difusión de resultados, y actuaciones posteriores, que comprenden, entre otras, las tareas del escrutinio CERA, del escrutinio definitivo y la publicación de resultados definitivos.

La ejecución de todas estas actividades requiere de un conjunto de servicios informáticos y de comunicaciones, de infraestructuras, de servicios de instalaciones, cableados, mejora y refuerzo de instalaciones eléctricas, de reforma y adaptación de edificios, de dotación de mobiliario y equipos de oficina, de vigilancia y limpieza y de transporte y logística, actuando en las distintas sedes que intervengan en el proceso electoral, así como la participación de un elevado número de técnicos de distintas especialidades y de elevada cualificación, además de otro personal auxiliar que garanticen la ejecución de algunas tareas y den soporte a los distintos participantes en el proceso (carpinteros, electricistas, transportistas, recepcionistas, agentes CAU, documentalistas, operadores de soporte).

Ante la necesidad de garantizar la cobertura de las necesidades descritas, y siendo competencia de la Agencia proporcionar el servicio que se pretende, atendiendo a la especificidad de los servicios que constituyen su objeto, y la necesidad de abordar los mismos de manera eficaz y con las garantías requeridas, procede la tramitación del oportuno expediente de contratación.

Por lo tanto, en base al valor estimado del contrato, con la pretensión de recibir el mayor número de proposiciones, a fin de obtener un criterio de selección objetivo, y en base a la mejor relación calidad-precio, esta Dirección propone su tramitación mediante **procedimiento abierto con pluralidad de criterios**, en virtud de lo establecido en los *Artículos 131.2, 145 y 156 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP)*.

OBJETO

El presente contrato tiene por objeto la asistencia técnica para la infraestructura necesaria en el desarrollo del proceso electoral y la relativa a las tecnologías de tratamiento de la información en el siguiente proceso de las Elecciones a la Asamblea de Madrid del año 2027, que consistirá en el escrutinio provisional y definitivo, comprendiendo tanto la captura de la información a partir de las mesas electorales, su transmisión, procesamiento, y difusión, como la realización del escrutinio definitivo ante la Junta Electoral Provincial; y en el apoyo a la Junta Electoral Provincial, que consistirá en los servicios informáticos para los procesos previos y posteriores al día electoral, así como la adecuación de los espacios y otros servicios que demande dicha Junta, todo ello de conformidad con lo establecido en el pliego prescripciones técnicas particulares:

División en lotes: No.

Justificación de la no división del contrato en lotes:

Dadas las características del servicio y los trabajos que constituyen el objeto del contrato, al tratarse de un servicio crítico y con un requisito temporal muy estricto, se justifica el no fraccionamiento del objeto del contrato en lotes, teniendo en cuenta que las distintas tareas definidas en el objeto del contrato, escrutinio provisional y definitivo y apoyo a la Junta Electoral Provincial, en el próximo proceso electoral de la Asamblea de Madrid, no gozan de sustantividad propia. Además, dichas tareas están complementadas entre ellas, por lo que no son susceptibles de utilización y aprovechamiento por separado, y por tanto no es viable la ejecución independiente de cada una de ellas.

Son diversas las causas que justifican la no división en lotes del contrato:

- Con carácter principal, la inmediatez requerida, derivada del propio proceso electoral, en la necesidad de proporcionar a la ciudadanía y a los medios de comunicación resultados provisionales fiables y rápidos exige una gestión centralizada y unificada del sistema electoral, que se dificultaría en extremo si se dividiese entre varias empresas la ejecución de las diferentes fases requeridas para proporcionar el resultado electoral.
- El manejo de los datos electorales requiere protocolos de seguridad estrictos. Un único adjudicatario facilita la trazabilidad, la responsabilidad y la seguridad de la información, mientras que varios proveedores multiplicarían los puntos vulnerables.
- Garantizar la unidad funcional e integración técnica en todas las fases que integran el proceso de escrutinio formando una cadena de valor única y que comprende la recepción, transmisión, recuento, consolidación y procesamiento de resultados. La división de estas diferentes fases entre diferentes contratistas generaría problemas de compatibilidad técnica y riesgos en la integridad de los datos.
- La división en lotes requeriría coordinar varias empresas para un objetivo común en un tiempo extremadamente limitado (noche electoral), lo que, sin duda, podría incrementar el riesgo de fallos en el servicio.

Por lo expuesto, queda justificada la **vinculación material y la relación de complementariedad** entre las diversas prestaciones objeto del contrato, tal y como exige el *Artículo 34 Apartado 2 de la LCSP*, a efectos de su contratación en un único expediente, y en único lote.

Código CPV:

Para asegurar la operatividad, seguridad y eficiencia del contrato, es indispensable la inclusión de los siguientes **Códigos de Vocabulario Común (CPV)** en la contratación de servicios, que además coinciden con los fijados para el contrato precedente:

DENOMINACIÓN	CÓDIGO CPV
Servicios de programación de software y de consultoría	72200000-7
Servicios de tratamiento de datos	72310000-1
Servicios de transmisión de datos	72318000-7

Justificación de la elección de los códigos CPV:

CPV 72200000-7: Servicios de programación de software y de consultoría

Constituye este el CPV principal, ya que el adecuado desarrollo del proceso electoral depende esencialmente del correcto funcionamiento del software para la captura, procesamiento y difusión de resultados.

Este código se justifica porque la infraestructura lógica y el soporte técnico que precisa un proceso electoral requiere de una asistencia técnica especializada que garantice la seguridad, integridad y disponibilidad de la información en tiempo real así como el desarrollo o adaptación de aplicaciones y el asesoramiento para su despliegue.

CPV 72310000-1: Servicios de tratamiento de datos

Este código se justifica porque la necesidad que se pretende cubrir mediante el presente contrato consiste en la prestación de servicios de transmisión de datos que permitan el intercambio continuo, seguro y eficiente de información entre los distintos sistemas de información, infraestructuras tecnológicas y servicios electrónicos de la Administración, así como la transmisión de resultados en tiempo real a la ciudadanía y medios de comunicación sobre el proceso electoral.

CPV 72318000-7: Servicio de transmisión de datos

Este código se justifica porque el contrato requiere un servicio técnico especializado en el que se pueda proporcionar una transmisión estructurada y gestionada de datos desde los boletines de recogida de datos de las mesas electorales hasta el sistema central, el intercambio automatizado de información entre plataformas, así como garantizar altos estándares de seguridad para evitar la manipulación de datos durante su tránsito, siendo indispensable una transmisión cifrada y segura.

PLAZO DE EJECUCIÓN

El plazo de ejecución del contrato será desde el día siguiente a la formalización del mismo **hasta el 31 de julio de 2027**.

IMPORTE DEL CONTRATO

El importe del contrato no podrá superar el presupuesto máximo de licitación, que asciende a **TRES MILLONES SEISCIENTOS VEINTIDOS MIL CUATROCIENTOS SETENTA Y NUEVE EUROS CON CUARENTA Y UN CÉNTIMOS (3.622.479,41 €)**, IVA incluido, según el siguiente desglose:

	Año 2027
Base Imponible	2.993.784,64 €
IVA 21%	628.694,77 €
Importe Total (IVA Incluido)	3.622.479,41 €

*La Directora de Servicios a la Consejería de
Presidencia, Justicia y Administración Local*

Firmado digitalmente por: LOPEZ DIAZ ALICIA
Fecha: 2026.05.13 15:15

*La Subdirectora General de Servicios a
Consejerías*

Firmado digitalmente por: PLIEGO MONEDERO LORENA
Fecha: 2026.05.14 09:33

Fdo.: Alicia López Díaz

Fdo.: M^a Lorena Pliego Monedero